

土地登记代理人丛书土地登记相关法律知识(十八) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/293/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9C\\_9F\\_E5\\_9C\\_B0\\_E7\\_99\\_BB\\_E8\\_c67\\_293580.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/293/2021_2022__E5_9C_9F_E5_9C_B0_E7_99_BB_E8_c67_293580.htm) 第二章行政主体第一节行政主体概述

一、行政主体的概念和特征行政主体是指享有国家行政权力，能以自己的名义从事行政管理活动，并独立承担由此产生的法律责任的组织。行政主体具有如下特征：

1.行政主体是享有国家行政权力，从事行政管理活动的组织这一特征将行政主体与其他国家机关、组织区别开来，如行使立法权的国家权力机关、行使审判权的人民法院、行使检察权的人民检察院以及一般的企事业单位和社会团体。由于上述组织不享有宪法和法律赋予的行政权力，因而不能成为行政主体。行政机关依法享有国家行政权力，是最重要的行政主体，但不是惟一的行政主体，某些行政机构、企事业单位和社会团体基于法律法规的特别授权也可以享有部分行政权，从而成为行政主体。

2.行政主体是能够以自己的名义行使行政权的组织这主要是指行政主体应当具有独立的法律人格，能独立地对外发布决定和命令，独立采取行政措施等。这一特征将行政主体与行政机关内部的各种组成机构和受行政机关委托执行某些行政管理任务的组织区别开来。另外，受行政机关委托执行某些行政管理任务的组织，如城市的治安联防组织，由于其不能以自己的名义作出行政决定，而只能以委托的行政机关的名义作出，因此其不具有行政主体资格。

3.行政主体是能够独立对外承担其行为所产生的法律责任的组织能否独立承担法律责任，是判断行政机关及其他组织能否具备行政主体资格的关键性条件。如果某一组织仅

仅行使国家行政权，实施国家行政管理活动，但并不承担因此产生的法律责任，则不是行政主体。要成为行政主体，必须能够独立参加行政复议和行政诉讼活动，独立承担因实施行政权而产生的法律责任。综上所述，国家行政机关是最主要的行政主体，但是，行政主体不以行政机关为限。除行政机关外，那些依照法律、法规授权而取得行政权的组织，在行使法律、法规所授职权时，也可以成为行政主体，与行政机关作为行政主体处于同等的法律地位。

## 二、确立行政主体概念的意义

如前所述，行政主体与行政机关并不是相同的概念。并非所有“行政机关”都能成为行政主体，也并非能够成为行政主体的行政机关和其他组织在一切场合都以行政主体的身份出现。因此，从行政法的角度确立行政主体这一行政法学上的基本概念，不仅有助于明确行政权的归属，保障行政权的有效行使，确保行政相对人的合法权益得到充分救济，而且有助于进一步促进我国行政法学研究的发展。归纳起来，可以从如下四个方面来理解：

1. 依法行政的需要 依法行政不仅要求进行行政管理的组织依照法律、法规行使行政权，而且要求其必须承担因该行为所引起的相应法律后果。而承担法律后果就必须明确主体。如果主体不明确，则必然权限不清、职责不明，也就无法承担责任。所以，依法行政首先要求确定复杂多样的行政管理组织的行政主体资格。
2. 确定行政行为效力的需要 行政行为是由行政机关和法律法规授权的组织代表国家行使行政权而作出的，以国家强制力为后盾，能够直接产生法律效果，影响相对人的权利和义务。行政行为成立后才能产生法律效力，而主体合格是行政行为成立的要件。如果行政机关及其他组织不具有行政主体的资

格，那么，其行为便不具有行政行为的效力，也不能引起所希望的法律后果的产生，并且可能导致该行为无效或被撤销的后果。

3.确定行政复议被申请人、行政诉讼被告和国家赔偿义务机关的需要

行政复议和行政诉讼都以解决行政机关作出的具体行政行为而引起的争议为核心，那么，以谁的名义作出的具体行政行为，就应当由谁承担法律上的责任。在确定国家赔偿义务机关上也是如此。

### 第二节 行政机关

#### 一、行政机关的概念和特征

行政机关是指按照宪法和有关组织法的规定设立，依法享有并运用国家行政权，负责对国家各项行政事务进行组织、管理、监督和指挥的国家机关。

从上述概念可以看出：

- 1.行政机关是国家机关是由国家设置，代表国家行使国家职能的机关。行政机关的这一特征使其与政党、社会组织和团体相区别。
- 2.行政机关是行使国家行政职能的国家机关这一点使其与行使国家立法职能的立法机关和行使审判职能的司法机关相区别。
- 3.行政机关是依照宪法和组织法的规定而设置的行使国家行政职能的国家机关这一点就使其与法律法规授权的组织区别开来。法律法规授权的组织不是依照宪法和组织法的规定设置的，而是由单行法律、法规特别授权而行使行政职权的。

行政机关具有如下特征：

- 1) 执行性和法律从属性。在我国，行政机关是权力机关的执行机关，其活动内容与目的，必须严格从属于国家权力机关，或者执行国家权力机关制定的法律和决议，或者为执行该法律和决议而采取组织、管理、监督和指挥等措施。
- 2) 相对独立性。为了确保行政机关有效地完成管理国家事务的任务，行政机关拥有自身组织系统上的独立性和行政机关依法行使其职权的独立性。
- 3) 行政机关在组织体系上实行领导从属制，在

决策体制上实行首长负责制。4) 行政机关具有社会性、专业性和服务性。行政机关具有管理社会公共事务，如经济、科技、文教、卫生、交通、电讯、社会保障、环境保护等职能，有较强的社会性。而现代行政的特点，决定了行政机关具有高度技术性和专业性。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)