

浙江“乡镇突围”蓄势待发 PDF转换可能丢失图片或格式，  
建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/295/2021\\_2022\\_\\_E6\\_B5\\_99\\_E6\\_B1\\_9F\\_E2\\_80\\_9C\\_E4\\_c61\\_295901.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/295/2021_2022__E6_B5_99_E6_B1_9F_E2_80_9C_E4_c61_295901.htm) 几年前，当许多地方还在就乡镇一级政权是该强化还是弱化进行争论时，绍兴已开始实施权力下放、强镇扩权，探索出了“以城带乡、统筹城乡”的发展新思路。时至今日，经过连续几轮“试验”之后，绍兴“强镇扩权”活力在浙江省中心镇培育政策指引下再一次涌动。在绍兴市发改委副主任黄奇凡看来，“扩权”所带来的最大变化莫过于乡镇领导身上的几个“转变”：自从一些乡镇拥有了部分县级政府职权，乡镇书记们普遍感觉到权力大了、事更多了、压力大了，信心却也更足了；开始由过去往县里、市里跑资金、跑项目转变为往省里、国家部委跑政策；不少乡镇领导还纷纷前往江苏、广东乃至国外的小城镇考察学习，汲取经验；过去争着要资金、要土地等要素资源的乡镇，现在则争抢着要求上级下派专业干部，向市县机关要人才；更大的变化还有，不少县级机关部门的负责人现在都争着到中心镇担任书记、镇长，这种现象出现在中心镇领导行政职务“高配”之前，显然是因为中心镇的某种吸引力……会稽山下，若耶溪畔，一场更深、更广的“乡镇突围”正蓄势待发。“突围”行动取消农业税后，乡镇政府发展方向逐渐成为人们热议的话题。在块状经济极富特色的绍兴，旧有的乡镇政府职权已远远不能满足急剧扩大的公共管理和社会服务需要。障碍何以突破？矛盾何以解决？执政者审时度势之后，以“放权”为中心议题的突围行动在绍兴迅速启幕。此间，从“小城镇”到“新型城镇”，再到“中心镇”，主体称谓的转变生动折

射出绍兴乡镇突围的轨迹。早在1995年，浙江省就开始对小城镇进行综合改革试点，并坚持把培育小城镇作为加快城市化、加速工业化、有效解决“三农”问题的必由之路。当时绍兴有多个乡镇入围，但由于诸多原因，整个试点的效应并未充分放大，很多举措只是停留在方案、意见上。到2006年底，绍兴县又在19个乡镇街道中选择了5个镇进行强镇扩权试点，其中既有最富裕的镇，也有相对条件差的山区镇。2007年初，县建设局、发改局、经贸局、外经贸局、建管局、商贸局等部门与这5个“新型城镇”签订了委托行使管理职能协议书，将投资项目的核准、备案，建筑工程许可证核发等相应的职权下放到镇里。另外，5个镇享受相对独立的财权，区域内的土地出让净收益予以全部返还。2月9日，绍兴市委、市政府出台《关于积极培育中心镇的若干指导意见》。内容包括实施全额返还镇征收的城市维护建设税、土地出让金的80%以上留镇等财政扶持政策，专项用于基础设施、公共服务设施建设和耕地开发；县（市、区）一级驻镇派出机构，由镇管理或以镇管理为主，实行条块结合、以块为主的管理体制，赋予中心镇在经济社会发展和城镇建设管理等方面的县级管理权限，等等。4月底，浙江针对全省范围正式下发了一份名为《关于加快推进中心镇培育工程的若干意见》，首批选定141个省级中心镇，按照“依法下放、能放就放”的原则，赋予中心镇部分县级经济社会管理权限，涉及财政、规费、资金扶持、土地、社会管理、户籍等10个方面。文件里的中心镇主要通过发展空间、区位条件、潜力和人口产业基础等要素的综合对比，从全省1200多个乡镇中筛选而出。此次，绍兴入围的乡镇有12个，具有一定的经济实力，并能

