

土地登记代理人丛书土地登记相关法律知识(十九) PDF转换
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/293/2021_2022__E5_9C_9F_E5_9C_B0_E7_99_BB_E8_c67_293579.htm 第三章行政行为概述

第一节行政行为的概念与特征一、行政行为的涵义

行政行为是指行政主体行使行政职权所作出的能够产生行政法律效果的行为。构成一项行政行为必须具备以下要件：1.行政主体所为的行为行政主体包括行政机关和被授权的组织，行政机关的公务员与被授权组织的工作人员以及行政机关委托的组织或个人，以行政主体的名义实施的行为，被视为行政主体的行为。2.行使行政职权，进行行政管理的行为行政主体的活动，从性质上划分主要包括两类：一类是民事活动，即行政主体以平等的民事主体的身份出现，其所作出的行为受民事法律规范调整，行政主体不享有优益权；另一类是行政管理活动，这类活动以行政主体行使的行政职权为核心，有行政职权的存在，才有行政行为。3.行政主体实施的能够产生行政法律效果的行为所谓能够产生行政法律效果，是指行政主体的行为能对行政相对人的权利、义务产生影响，包括有利的影响，如给行政相对人发放许可证、提供行政物质帮助等，也包括不利的影响，如对违法的行政相对人给予行政处罚等。并非行政主体所有的行使行政职权的行为都能够产生行政法律效果，如那些纯粹的工作汇报、通知等行为，由于不会对相对人的权利义务产生影响，因此不属于行政行为。

二、行政行为的特征

1.行政行为是执行法律的行为任何行政行为均需有法律根据，具有从属法律性，没有法律的明确规定或授权，行政主体不得作出任何行政行为。换言之，行政

行为的目的在于执行法律，按照法律的规定进行行政管理。

2.行政行为具有一定的裁量性 现代行政管理纷繁复杂，法律不可能对所有的情形作出非常明确的规定，而在大多数情况下只能对某一领域或者某一事项的行政管理作出原则性的规定，而由行政机关根据法律的原则、精神等作出判断。当然，裁量是在法律范围内的裁量。

3.行政主体在实施行政行为时，具有单方意志性即不必与行政相对人协商或征得其同意即可依法自主作出。即使是在行政合同行为中，在行政合同的缔结、变更、接触与履行等诸方面，行政主体均有与民事合同不同的单方意志性。

4.行政行为是以国家强制力为保障实施的，带有强制性行政相对人必须服从并配合行政行为，否则，行政主体将予以制裁或强制执行。这种强制性与单方意志性是紧密联系在一起，没有行政行为的强制性，就无法实现行政行为的单方意志性。

第二节行政行为的成立和合法要件

行政行为是行政主体行使行政职权的行为，行政行为一旦成立即具有法律效力，但并不意味着行政行为具有了实质上的合法性。只有当行政行为具备合法要件之后，才能是合法的。

一、行政行为的成立

行政行为发生法律效力是以其成立为前提的。所谓行政行为的成立，是指行政行为的形成或作出。一般来说，行政行为的成立应当具备以下条件：

- 1.主体条件 行政行为的作出主体必须是拥有行政职权的国家行政机关或者法律、法规授权的组织。
- 2.主观条件 行政行为的作出主体主观上有凭借行政职权产生、变更或消灭某种行政法律关系的意图，并且显露出达到该种效果的意思表示，无论其意思表示是否真实，均不影响行政行为的成立。
- 3.客观条件 行政行为的作出主体客观上有行使行政职权的行为

，并按照法定程序通过一定的外部行为方式表现出来。这里的行政职权并不一定是其法定权限内的职权，即使是超越法定权限的越权行为或滥用职权行为，也不影响行政行为的成立。4.法律效果条件行政行为作出后能够产生一定直接或间接的法律效果，使某种行政法律关系产生或变更或消灭，使行政相对人的权利义务因此受到影响。上述四项是行政行为成立的条件，即行政行为已经确实存在，但并不意味着该存在的行政行为合法有效。只有具备合法要件，才能认定行政行为是合法的。

二、行政行为的合法要件

一般来说，行政行为的合法要件主要包括：

- 1.主体合法 主体合法是指作出行政行为的组织必须具备行政主体资格，能以自己的名义作出行政行为，并能独立承担法律责任。根据我国有关法律、法规规定，能够成为行政主体的应当是依法设置的行政机关或依法被授予行政职权的组织。另外，主体合法除了要求行为主体必须是行政主体之外，还要求其行为必须在权限范围内，如果行政主体的行为超越权限，则其行为不合法。
- 2.内容合法 内容合法的基本要求包括行为有确凿的证据证明，有充分的事实根据；行为有明确的法律依据，正确适用了法律、法规、规章，以及其他规范性文件；行为必须公正、合理，符合立法目的和立法精神。
- 3.程序合法 程序是实施行政行为所经过的步骤、时限、方式等。程序合法基本要求包括行政行为符合行政程序法所确定的基本原则和制度；行政行为应当符合法定的步骤和顺序。

第三节 行政行为的内容和效力

一、行政行为的内容

行政行为的内容是指某个行政行为对行政相对人的权利、义务等产生的具体影响。不同内容的行政行为，有不同的法律效果。行政主体正是通过不同的行政行为来

行使其行政职能，达到对社会进行有效管理的目的。归纳起来，行政行为的内容主要有：100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com