

国家发展改革委、水利部、建设部关于印发水利发展“十一五”规划的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/304/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E5_8F_91_E5_c80_304840.htm 国家发展改革委、水利部、建设部关于印发水利发展“十一五”规划的通知（发改农经[2007]1181号）

各省、自治区、直辖市、计划单列市人民政府，国务院各部委、直属机构，新疆生产建设兵团：国家发展改革委、水利部、建设部联合编制的《水利发展“十一五”规划》（以下简称《规划》）已经国务院审议同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。水资源是日益紧缺的自然资源和国家重要的战略资源，水利是经济社会的重要基础设施和基础产业。《规划》是国民经济和社会发展“十一五”规划的重要组成部分，是指导今后一个时期全国水利发展和改革的纲领性文件。实施《规划》涉及方方面面，任务十分艰巨。各有关部门和地区要把《规划》实施工作摆到重要议事日程，建立健全规划实施机制，按照既定的分工，密切协作，形成促进水利发展与改革的合力。要加强对规划执行情况监督检查，强化规划实施效果的评估。要正确处理水利专项规划与其他规划的关系，做好相关规划与本规划的衔接和协调，强化规划的约束和指导作用。要按照《规划》的部署抓好“十一五”时期的各项水利工作，推动水利事业进一步转入科学发展的轨道，确保国家防洪安全、供水安全、生态安全和粮食安全，促进经济社会又好又快发展。附：水利发展“十一五”规划

国家发展改革委水利部建设部二
七年五月三十一日水利发展“十一五”规划（国家发展改

革委 水利部建设部二〇〇七年五月)前言党中央、国务院高度重视水利发展。“十五”期间,中央水利建设投资达到创历史记录的1600多亿元,水利基础设施建设的长足进展,使水利防灾减灾能力大大增强。与此同时,水利发展和改革实现了一系列重大跨越,水资源保护、节约、合理开发和高效利用的理念已为全社会普遍接受,水利管理体制和运行机制改革稳步推进,行业管理逐步加强,依法治水取得显著成效。但是,与国民经济发展、人民生活水平提高、生态环境改善的需求相比,水利的支撑和保障能力还有很大的差距。突出表现为:水资源短缺和水污染仍然是影响全局的突出问题,水土流失、生态恶化状况尚未从根本上得到扭转,流域和区域的防洪基础设施依然相对薄弱,水利发展的体制性障碍还有待进一步克服。“十一五”期间,要以水资源和水利工程的可持续利用,保障经济和社会可持续发展为目标,认真贯彻落实科学发展观,加强水利基础设施建设,强化政府对水资源的社会管理和公共服务,确保国家防洪安全、供水安全、生态安全和粮食安全,为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会提供坚实的水利基础。根据《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》,结合国民经济发展和规划布局,国家发展改革委会同水利部、建设部编制了《水利发展“十一五”规划》,提出了“十一五”时期水利发展和改革的思路、目标、主要任务和保障措施。

目录一、水利发展和改革现状及形势 (一) “十五”期间取得的成就 (二) 经济社会可持续发展对水利的要求和水利发展的有利条件 (三) 存在的问题二、水利发展和改革的指导思想、基本原则和总体思路 (一) 指导思想 (二) 基本原则 (三) 总体

思路三、水利发展的目标任务和总体布局（一）发展目标（二）主要任务（三）总体布局（四）重要工程建设（五）环境影响评价四、水利改革和管理的目标和主要任务（一）深化体制改革，促进水利发展（二）加强制度建设，提高管理水平五、保障措施（一）多渠道筹集资金，合理划分事权（二）正确履行职责，提高管理水平（三）加强研究论证，完善规划体系（四）注重培养人才，提高创新能力（五）鼓励公众参与，保证规划实施一、水利发展和改革现状及形势（一）“十五”期间取得的成就“十五”期间，为适应国家发展的总体战略部署，水利发展思路和工作重点逐步调整，水利服务领域不断拓展，开展了新中国成立以来投资规模最大的水利建设，节水型社会建设迈出重要步伐，水利改革与管理取得重要成果，“十五”计划确定的主要目标和任务基本实现，重点领域取得明显进展，为“十一五”水利发展和改革打下了良好的基础。治水思路逐渐转变。在发展进程中，从传统水利向现代水利和可持续发展水利转变的治水新思路逐步确立。强调以实现人与自然和谐发展为核心理念，加强水资源管理，优化水资源配置，探索国家水权制度，实行用水总量控制和定额管理，严格水资源保护，通过建设节水型社会，提高水资源利用效率和效益，以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展。根据实际情况，适时调整水利建设的重点，集中力量于防洪减灾、保障饮水安全、建设节水型社会、保护和恢复生态系统等重要领域，为构建和谐社会提供水利保障。“十五”计划目标基本完成。“十五”期间水利建设投资规模为新中国成立以来历次五年计划之最，五年累计完成固定资产投资3625亿元，有力地推进了

