

农业部关于加速发展畜牧业的报告 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_86_9C_E4_B8_9A_E9_83_A8_E5_c36_325215.htm（一九八〇年三月十八日，一九八〇年三月二十二日国务院批转）畜牧业是农业的重要组成部分，又是农业中一个突出的薄弱环节。遵照中央关于发展农业的两个文件，调动一切积极因素，充分挖掘自然潜力，加快畜牧业的发展，逐步提高畜牧业在农业中的比重，提高肉、蛋、奶在食品中的比重，改变食物构成，减轻粮食压力，增加农牧民收入，为轻纺工业和出口提供更多的畜产品，是我们的一项迫切任务。

一、我国畜牧业的现状

建国三十年来，我国畜牧业有一定发展，从一九四九年到一九七八年，全国大牲畜由六千零二万头发展到九千三百八十九万多头，羊由四千二百三十五万只发展到一亿六千九百九十四万只，猪由五千七百七十五万头发展到三亿零一百二十九万头，畜牧业产值由三十六亿元增加到一百九十三亿元。总的来说，畜牧业虽有一定发展但速度是缓慢的，曲折也是较大的。三十年来牲畜头数每年递增百分之四点四，其中一九五〇年到一九五七年每年递增百分之九点四；一九五八年到一九六〇年由于“浮夸风”、“共产风”的错误和自然灾害的影响，牲畜头数下降；一九六一年到一九六六年又回升，每年递增百分之七点七；一九六七年到一九七八年由于林彪、“四人帮”干扰破坏，有时下降，有时徘徊，就是增长也很缓慢，每年仅递增百分之二点五。三中全会以后，畜牧业有了一个新的转折，猪、羊存栏头数有新的增加，大牲畜开始回升，肥猪的出栏量、商品量和鲜蛋收购量大幅度增加

，多年来市场供应紧张局面有所缓和。一九七九年收购肥猪一亿三千万头，比一九七八年增加两千多万头，每头肥猪重量增加十二点一斤，共计增加四十九亿斤。蛋品收购十六点七亿斤，比一九七八年增长五点六亿斤。牛、羊收购量，比一九七八年也有增长。畜牧业对党的路线、方针、政策，反应特别敏感。一年来实践证明，贯彻执行三中全会的路线、方针、政策已经取得了显著效果。所以，继续贯彻执行三中全会所提出的路线、方针、政策，是发展大好形势的根本保证。我国发展畜牧业的自然资源是丰富的，根据不同地区的特点，大体可划分为牧区（包括半农半牧区）、农区、大中城市郊区及工矿区。从呼伦贝尔盟一直到西藏，这一条线属于牧区和半农半牧区，有四十三亿亩草原，面积大，便于大规模经营，但也有高寒、雨量少的缺点。大部分地区年降雨量一百到三百毫米，冬季零下三、四十度。由于夏秋是盛草，冬春枯草，牲畜就常常产生“夏饱、秋肥、冬瘦、春死亡”的现象。牧区和半农半牧区有八千多万头牲畜，占我国牲畜总头数的百分之十四，产肉量占百分之五左右。牧区和半农半牧区本是我国最广大的牧业基地，所占牲畜和提供肉量与草原面积相比是极不相称的。主要是由于牧区牲畜成倍增长而草场破坏严重，建设很差，草畜量比例失调。牧区本来不宜种粮，前几年还错误地提出“牧区口粮自给”的口号，盲目开垦草场，使牧区退化的草场达七亿多亩，天然草场产草量减少了三分之一到一半。对牧区和半农半牧区草原认真进行保护、建设、合理利用，不仅可以提供大量的肉、奶、皮、毛，同时对搞好民族团结和巩固国防，都有十分重大的意义。农区有牲畜四亿八千多万头，占全国牲畜总量的百分