在一定区域范围内承担辐射、带动作用是考量的重要因素。然而，相对于省政府的文件，提前执行的绍兴本地出台的培育意见给予这些乡镇的职权更大，也更好地结合了当地发展"特殊性".因地制宜，个性化发展。扩权在这样的基调下循序展开，乡镇突围也由此增添了几分"绍兴特色".会稽山下的"副城建设"在当地人看来，绍兴南部山区-平水、王坛、稽东这3个乡镇因为平水镇入围"新型城镇"而引发"副城建设"的发展思路绝非偶然。这个《史记》中描述为"古有三圣兼其二"的地方自古就有着深厚的文化积淀，在平水、王坛、稽东三镇所在的绍兴南部山区，至今更是留存着三位圣人的历史踪迹和传说。然而，就是这个遍布三圣遗迹的地方，由于地理位置偏僻，干部群众"等、靠、要"思想严重，经济实力迟迟上不去。但就在平水镇入围新型城镇，也即列入省里的中心镇培育名单后，"统筹发展"的辐射作用使得这种恒久未变的发展困境开始出现了转机。总投资1317万元的西湖桥农民公寓、一期用地30亩的绍兴市第二人民医院分院、三位一体综合楼、容积率1.8的高山移民小区、平水副城客运中心.....镇党委书记高新华所说的"2007年几件大事"正在一点一点地由规划变为现实。而投资上亿的王化岭隧道、投资3000多万的平水镇到王坛镇道路建设等未来5年全社会投入超过100亿的规划，对于一个在绍兴县处于中下发展水平的乡镇来说，过去是想也不敢想的事。同样感受这种变化的，还有平水镇王化村村民宋兴隆。村子一天天旧貌换新颜，宋兴隆发觉自己身上的荷包也在"一点一点地鼓起来". "明年村里不少人还准备到镇上去办家庭手工业，这叫异地物业。"宋兴隆颇为自豪地说。作为新成立的副城管委会推出的一项发展举措，异地建物业用

房已成为帮穷村"造血"的助推器。根据该思路，将着力扶持南部三镇的几十个贫困村，在平水副城集中异地建造村级物业用房。物业用房由副城建管委统一规划代建，然后返还给各村自行对外租赁。王化村每年的村级集体收入只有10万元左右，而今，村里根据自身实力在平水副城筹划建设物业用房2500平方米。"按目前每平方米每年50元的行情算，2500平方米物业用房每年将为村里增加12万元左右的收入。"宋兴隆说。"3年后，三镇所有村的每年村级集体经常性收入都将达到10万元以上。"高新华的踌躇满志让人不得不关注起他的另外一个身份：平水副城建设管理委员会主任。5月，浙江省中心镇培育工程名单公布，"穷则思变"的平水人随即开始如何在如何破解若干重大问题上寻找出路、寻求答案。考虑到南部山区与县里其他乡镇的差距，统筹三镇发展的平水副城建设管理委员会在新形势下应运而生。"副城建管委成立后，主要做五件事，就是通过对几个乡镇的整体规划统筹、经济社会的统筹、要素资源的统筹、基础设施建设的统筹、生态环境保护的统筹等五个方面来引领平水、王坛、稽东乃至整个南部山区的发展。"高新华说。现在，副城建管委通过省级规划设计机构的规划，在这3个乡镇范围内确定了高新产业集聚区、生态休闲居住区、商贸旅游配套区、城郊农业示范区的"四区"定位。按照这个定位，地处绍兴水源上游的王坛镇、稽东镇，不再引进任何对环境存在影响的工业项目。"一开始我们确实担忧这样会削弱两个镇的发展，但现在看来，我们的发展更快了：移民下山工程使得很多人开始跑到平水来就业了；而异地物业项目也将使两个乡镇过去集体收入薄弱的行政村，可以一跃全部实现10万元以上。"高新华介绍，建管委采

取"充分授权、分级管理、滚动开发"的运作机制，人员从三镇分别抽调。其中，此前县里委托平水的新型城镇管理职权及涉及平水的新型城镇财政、土地出让金等扶持政策，都交由副城建管委直接履行。与此同时，另一个引人关注的焦点是，三镇副镇级领导干部及副镇级以下干部的任免，都由平水副城党工委为主会同县委组织部共同调配。在三镇层级相同的行政体制下，这一举动无疑让许多人"难以理解"，而统筹中的一系列问题也随之浮出水面-政策上的调整，究竟是统筹还是兼并？"只有实实在在的好处，才能让百姓消除这样的疑虑。"高新华认为。这种想法也得到了王坛、稽东镇干部的认同。"集中建移民小区，再以成本价卖给高山农民，可以从根本上转变他们旧有的生产生活方式。"王坛镇镇长孙建焕坦言。最具说服力的事实来自王化岭隧道。一旦隧道打通，三镇将环绕成线，届时，大山里的农民将再也不用为出行而困扰。村村通公交、饮用水工程……均惠及所有村民。"今年是我工作以来压力最大的一年。"当汽车经过一片还在建设中的农民公寓时，高新华说，"今年初开始，我们这里停止了一户一家宅基地建房的审批，住房紧张的可申请住进农民公寓去，这样才有足够的土地适应副城的建设。明年从杭州过来，可以直接坐车到平水。你们会发现这里越来越像城市！"

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)