水利基础设施建设。全国新增堤防长度8600多公里，长江中下游3576公里堤防实现了修完修好的目标；新一轮治淮工程建设全面展开，在19项骨干工程中，已有8项工程全部或基本完成，其他各项工程正在抓紧实施；黄河下游堤防加固工程的建设，使下游防洪能力不断增强；全国新增水库总库容448亿立方米，黄河小浪底、万家寨、湖南江垭、新疆乌鲁瓦提、广东飞来峡等工程建成投产，三峡工程已开始发挥效益，淮河临淮岗、广西百色、嫩江尼尔基、四川紫坪铺等工程建设顺利推进；1803座重点病险水库得到除险加固；重要城市和重点地区的防洪安全基本得到保障。南水北调工程开工建设并按计划取得进展；重点水资源工程建设明显加快，全国新增年供水能力370亿立方米；人畜饮水解困建设成效显著，五年共解决6700多万农村人口（包括“八七”扶贫攻坚计划中剩余的2423万人）的饮水困难和不安全问题；灌区节水改造力度进一步加大，五年新增工程节水灌溉面积7420万亩，新增有效灌溉面积2323万亩，大型灌区亩均毛灌溉用水量由641立方米降低到450立方米，全国农业灌溉水有效利用系数提高到0.45；塔里木河、黑河生态恶化趋势得到初步遏制，黄河实现不断流；五年全国综合治理水土流失面积约24万平方公里，新增封育保护面积约30万平方公里；水利系统新增水电装机容量1600万千瓦，解决了1200万无电人口的用电问题。防汛抗旱工作成效显著。实施政府有效的社会管理，逐步提高对水旱灾害的防控和灾后救助能力，成功抵御了2002年长江、2003年淮河和2005年珠江洪水，人员死亡大为减少，有效应对了2001年和2002年严重的持续干旱，减轻了水旱灾害对经济社会以及生态环境造成的损失和影响；水利信息

化建设步伐加快，水文站网建设和水资源监测能力得到加强，国家防汛抗旱指挥系统、水土保持监测网络系统建设取得进展。水利改革取得明显进展，水利管理体制不断完善。水利工程管理体制改革迈出了重大步伐，水价、水管理体制和机构改革等稳步推进。以2002年国务院办公厅转发《水利工程管理体制改革的实施意见》为契机，水利工程管理体制全面启动，全国已有29个省、自治区、直辖市出台了实施方案，改革试点取得阶段性成果。《水利工程供水价格管理办法》颁布实施，水价改革步伐加快。探索和实施水能资源有偿使用和市场化配置，已有十几个省、自治区、直辖市开始通过招标、拍卖等方式有偿出让水能资源开发使用权。大力推广用水户参与管理的灌区管理模式，小型水利工程建设与管理体制改革取得新进展，通过采取承包、租赁、拍卖、股份合作等改革措施，初步探索出了一条解决农村小型水利工程管理主体缺位、管理责任不落实等问题的路子。全面推行了建设管理的“四项制度”，水土保持方案论证制度日趋完善，水利建设管理水平逐步提高。研究制定有关移民政策和管理制度，重视和加强了水利工程移民安置工作。根据国务院《关于投资体制改革的决定》，深化水利投融资体制改革，积极探索建立适应社会主义市场经济要求的水利投融资体制和机制，开展项目法人招投标试点。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com