

国务院办公厅关于促进油料生产发展的意见 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/302/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c80_302197.htm 国务院办公厅关于促进油料生产发展的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：食用植物油是城乡居民重要的生活必需品。抓好油料生产，对于稳定食用植物油市场、满足消费需求、增加农民收入、促进经济发展具有重大意义。近年来，油料生产效益偏低，农民种植积极性下降，全国油料种植面积持续下滑，产量徘徊不前，国内食用植物油产需缺口不断扩大。当前，加快恢复发展油料生产、保障市场供给任务十分紧迫。各地区、各有关部门务必高度重视，充分熟悉抓好油料生产的重要性，切实增强责任感和使命感，采取综合有效的政策措施，充分调动农民的生产积极性，促进油料生产迅速恢复发展。经国务院同意，现就促进油料生产发展工作提出以下意见：一、进一步明确油料生产发展的基本原则、目标和任务（一）基本原则和目标。油料生产和供给必须坚持立足国内，同时充分利用两个市场两种资源，满足需求的不断增长。发展油料生产要避免与粮食、棉花争地，把重点放在主攻单产上，同时要调整品质结构和区域布局，着力培育东北及内蒙古高油大豆、长江流域“双低”（低芥酸、低硫苷）油菜、黄淮海榨油花生以及特色油料等优势产业带。力争到2010年，我国油料种植面积比2006年扩大6%左右，总产量增长14%左右。（二）主要任务。一是适当恢复种植面积。长江流域扩大冬闲田油菜种植面积，东北及内蒙古地区通过合理轮作等适当恢复大豆面积。二

是努力提高单产。通过加快新品种新技术推广，到“十一五”期末，油料单产比2006年提高6%左右。三是大力改善品质。要加强新品种选育，大力推广高产高油新品种，到“十一五”期末，使油料含油率平均提高2个百分点左右。四是积极开发特种油料。因地制宜，大力发展芝麻、胡麻、油葵、油茶、油橄榄等作物生产，加强生产治理，提高单产水平。

二、加大油料生产扶持力度

（一）扩大大豆良种补贴规模。继续对东北三省和内蒙古自治区种植高油大豆实行良种补贴，补贴规模由目前的1000万亩扩大到4000万亩。同时，要完善操作办法，提高良种覆盖率和种植水平。

（二）设立油菜良种补贴项目。从2007年起，在长江流域“双低”油菜优势区（包括四川、贵州、重庆、云南、湖北、湖南、江西、安徽、河南、江苏、浙江），实施油菜良种补贴，中央财政对农民种植油菜给予每亩10元补贴，鼓励农民利用冬闲田扩大“双低”油菜种植面积。各地在实施油菜良种补贴时，要注重避免粮油争地，影响粮食生产。

（三）建立对油料生产大县的奖励政策。为调动主产区发展油料生产的积极性，从2008年开始，中央财政将综合考虑粮油生产情况，统筹研究对油料生产大县与产粮大县的奖励政策。

（四）加快油料生产基地建设。为促进我国油料生产发展，“十一五”期间国家将增加油料生产基地建设投资规模，在东北三省及内蒙古自治区大豆产区、长江流域油菜产区建设一批生产基地，重点改善良种繁育和农田基础设施条件，全面提高油料综合生产能力。

（五）开展油料作物保险试点工作。为降低油料生产风险，稳定农民种植收益，国家逐步将油料作物纳入农业保险范围并给予保费补贴。各地要

积极支持保险机构开展油料作物保险业务，鼓励和引导农户投保。（六）促进油料产业化经营。积极引导一批生产规模较大、效益较好的油脂加工企业，在主产区建立原料生产基地，与农户签订产销订单，开发低芥酸菜籽油、优质豆油、花生油及其他精深加工产品。积极支持“企业+基地+农户”的农业产业化经营模式，继续扶持各种形式的产销衔接活动，大力推进农民专业合作经济组织建设，努力提高油料生产组织化程度。