之八十六，产肉量占百分之九十五左右，给农业提供了大量的有机肥料。农区地处温带、热带和亚热带，气候温和，雨量充沛，无霜期长。北方年降雨量五百到八百毫米，南方八百到一千毫米，也有一千五百到二千毫米的。农区草山草坡十多亿亩，等于五个新西兰，自然条件也不比新西兰差，但至今尚未充分利用。我们不少省区“七山一水二分田”，农作物秸秆、糠麸、糟粕很多，还可复种、套种、间作青饲料。农区人多，劳力充裕，猪、牛、羊、兔、鸡、鸭、鹅、蜂、蚕都适合发展。过去农区只注意了发展养猪，对发展草食牲畜还未引起应有的重视。我们一定要充分认识畜牧业在农区的地位和潜力。只有以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中，农、林、牧、副、渔五业并举，全面发展畜牧业，才能广开门路，充分利用农区自然资源和发挥劳动力的潜力。大中城市郊区、工矿区，产奶量占全国的百分之八十左右，这些地区应实行以生产蔬菜，水果，肉蛋奶为主的方针，依托城市办饲料工业，发展机械化养牛、养猪、养鸡，就近供应城市工矿区需要。对不同地区的马、驴、骡、骆驼的饲养，经济价值高的鹿、貂等动物的饲养，以及设置自然保护区，保护珍贵动物，都要合理规划安排。我国当前畜牧业的形势是好的，但也必须看到畜牧业还是很落后的。牧业产值仅占农业总产值的百分之十三点二，每人平均猪、牛、羊肉十七斤、奶二斤、蛋四斤，大大低于全世界每人平均猪、牛、羊肉五十斤、蛋十二斤、奶二百一十二斤的水平，比一些发达国家相差更远。一些发达国家畜牧业在农业中的比重都在百分之五十以上，肉、蛋、奶在他们食品中占了主要地位。畜牧业在农业中比例越来越大，不仅是充分利用资源，发

展生产的需要，也是人民生活不断改善的需要。二、实现畜牧业现代化要从三年调整起步 从我国畜牧业的现状和资源情况出发，并借鉴国外经验，在三年调整和“六五”时期发展畜牧业必须有一个符合实际的计划和设想。全国猪、牛、羊肉总产量，在一九七九年的基础上，一九八五年设想达到三百亿斤左右，每人平均三十斤，禽蛋达到一百亿斤，每人平均十斤，鲜奶达到一百亿斤，每人平均十斤。同时还要积极发展细毛羊、半细毛羊，实现毛纺工业原料的基本自给。那时畜牧业产值预计将占农业总产值的百分之二十左右。如果这个设想实现，到一九八五年全国的农业构成和人民的食物构成，将发生一个明显的变化。在三年调整中，要对我国的农牧关系和畜牧业内部的结构，逐步进行一系列的调整，为今后大发展打好基础，为实现畜牧业现代化起好步。要加快农业的发展，必须要大力提高畜牧业在农业中的比重，没有畜牧业的大发展，我国的农业也是过不了关的。毛主席说，农、林、牧三者互相依赖，缺一不可，要把三者放在同等地位。畜牧业是人类与自然界进行物质交换的重要经济部门，农作物通过光合作用合成的有机物质，人类可以直接利用的只有百分之二十到百分之二十五，其余的人类不能直接利用，而通过饲养牲畜，发展畜牧业，则可以大大提高利用率，转化为供人们直接利用的肉、蛋、奶、皮、毛等畜产品。畜牧业的这种功能任何其他经济部门所不能代替的。畜牧业还可以生产大量有机肥料，促进农作物增产。我国各地大量的实践经验证明，凡是畜牧业发达的地方，由于有机肥料多，粮食都比较高产稳产。而农业发达的地方，由于农副产品多，畜牧业也比较发达。对畜牧业内部的结构，也要从我国

实际情况出发，积极进行调整。（1）着重提高牲畜出栏率和产品量，改变过去单纯追求年底存栏数和以此作为考核成绩标志的做法。目前，世界畜牧业发达的国家，猪的出栏率一般在百分之一百二十以上，每头猪产肉一百五十斤以上，而我国猪的出栏率只有百分之五十三，每头猪出肉不到一百斤。牲畜饲养期过长，势必消耗较多的维持饲料。提高牲畜的出栏率和出肉量是大有文章可做的。（2）提高草食牲畜在畜牧业中的比重。一九七八年肉类产量中，猪肉占百分之九十二点三，羊肉占百分之四，牛肉占百分之三点七。必须强调对猪的生产绝不能有任何忽视，否则，肉食供应即会发生问题。在抓好养猪生产的同时，要大抓牛、羊、兔等草食牲畜。目前世界上畜牧业发达国家都十分重视牛、羊的发展，牛、羊肉的产量占肉类总产量的一半以上。实践证明，发展养猪业和发展草食牲畜并不予盾，因为猪是杂食动物，许多农作物秸秆和草山、草坡的草，猪不能直接利用，而牛、羊、兔等草食牲畜，则可以充分利用这些东西，将其转化为动物蛋白。（3）改变畜群结构，增加母畜比例，加快畜群周转。目前世界上畜牧业发达国家的畜群结构，繁殖母牛的比例一般占百分之五十左右，繁殖母羊的比例一般占百分之七十左右，而商品肉畜的饲养期又短，畜群周转很快。一般肉牛一岁半屠宰，每头胴体重三百斤左右。羔羊六个月育肥屠宰，每只胴体重三十五斤左右。肉牛的屠宰头数可达牛群的三分之一，羊的屠宰只数可达羊群的一半。现在我国的畜群结构，适龄母畜比例，牛只占百分之三十，羊只占百分之四十左右，育肥期在几年以上。一九七八年羊的屠宰头数只占总数的百分之二十点六，每只出肉二十斤，牛的屠宰头数

