

落实增值税扩抵政策需注意的几个问题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/292/2021_2022__E8_90_BD_E5_AE_9E_E5_A2_9E_E5_c67_292842.htm

2007年7月1日起，国家在中部六省26个老工业基地城市的8大行业中进行扩大增值税抵扣范围试点。这一政策的出台，是党中央、国务院实施中部崛起战略采取的一项重大举措。落实好这一政策，对促进区域经济发展，推动产业结构升级，提高经济对税收的贡献率具有重要意义，是试点城市一次难得的发展机遇。

一、落实扩大增值税抵扣范围的政策要主动融入区域产业政策必须将扩大增值税抵扣范围政策置于经济发展的大局来考虑，与区域产业政策紧密衔接起来，才能发挥其对产业发展的导向作用。从东北地区扩大增值税抵扣范围试点运行情况看，扩大增值税抵扣范围减轻了企业税负，提高了企业盈利水平，对吸引投资，促进企业结构重组、企业技术改造，提升企业市场竞争力发挥了重要作用。例如，衡阳作为湘南重镇，是国家老工业基地，装备制造业、有色金属加工业、盐化工及精细化工业等有较好基础，是湖南全面对接粤港澳，承接珠三角产业梯度转移的“桥头堡”。此次纳入试点的8大行业中，涉及衡阳企业1206家，其中输变电设备加工业、汽车以及零配件制造业、钢铁管材加工业、盐卤化工业和金属冶炼业等，是衡阳未来重点发展的优势产业集群。在深入调查的基础上，衡阳市国税局对扩大增值税抵扣范围带来的有利或不利因素进行认真分析、科学测算，制定了符合自身实际的实施方案，并将中部地区扩大增值税抵扣范围的试点地区、试点行业、抵退方法等政策规定及其对经济、税收、财政收

入的影响，及时向衡阳市委市政府汇报，赢得了理解和支持。同时建议政府以该政策为切入点，积极开展招商引资。在第四届“珠洽会”上，衡阳市共签约54个项目，拟引进外资18808万美元、内资98亿元，引进项目和资金均创历年新高，初现政策洼地效应。衡阳国税收入占GDP比重一直偏低，其根本原因就是经济结构特别是产业结构不够优化，工业增加值中高科技、高附加值企业所占比重不高。通过贯彻落实扩大增值税抵扣等政策，可促进全市经济结构调整，提高衡阳整体经济实力，最终优化税源结构。

二、落实扩大增值税抵扣范围政策要强化日常监管

从东北地区扩抵试点实践来看，存在个别纳税人借扩抵政策偷逃税款的问题。对此，必须立足征管实际，按照扩大增值税抵扣政策规定，以企业抵扣固定资产进项为重点，制定相关管理制度，强化监控管理。

一是做好扩大增值税抵扣范围试点基础性工作。加强与发改委、工商、科委等相关部门的沟通、协作，准确划分企业所属行业，认真审核企业备案登记资料，严格企业资格的认定管理，及时对符合政策规定范围的纳税人在防伪税控管理系统和综合征管软件中加载标识，并对其2006年以来缴纳增值税进行清理、核对，摸清纳税人应缴税款和欠税等情况，准确计算企业新增增值税的税额基数，为以后办理纳税人固定资产进项税额抵欠或退税提供重要依据。

二是强化政策跟踪监控。建立税收政策落实情况跟踪问效机制，深入了解政策执行情况，准确掌握存在的问题，进一步完善操作规程，强化科学管理。要选定一批本区域内重点行业、重点抵退税企业作为扩大增值税抵扣范围政策落实的联系点，跟踪政策执行效果。建立退税企业管理台账，逐笔登记企业固定资产购

进、使用、进项税额以及退税情况，密切监控试点企业的固定资产投资规模、抵退税额变化以及税源增减变动，及时跟踪企业购置固定资产的实际使用及改变用途等情况，科学预测和动态掌握各季度以及全年抵退税规模。三是严格退税审核。抽调业务素质高、工作责任心强的干部负责企业资格核查、退税审核调查、固定资产跟踪监控等工作。深入企业对固定资产进行实地核查，重点查看固定资产实物与发票是否一致，是否将享受退税的固定资产用于非应税项目、免税项目方面、集体福利、个人消费，或者提供给非扩大增值税抵扣范围企业使用。对纳税人报送的抵扣清单要与退税台账、实地核查等掌握的相关信息进行审核比对，防范企业骗抵税款。

三、落实扩大增值税抵扣范围政策要切实提高税收征管质量和效率

实施扩大增值税抵扣范围政策后，势必在一定程度上减少税收收入，必须通过加强税收征管，提高税收征管质量和效率，减少因扩抵试点对地方财政的影响。

一是大力组织税收收入。坚持“依法征税，应收尽收，坚决不收过头税，坚决防止和禁止越权减免税”的组织收入原则，正确处理执行优惠政策与组织收入的关系，不折不扣落实扩大增值税抵扣范围政策，努力完成税收收入目标任务，筹集更多税收收入保障扩大增值税抵扣范围政策的落实。

二是强化税收征管。扩大增值税抵扣范围，将降低企业生产经营成本，增加企业利润，进而增加所得税收入，通过加强企业所得税征管，弥补财政短收，同时降低增值税在整个税收收入中的过高比重，更好地优化税收收入结构。进一步强化税源监管，深入开展税收分析，积极构建税源管理互动机制，加强纳税评估，建立分行业、分区域、分经济类型的评估指标模型，

重点加强对零负申报、低税负、长亏不倒户的纳税评估；以落实八大行业扩大增值税抵扣范围为契机，从行业生产经营内在规律入手，积极探索行业税收征管规律，完善行业税收管理办法。三是优化纳税服务。加强扩大增值税抵扣范围政策的宣传，面向纳税人开展政策培训，让他们充分了解政策内容，把握利用税收政策的主动权，及时调整发展思路。加强计统、税源管理、税政等内部科室的互动协作，优化办税流程，设立扩抵企业办税绿色通道，尽可能做到特事特办、急事急办。加强与财政、国库的沟通，及时掌握企业固定资产购置规模和应退税款情况，以便其合理安排当地财政支出规模，防止和避免因财政周转困难等原因而导致应退未退或迟退、少退的问题，确保每户企业都能及时、足额退税。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com