

小城镇总体规划编制的几个问题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/293/2021\\_2022\\_\\_E5\\_B0\\_8F\\_E5\\_9F\\_8E\\_E9\\_95\\_87\\_E6\\_c61\\_293889.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/293/2021_2022__E5_B0_8F_E5_9F_8E_E9_95_87_E6_c61_293889.htm) 改革开放20年来，我国小城镇建设取得了举世瞩目的成就。已编制的小城镇总体规划对于促进城镇事业的协调发展，优化城镇用地布局，规范各项建设均起到了积极有效的作用，一大批充满活力的小城镇正成为带动当地社会经济发展的基本单元，为我国农村的现代化建设以及城市化发展起到巨大的作用。分析已编制的小城镇总体规划我们可以发现以下几个问题：一、小城镇总体规划编制的模式和深度不够 小城镇规划的基本理论体系还没有形成，当前小城镇规划基本思路还是模仿大中城市的规划理论及方法。小城镇总体规划包含镇域体系规划、驻地总体规划，成果包括说明书、文本和基础资料汇编及必要的图纸等。只是由于小城镇的规模小、基础资料不全而导致编制的规划内容深度较浅。由于小城镇不像大城市在总体规划编制审批后，紧接着编制各项专业规划，而是用总体规划直接指导小城镇的具体建设活动，在实际工作中可操作性较差，不利于规划的实施管理，因此其深度明显不够。小城镇总体规划的编制至少应该在某些方面（如给排水、道路、竖向等）达到城市分区规划、甚至是控制性详细规划的深度，以利于规划实施中的管理应用。二、规划管理的法律体系不健全 随着小城镇建设的不断发展，各种矛盾的出现，要求小城镇总体规划中必须具有相应明确的法律依据。但经批准后的总体规划从文本的格式和内容来看，基本是对规划图纸的文字界定，规划管理中的有关技术规定和规范内容缺乏论述，

有些法律概念较为模糊，遇到问题时只能套用上一级城市规划中的有关内容。在实际应用中常感不适。因此，小城镇总体规划的文本要充分体现小城镇规划管理的特点，不仅包含规划图纸的有关内容，还应把规划管理中实际应用的有关技术规定及要求纳入其中，使规划建设与管理及执法过程中法律依据更健全。

### 三、有关小城镇近期建设规划的问题

小城镇总体规划一般分为近期和远期，通常是远期规划内容较全，近期规划相对粗些，而实际工作中受到政府任期制度的制约，“领导一换，规划重来”的现象比较突出，好的长远规划不能很好的指导当前建设，甚至产生了近期建设与总体规划相违背的情况。这一问题已成为目前小城镇总体规划实施中的大问题，有些地方甚至产生了总体规划无用论的说法，对此，我们应引起重视。有此地方建立近期建设项目库，使领导对近期建设项目、投资及建设的紧迫性能够全面把握，并可有选择性的进行年度安排，这是一种很好的尝试，值得推广。

### 四、小城镇建设缺乏特色

提到小城镇建设特色，大家普遍感到千城一面，沿街建设的二屋楼房，一度成为小城镇与乡村的明显区别，城镇与城镇之间的差异越来越少，规划的地域特色或民族特色不够明显。随着对外开放和相互交流的加深，城镇间相互学习和借鉴，新材料和技术的推广应用，势必会导致各个城镇之间共同点日益增加，区别逐渐缩小。但如何在顺应潮流的同时，保持自己的独特性，增加城镇的标识感，形成地域文化特色已成为当前小城镇规划的一大难题。

建筑风格对整个小城镇建设形象有很大的影响，良好的建筑形象是构成城镇特色的重要内容，但仅凭建筑风格来创造特色是不够的，小城镇的形象特色是小城镇人工构筑物、人

文因素、自然形态综合作用而形成的整体性空间特征。加强小城镇所处自然环境的研究，来构成小城镇的特色，用绿化多样性构建小城镇的特色，将其它更多能体现城镇特色的元素，运用到城镇规划中。使城镇建设更具特色。小城镇应根据自己的地理环境、历史文化和民族风情等，明确发展方向和特色定位。城市特色是一种文化的积累和发展，需要有步骤地形成和完善。总之，小城镇的规划建设涉及社会方方面面，小城镇总体规划的编制必须充分考虑城镇的特点，借鉴其它规划的编制方法，使编制完成的总体规划能够更好地指导今后的小城镇建设管理。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)