

解读 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/30/2021_2022__E8_A7_A3_E8_AF_BB_3C_E6_8A_A5_c27_30275.htm 《海关对报关员记分考核管理办法》（以下简称《办法》）已于2004年11月30日由海关总署正式对外公布，并于2005年1月1日起施行。这意味着，从此全国海关将对报关员统一实施一项新的管理措施——记分考核管理。所谓报关员记分考核管理，是海关在注册登记、年度检验等传统管理手段的基础上，运用计算机程序加强对报关员日常动态监控，并对其报关单填制不规范、报关行为不规范以及违反海关监管规定或者有走私行为未被海关暂停执业、撤销报关从业资格的行为进行量化记分考核的管理方式。是“管理”还是“惩罚”？海关作为国家进出境监督管理机关，根据《中华人民共和国海关法》规定对报关员有法定的管理职责。报关员代表进出口货物收发货人、报关企业办理报关手续，其行为是否规范对海关通关效率有着密切的关系和影响。来源：www.examda.com 据统计，目前全国已取得报关员资格的约有13万人。虽然自实行报关员资格全国统一考试后，报关员业务素质普遍有所提高，但受利益驱动而违规操作的情况仍十分普遍。报关员业务和服务水平不高、超范围报关、私自报关、借权报关、无序流动、诚信缺失，甚至参与走私违法等，已成为增加海关监管成本、制约通关效率、影响海关对外贸易统计、扰乱进出口秩序、阻碍国家投资软环境改善的一个重要因素。因此，在海关行政管理实践当中，已有部分海关开始尝试实施报关员记分考核管理，均取得了较好的效果。深圳海关2003年7月报关员扣分管理系统启用以来，该关预申报质量较启用前提高了一倍，全

关区报关单电子报关退单率从4月的2.82%下降到11月的1.04%，降幅达63.1%。全关被扣分报关员人均扣分值从8月的5.01分下降到11月的3.8分，降幅达24%。其中成效最为显著的文锦渡海关报关差错已从2002年3月的1126条下降到目前的每月30条以下，降幅达97.3%。实践证明，这是一项切实有效的管理措施，促使报关员自觉增强诚信守法意识，努力提高报关单填制质量和业务素质、服务水平，积极减少报关差错。并对规范报关服务市场秩序，降低海关行政成本，提升监管效能和通关效率，有效预防走私违规行为发生等作用明显。与行政处罚不同的是，记分考核是海关对报关业务水平不高且记分达到一定分值的报关员实行岗位考核的一种教育和管理措施，提供的不是惩罚手段。海关对在记满分至考核合格期间的报关员，中止其报关员证效力，不再接受其办理报关手续，是基于报关员的报关行为无端浪费海关管理资源、影响通关效率，海关必须加强管理的需要，是具体的行政行为，而非行政处罚，其目的和意义在于海关向企业、报关员发出了一个警示信号，时刻警醒和督促企业和报关员自觉增强诚信守法自律意识，努力提高报关业务素质和服务水平，主动减少报关差错和报关不规范、走私违法行为发生，促进通关效率提高。哪些行为将被记分？不少报关员都害怕海关记分范围无限扩张。根据《办法》规定，并不是报关员的所有行为都列入记分范围。目前，列入海关记分范围的都是报关员日常报关工作中与通关业务紧密相关的行为，这些行为往往直接影响海关通关效率或增大了海关监管成本和风险。记分的类型主要分为四大类：一是报关单填制不规范。包括海关电子审单系统接受电子数据报关单后进行逻辑处理，发现差错自动

将报关单退回的.海关接受纸质报关单申报后，报关单证及其内容因报关员填制不规范导致需要修改或撤销的.影响海关统计的。二是报关行为不规范。包括未按规定在纸质报关单及随附单证上加盖报关专用章及其他印章，或者使用印章不规范的.未按规定在纸质报关单及随附单证上签名盖章或由其他人代表签名盖章的；出借本人报关员证件、借用他人报关员证件或者涂改报关员证件内容的.因报关员原因，导致海关退回或撤销报关单的。三是违反海关监管规定被海关予以行政处罚，但未被暂停执业、取消报关从业资格的。四是因走私被海关予以行政处罚，但未被暂停执业、取消报关从业资格的。值得注意的是，对这些行为的认定应当遵循责任明确的原则，仅对报关员在报关单填制不规范、报关行为不规范以及违反海关监管规定或走私但未予资格处罚的行为实施记分，对不在此范围之列的其它行为则不予记分。在记分时，海关有责任认定报关员是否对该记分情事负有责任，而对于无法区分责任主体是报关员还是其他单位或个人的，海关不予记分。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com