

国家发展改革委关于严格禁止落后生产能力转移流动的通知
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/302/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E5_8F_91_E5_c80_302868.htm 国家发展改革委关于严格禁止落后生产能力转移流动的通知发改产业[2007]2792号
各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、经贸委(经委)：根据《国务院关于发布实施〈促进产业结构调整暂行规定〉的决定》相关要求和《节能减排综合性工作方案》工作部署，各地政府和有关部门把调整经济结构、转变发展方式作为加强和改善宏观调控的重要举措，采取多种措施，努力淘汰不符合有关法律法规和产业政策、严重浪费资源、污染环境、不具备安全生产条件的工艺技术、装备及产品，淘汰落后工作在不同地区和行业正在取得积极进展。但是，一些已淘汰或拟淘汰的落后工艺技术和装备正在成为部分地区和企业招商目标。这些地区和企业拟引进、接纳和使用被淘汰的工艺装备在本地重建生产线。这一作法将在不同地区增加新的落后产能，再次产生能源资源浪费和环境污染源，形成落后生产能力的转移和流动，严重干扰和破坏国家淘汰落后产能、促进节能减排工作的总体部署和进程。对此，各地必须予以高度重视，采取果断措施加以制止。现将有关要求通知如下：一、统一思想，充分熟悉淘汰落后生产能力对实现经济可持续发展的重大意义 各地政府及相关主管部门要充分提高思想熟悉，真正把思想和行动统一到科学发展观上来，按照中心关于节能减排的决策和部署，正确处理经济发展和转变经济增长方式的关系，科学理解淘汰落后与产业转移的重要意义和实现目标。淘汰落后生

产能力不仅是调整经济结构、强化节能减排的一项重要措施，也是保护能源资源和生态环境、实现经济和社会可持续发展的历史责任；淘汰落后决不是简单地将落后能力推出门外，甩包袱，而是要彻底消除浪费能源资源和污染环境的源头；产业转移也不是企业装备设施的简单搬迁，生产能力易地，而是在区域经济要素优势变化的情况下，产业在不同地区实现新的发展。

二、积极稳妥推进淘汰落后生产能力工作 国务院《节能减排综合性工作方案》提出了“十一五”期间淘汰小火电等13个行业落后产能和实现节能减排的具体任务及目标。各地要根据这一任务要求，结合地区实际制订淘汰落后工作规划方案，提出地区年度淘汰落后生产能力数量和具体企业名单，完善措施，落实责任，下大力气，积极稳妥地推进淘汰落后工作，确保完成“十一五”淘汰落后生产能力任务，实现节能减排目标。

三、高度关注落后产能转移的趋向，果断制止落后装备设施外流

（一）《国务院关于发布实施〈促进产业结构调整暂行规定〉的决定》明确规定，对国家明令淘汰的生产工艺技术、装备和产品，一律不得进口、转移、生产、销售、使用和采用，不得转移落后生产能力。各地在推进淘汰落后工作的进程中，要严格坚持这一原则，彻底废毁落后装备和设施，果断防止落后生产能力外流。

（二）对可以通过改造实现工艺技术和装备升级、达到国家产业政策和部门、地方相关要求的落后生产线，必须根据地方统一规划停产并限期改造升级。改造完成并达到相关要求，经主管部门组织验收后方可进行重新开工生产。

（三）对不能改造升级的落后工艺装备必须予以淘汰。企业淘汰的主体装备和设施要及时进行拆除和废毁处理，防止死灰复燃；主

管部门要组织行业专家对落后装备设施的废毁、有害废弃物的处理过程及效果进行督查验收，符合相关要求并记录在案后方可确认淘汰完成。对已淘汰落后工艺装备的企业名单要在地方主要媒体上公告，提请社会公众进行监督。（四）各级主管部门要密切关注淘汰的主体装备设施处理方式和去向，对将淘汰的落后主体装备作为生产设备自行出售、转让，形成落后生产能力外流的行为要果断予以制止。鼓励社会公众监督举报未能按规定彻底淘汰落后工艺装备、出售转移及作假欺骗等行为，对公众举报的情况和行为要进行核实查处，并追究作假或转让行为者责任。认真详实地回复前来招商引资、购买二手生产装备人员的咨询，提醒风险，必要时以适当方式向引进的业主或地方投资主管部门通报装备已属淘汰类实情，消除对方引进意向。

四、严格控制新上项目,果断禁止引进和新建落后生产能力

（一）各地在招商引资、新建工业生产项目过程中，要站在贯彻落实科学发展观的高度，以超前的眼光，注重工艺技术先进、生产规模适当、有利于节约资源、保护环境和产业结构优化升级、符合新型工业化方向的项目，为促进和带动地方经济社会的健康发展奠定基础。要遵循《国务院关于发布实施〈促进产业结构调整暂行规定〉的决定》的相关要求，严把准入关口,果断防止以招商引资、产业转移等形式新增落后生产能力。（二）对采用全新工艺装备的新建项目要严格按照国家产业政策、行业准入条件及其它相关规定进行审核，凡不符合国家产业政策、行业准入条件及其它相关规定的新建项目，投资主管部门不予核准和备案，金融机构不得提供信贷支持。（三）对采用二手装备新建和改造扩建生产线的项目要进行重点审核，非凡

是对二手设备的工艺技术及产品水平、消耗和排放指标、装备来源、转让原因等情况要认真审核分析。凡不符合国家产业政策规定要求，以及不能达到部门和地方相关标准的工艺装备、生产线，果断不予核准；对虽未列入产业政策淘汰类，但属于行业低端的工艺技术和装备，应引导业主进一步选择调整，走提高工艺技术和产品水平、增强长远竞争能力的经营发展方向。（四）对引进、接纳、新建落后生产工艺技术和装备的企业，各级人民政府及有关部门应依据有关法律法规责令其停产、关闭，并追究业主及地方治理部门责任。各地要按照上述要求严格规范淘汰落后和新建项目工作，果断防止落后生产能力的流动和转移。 中华人民共和国国家发展和改革委员会二〇一七年十月二十三日 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com