

国务院关于促进奶业持续健康发展的意见 PDF转换可能丢失  
图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/302/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E5\\_c80\\_302352.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/302/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c80_302352.htm) 国务院关于促进奶业持续健康发展的意见国发〔2007〕31号各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：奶业是农业的重要组成部分，乳品是重要的“菜篮子”产品，与人民生活息息相关。为促进我国奶业持续健康发展，现提出以下意见：

一、充分熟悉保持奶业持续健康发展的重要性和紧迫性（一）正确熟悉当前奶业发展面临的形势。改革开放以来非凡是近几年，我国奶业持续快速发展，饲养规模不断扩大，加工能力明显增强，奶类产量持续增长，乳品消费稳步提高，对丰富城乡市场、优化农业结构、增加农民收入做出了重要贡献。但是去年以来，我国奶牛养殖效益大幅度下降，部分奶牛养殖户亏损，个别地区出现宰杀母牛犊现象。对此，必须予以高度重视。奶业发展出现较大波动，直接原因是饲料价格上涨、原料奶收购价格偏低，深层次原因主要是：奶牛良种覆盖率和单产水平低，养殖方式较为落后；乳品加工企业与奶农的利益关系不顺，原料奶定价机制不合理；加工企业恶性竞争，市场秩序不规范；质量保障体系不健全，液态奶标识制度不落实；消费群体培育滞后，市场开拓不力。只有采取综合措施解决这些问题，才能确保我国奶业持续健康发展。（二）促进奶业持续健康发展具有重要意义。奶业是农业现代化的重要标志，是我国农民增收的重要渠道。从总体上看，我国奶业发展起步晚，仍有很大的发展空间和增长潜力。保持我国奶业持续健康发展，是优化农业结构，建设现

代农业的需要；是促进产业进步，增加农民收入的需要；是改善居民膳食结构，增强国民体质的需要。当前，我国奶业经过连续多年高速增长后，正处在从单纯的数量扩张向整体优化结构、全面提高产业素质和竞争力转变的要害时期。各地区、各部门要主动顺应这一趋势，抓住机遇，迎接挑战，统一思想，真抓实干，努力把我国奶业发展推向新阶段。

二、促进奶业持续健康发展的指导思想和基本原则

（三）指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照建设社会主义新农村的基本要求，把发展现代奶业放在更加重要的位置，以保护奶农利益为根本，以提高良种化水平和转变饲养方式为基础，以建立奶农与企业合理的利益关系为纽带，以完善法律法规、质量标准 and 规范市场秩序为保障，以加大政策扶持力度为支撑，努力推进我国奶业的规模化、标准化、优质化和产业化，把我国奶业的整体素质和效益提高到一个新水平。

（四）基本原则。立足当前解困，着眼长远发展。当前要采取切实有效措施，帮助奶农渡过难关，恢复奶农信心，稳定奶牛存栏，防止奶业大起大落。同时要着眼奶业长远发展，统筹规划，加强引导，积极促进奶业增长方式的转变，全面提升我国奶业的质量、效益和竞争力。坚持以农为本，理顺利益关系。切实加强良种繁育、科学饲养、疫病防治等基础工作，增强奶农自我发展能力。鼓励企业与奶农建立多种形式的利益联结机制，构建农企一家、互利共赢的产业化经营新格局，为奶业长远发展奠定良好的制度基础。规范企业行为，维护市场秩序。引导乳品加工企业合理布局，壮大实力，有序发展。规范企业收购、加工、经营行为，防止恶性竞争。建立健全

质量标准，完善检验检测手段，落实产品标识制度，加强市场监管，确保质量安全。坚持市场导向，加大政策扶持。充分发挥市场机制作用与加大政策扶持力度相结合，既要引导广大奶农和企业面向市场组织生产，又要通过政策扶持，增强奶农抗御风险的能力，促进奶业实现增长方式平稳转型。