三、加强科技支撑能力建设

（一）提升科研创新能力。增加油料作物“种子工程”等项目资金投入，积极推进国家油料作物改良中心建设。加快大豆国家工程研究中心建设，择优支持油料品种培育与产业化，推动优质油料新品种繁育及其产业化示范工程建设。加快高产、优质、高效、多抗的新品种培育，加强相关配套技术集成创新，加快建设油料作物育种技术平台和新品种产业化基地。

（二）加快新品种新技术推广。加大农业科技入户项目对油料主产区的支持力度，积极推广油料重大技术和优良新品种。重点推广高油大豆、“双低”油菜、高产花生新品种，加快普及大豆密植、油菜轻简栽培、花生地膜覆盖等技术，分品种建立高产示范展示区，实现良种良法相配套。各级农业部门要制订工作方案，加强技术培训，组织专家深入田间地头，开展巡回指导，帮助农民加强田间治理和病虫害防治。

（三）提高生产机械化水平。坚持农机与农艺相结合，积极支持油料播种、收获机械研究和开发，结合机械作业调整油料品种选育目标，推进油料生产机械化，切实解决油料生产劳动强度大、费工费时问题。进一步增加农机具购置补贴项目资金规模，支持发展油料生产机械化，抓紧启动重点油菜产区全程

机械化工作试点。四、完善大豆和食用植物油市场调控（一）健全大豆和食用植物油储备制度。进一步完善大豆及食用植物油中心和地方两级储备体系，适当扩大大豆和食用植物油的中心储备规模，并择机分步充实储备库存，充分发挥储备吞吐作用，以保护农民生产积极性和大豆油料生产能力，保证国内市场供给。鼓励大型国有粮油加工企业适当增加商业周转储备，由国家通过招标方式确定具体承储企业和承储数量，政府给予一定的贷款贴息支持。（二）建立油料和食用植物油产销预警体系。加强油料及食用植物油信息分析和预警，建立准确、可靠的基础数据采集系统，及时发布生产、进口、流通等信息，引导生产发展，维护市场秩序。各地要强化油料和食用植物油产销形势分析，开展定点跟踪调查，准确上报生产、购销、库存等相关数据，搞好信息引导工作。（三）培育油脂、油料期货市场。充分发挥期货市场发现价格、套期保值、规避风险的功能，稳定企业和农民生产收益，促进油料产业健康发展。在已有大豆、豆油、菜籽油品种的基础上，增加棕榈油期货交易品种，尽快挂牌上市，支持国内油脂和油料生产、加工、贸易企业参与期货市场交易。支持有关期货交易所在产区和物流集散地设立期货交割仓库，面向龙头企业、农民专业合作社、运销大户和农民开展期货知识宣传和培训，引导企业和农民利用期货交易进行套期保值。（四）控制油料转化项目。进一步制定扶持国内油料和食用植物油相关产业政策，坚持食用优先，严格控制油菜转化生物柴油项目。从紧控制油料和食用植物油出口。五、科学引导社会消费 严格执行《农业转基因生物标签的标识》，统一大豆产品标识，要求列入标识目录内的大豆产品

必须按照规定在醒目位置显著标识，保障消费者的知情权和选择权。采取多种途径，引导市场消费行为，实现优质优价，促进国内油料生产。加强宣传引导，合理食油、用油，提倡健康生活方式，减少浪费。

六、切实强化组织领导 地方各级人民政府要按照国务院的部署要求，全面落实促进油料生产的各项政策措施，切实做好油料和食用植物油产供销工作。各地要加强政策引导，及早安排今年秋冬种油料生产，抓好受灾地区生产恢复，稳定增加油料播种面积。要加大市场调节和监管力度，完善应急预案，做好组织调运工作，保障食用植物油供给，妥善安排好低收入群体和大中专院校学生的生活。要加强食用植物油市场准入治理和质量监督检查，防止不合格产品进入市场，严厉查处违法经营、囤积居奇、哄抬价格、散布虚假信息等破坏市场秩序的行为。各有关部门要密切配合，及时沟通信息，确保各项政策措施的落实，指导地方抓好油料和食用植物油生产、供给和市场稳定工作。

国务院办公厅二〇〇七年九月二十二日 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com