仅占总头数的百分之六点四，每头出肉仅一百三十七斤。这种不合理的畜群结构要逐步改变，要多留母畜，提高适龄母畜比例，充分利用草的季节优势和幼龄牲畜生长快的优势，缩短育肥期，提高产品率。提倡肉牛一岁半屠宰，羯羊当年育肥，在秋季最肥时宰杀。不能繁殖的牲畜及时淘汰。（4）

随着农业机械化的发展，使役牛逐步向肉乳役兼用方向发展。推广肉乳役兼用的牛种，如黄牛用西门塔尔牛改良，水牛用摩拉、尼里水牛改良。这些种牛改良的后代，母牛可以挤奶，一般年产奶一吨到二吨，公牛可以役用或肉用。我们调整改革的目的，是为了使畜牧业经济的发展完全符合自然规律和经济规律，用最少的消耗得到最多的畜产品。

三、正确贯彻发展畜牧业的各项政策 继续批判林彪、“四人帮”极左路线，落实党的发展畜牧业的各项政策，是调动一切积极因素，加快发展畜牧业的关键。（1）要切实把继续鼓励社员养猪、养牛、养羊、养兔、养禽、养蜂，积极发展集体养猪、养牛、养羊、养兔、养禽、养蜂的政策落到实处。对社员家庭养畜要分配给一定数量的饲料粮，或在有条件的地方分配一些饲料地，对社员养畜向集体投肥作价要合理，粮肥挂钩，纳入生产队当年分配。采取多种措施扶持困难户养牛、养羊。对集体养畜要建立定额管理责任制和超产奖励制度。饲养形式可以多种多样，可以由社队建立专业场、专业队、专业组饲养，也可以由社员包养。社员饲养集体母牛繁殖的小牛，实行比例分成，给社员“一条腿”或“两条腿”。国营畜牧场、种畜场也要贯彻执行多劳多得原则，实行定额管理、岗位责任制和超产奖励的政策。在牧区，要认真落实社员自留畜政策，允许社员养肉畜、奶畜、乘畜。（2）各

省、自治区要按照经济区域规划，确定牧业县、半牧业县，这些县向国家提供牲畜和畜产品的任务一律纳入国家计划指标。要逐步调整牧业县、半牧业县现行粮食征购和供应指标，使牧业为主的方针真正得到落实。（3）开放牲畜市场，活跃牲畜交流。前几年，牲畜交易市场基本关闭，不利于牲畜发展。今后在完成上交征购任务之后，充许社员和生产队上市出售和购买牲畜。价格由双方议定，改变省、地、县互相封锁禁运的错误作法，恢复固有的牲畜流转渠道。（4）取消禁宰牛的政策。过去禁宰牛的规定，在当时的历史条件下是必要的。现在情况已经发生了很大变化，继续维持这些政策不但没有必要，而目将严重阻碍养牛事业的发展。为此，要废除禁宰牛的规定。集体的牛由生产队自行决定，社员私有的牛由社员自行决定。但要注意保护耕畜和适龄母畜。（5）坚持收购畜产品的奖励政策。多年来，国家坚持实行收购肥猪奖售饲料粮，收购其他牲畜和畜产品奖售物资的办法，这是在两种市场、两种价格并存的情况下，对生产者的一种价格上的补差，它对畜牧业生产有重大作用，绝不能轻易改变。（6）要正确贯彻执行畜产品的收购价格。一九七九年国家对部分畜产品提高了收购价格，缩小了“剪刀差”，要把提高收购价格的好处，不折不扣地全部给予生产者。对牛、羊收购采用大群估皮断肉的方法很不科学，要按照国务院〔1979〕26号文件规定，“实行逐头过秤，分级定价，不许压级压价，不许看群估价”。