三、促进奶业持续健康发展的主要任务和重点工作（五）加强良种繁育和推广，提高奶牛生产水平。加强奶牛良种繁育，加大良种推广力度，优化奶牛群体结构，不断提高奶牛单产水平。有关部门要抓紧制定奶牛品种改良计划，切实做好良种登记和奶牛生产性能测定等基础性工作。相关扶持政策要与提高奶牛单产水平的目标挂钩，充分发挥政策的推动作用。国有种公牛站要尽快改制为自主经营、自负盈亏的企业，增强为农服务意识，提高服务水平。到2012年，力争奶牛良种覆盖率提高到60%，奶牛平均单产水平提高到5.5吨。（六）推进养殖方式转变，提高原料奶质量。通过发展规模养殖小区（场）等方式，加快推进养殖环节的规模化、集约化、标准化，逐步解决奶牛养殖规模小而散问题。农业部门要抓紧制定奶牛规模化养殖标准和规范，到2012年，奶牛规模养殖的比重要有较大幅度提高。把提高原料奶质量放在突出的位置，努力提高原料奶的乳脂率和乳蛋白含量，降低菌落总数。大力推广科学饲养技术，加强饲草料基地建设，扩大青贮饲料生产。加快普及机械化挤奶，减少生产环节的污染。认真落实以防为主、防治结合的方针，切实加强奶牛疫病防治，有效降低传染病、多发病发病率。加强饲养环节的技术服务，努力提高基层畜牧兽医人员业务素质和进场入户服务水平。（七）积极发展产业化经营，形成合理的原料

奶定价机制。大力发展以奶农为基础、基地为依托、企业为龙头的奶业产业化经营方式，形成奶业产业链各个环节相互促进、共同发展的格局。鼓励乳品加工企业通过订单收购、建立风险基金、返还利润、参股入股等多种形式，与奶农结成稳定的产销关系和紧密的利益联结机制，更好地发挥企业的龙头带动作用。积极扶持奶农合作社、奶牛协会等农民专业合作组织的发展，使其在维护奶农利益、协商原料奶收购价格、为奶农提供服务等方面充分发挥作用。地方人民政府要加强对原料奶收购价格的指导，防止奶价过低损害奶农利益。建立原料奶质量第三方检测制度，逐步实现原料奶收购的优质优价。县级有关部门要加强奶站治理，规范原料奶收购秩序，严厉打击掺杂使假、强买强卖、压级压价等违法违规行为。国家采取有效措施，稳定饲料价格。（八）优化奶业布局，提高企业素质。科学设置乳品加工企业市场准入条件，严格准入制度，引导企业合理确定奶源半径和经济规模，防止加工企业盲目发展和低水平重复建设。鼓励企业通过资产重组、企业兼并等方式，合理扩大生产规模，提高市场竞争能力。优化全国奶业布局，北方主产区要合理布局乳品加工企业，促进奶源基地与加工企业协调发展；南方地区要充分利用草山草坡发展奶牛养殖，重视奶水牛的发展，逐步扩大加工能力，缓解奶业发展“北多南少”的矛盾。乳品加工企业要加快技术改造步伐，调整产品结构，加强内部治理，自觉遵守行业规范；要建立稳定的奶源基地，避免和防止哄抢奶源。（九）健全质量标准体系和标识制度，规范市场秩序。统一并严格执行国家标准，完善原料奶质量标准体系，抓紧按照生鲜乳品卫生标准修订原料奶收购标准。进一步

落实《国务院办公厅关于加强液态奶生产经营治理的通知》（国办发明电〔2005〕24号）的有关规定，严格执行复原乳标识制度。完善复原乳检测技术、方法和液态奶加工工艺及产品标准，严格产品标识标注治理。对其他液态奶也要实行明确标识。进一步完善检验检测手段，建立液态奶定期监督检查制度。进一步健全相关法律法规，依法加强液态奶市场不良竞争行为的监管，及时查处低价倾销等恶性竞争行为。加强乳品进口调控与治理，对乳品进口设立符合国际惯例的非凡保障措施。（十）引导乳品消费，开拓奶业市场。通过多种形式在全社会广泛宣传和大力普及奶类营养知识，培养国民乳品消费习惯，引导城乡居民扩大消费，非凡要注重培养青少年消费群体。加大国家学生饮用奶计划的推广力度，完善学生饮用奶定点生产企业扶持政策，扩大学生饮用奶覆盖范围。鼓励企业加强新产品开发，满足不同群体的消费需求。完善乳品物流配送体系，积极开拓中小城市和农村消费市场。深入宣传复原乳、巴氏杀菌乳、灭菌乳等科普知识，使消费者获得客观真实信息，维护消费者合法权益。

#### 四、加大奶业发展的政策扶持

（十一）加大奶牛养殖补贴力度。为加快扩大优质奶牛种群繁养步伐，继续执行中心财政奶牛良种补贴政策，扩大补贴范围，同时对经过后裔测定并注册的优良种公牛冻精液加大补贴力度。为稳步扩大优质奶牛后备资源，建立后备母牛补贴制度。对享受奶牛良种补贴改良后的优质后备母牛给予一次性补贴，每头补助500元；中心财政对中西部地区给予补助，东部地区补贴由地方财政负担。将牧业机械和挤奶机械纳入财政农机具购置补贴范围。完善奶牛重大疫病防治和扑杀政策，将患布氏杆菌病、结核病而强

制扑杀的奶牛，列入畜禽疫病扑杀补贴范围。具体补贴办法由财政部会同农业部制定。（十二）建立奶牛政策性保险制度。为有效保障奶牛养殖安全，国家建立奶牛政策性保险制度。政府对参保奶农给予一定的保费补贴，中央财政对中西部地区给予补助，东部地区补贴由地方财政负担，具体补贴办法由财政部会同保监会、农业部制定。各地可根据实际情况制定具体操作办法。（十三）支持建设标准化奶牛养殖小区。国家对养殖小区（场）的水电路、粪污处理、防疫、挤奶设施及饲草料基地建设等给予适当补助，具体办法由发展改革委同农业部制定。地方人民政府要统筹规划，优化布局，合理安排奶牛养殖小区建设用地。（十四）加强对奶牛养殖农户信贷支持。金融机构对奶牛养殖农户、奶农合作社等要给予信贷支持，开发适应奶业发展需要的金融产品，搞好金融服务；地方人民政府要给予适当贴息补助。对2006年1月1日至2008年6月30日期间，因非主观因素发生还贷困难的奶牛养殖农户，其逾期贷款视困难情况予以展期，具体期限由贷款银行决定。经贷款银行同意展期的逾期贷款免收罚息。（十五）完善产业政策。对新建和扩建乳品加工项目取消备案制，统一实行核准制，并将与之配套的奶源基地建设作为项目核准条件之一，对已建、在建、拟建项目进行清理。具体条件和办法由发展改革委研究制定。修订《外商投资产业指导目录》，统一内外资企业进口乳品加工设备税收政策。

五、加强组织领导，落实政策措施（十六）切实加强对奶业的领导。促进奶业发展的主要责任在地方人民政府。地方各级人民政府要进一步增强做好奶业工作的责任感、紧迫感，全面落实“菜篮子”市长（行政领导）负责制，把促进奶

业发展列入重要议事日程。当前，要把避免奶业大起大落作为紧迫任务，把中心的政策措施与本地实际紧密结合，狠抓落实，确保奶农得到政策实惠。要在深入调查研究的基础上，制定本地区的奶业发展规划和相关政策措施。要随时关注奶业发展动向，妥善解决奶牛养殖、加工、市场、价格等方面出现的问题，促进奶业持续健康发展。（十七）加强对奶业的指导和支持。国务院有关部门要按照职责分工，密切配合，加强指导，为促进奶业持续健康发展创造良好条件，支持地方人民政府做好工作。农业部门要会同有关部门抓紧编制全国奶业发展规划，发展改革、财政部门要落实支持奶业发展的各项资金，商务、质检等部门要加大乳品市场秩序和产品质量监管力度，保监会要督促保险公司尽快开展奶牛保险业务。各部门要确保2007年年底将政策落实到位。各行业协会要当好政府与奶农、企业的桥梁，充分发挥协调、服务、维权、自律的作用。国务院二〇〇七年九月二十七日

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)