四、发展畜牧业的重要措施

（1）继续办好牧业现代化试点和牧业基地。要集中一些财力物力，认真办好一批牧业现代化试点，用先进的科学技术和经营方式组织畜牧业生产，充分显示现代化畜牧

业的优越性，使国外畜牧业现代化经验与我国实践相结合，摸索出在我国条件下搞现代化畜牧业的经验。有了自己的现代化样板，就便于逐步推广。还要根据各地情况，建设若干商品性的牧业基地，使基地畜牧业迅速发展起来。办牧业现代化试点和基地，要发挥中央、省、地、县各级的积极性，大家一齐动手来办。通过现代化试点和基地建设，推动整个畜牧业的逐步现代化。在办牧业现代化试点和牧业基地的地区，可试办农工商、牧工商联合企业。先办内蒙古后旗、右旗、新疆富蕴、河北围场、黑龙江安达、杜尔伯特、四川若尔盖等七个县旗的牧工商联合企业，对畜产品生产、加工、冷藏、运输、销售体系的建设要统筹规划，合理安排。要尽快解决牲畜长途赶运掉膘损失的问题。（2）建立良种繁育推广体系，做好畜禽品种改良工作。畜禽品种优良与否，生产性能差别很大。良种牛一年半可以长到五、六百斤，良种奶牛年产奶八、九千斤，良种细毛羊年产毛十斤左右，都比现有普通品种产量高得多。我国畜牧业落后，一个重要方面是牲畜品种差，产品率低，要建设现代化畜牧业，大幅度提高畜产品产量，必须在畜禽良种化上下功夫，要象重视农作物良种那样重视畜禽良种，要有计划有步骤地做好推广工作。要搞好种畜场的布局，办好种畜场，繁殖供应大量国内外优良种畜，满足改良品种的需要。要搞好冷冻精液站、配种站的建设，大力推广人工授精技术。逐步把各类畜禽品种育种委员会或育种协会建立起来，把有关产区和种畜场组织起来，进行良种畜禽的选育提高。（3）充分利用饲草饲料资源，大搞饲草饲料建设，是发展畜牧业的物质基础。畜禽是有生命的，吃多少草料转化成多少肉、蛋、奶等畜产品，这

是一个物质转化过程，它是有一定规律的。没有足够的营养齐全的草料，要想获得丰富的肉蛋奶等畜产品就是一种空想。饲草饲料建设不仅是基础，而且一定要先行才行。又要马儿好又要马儿不吃草是不行的。兴建一批稳产高产的人工草场，重点解决冬春牲畜缺草问题。自然草场要逐步进行改良，不断增加人工成分。围栏轮牧是保护和合理利用草场的重大措施，要积极推行。内蒙古巴林右旗自然草场亩产干草五十斤，围栏后亩产二百五十斤，再进行改良补播，亩产达五百斤，进行灌溉可达到一千斤。围栏、补播、改良一亩草场需资金二、三十元，投资少，收益大，这是改变牧区靠天养畜状况，避免一遇灾害就大批死亡牲畜的根本途径。积极兴办牧区水利，要土洋并举，首先要解决人畜饮水和人工草场、牧草种子繁殖基地的水利灌溉问题。要因地制宜地发展草原水利设施，地方小型水利应把牧区水利包括在内，列入计划。以牧为主的地区，水利建设也应以牧为主。半农半牧区水利建设也应既注意农，也注意牧。要大搞饲料生产，开辟新的饲草饲料来源。农区要采取间作套种办法增加青饲料生产，要利用沟壑空地因地制宜种植高产优质饲料。集体养畜场要建立饲料基地。半农半牧区和黄土高原、水土流失的地区，要逐步改变广种薄收为少种高产多收，实行退耕还林、还牧，以草养畜，以草保土，以草肥田。飞机播种牧草，投资小，效果好，要逐步扩大飞播面积。要建立和办好牧草种子繁殖基地，繁殖供应草种。要大力推广青贮饲料。在牧区有条件的地方，要积极营造草原防护林、饲用林、以林护草，以草护林、林茂草丰。全国现在每年生产有各种饼肥一百多亿斤，南方还有一亿二千万亩绿肥作物，都是高蛋白

的好饲料，除若干经济作物需直接施用饼肥外，其他饼肥、绿肥及农作物桔秆，要逐步作到先喂牲畜后肥田，或先作沼气原料后肥田。做到饲料、肥料和燃料统一安排，综合利用。要逐步建立饲料工业。生产供应配合饲料，提高饲料利用率。（4）做好畜禽疫病防治工作。防疫灭病要贯彻“预防为主”的方针，抓主要矛盾，集中力量，把流行面广、危害大的几种疫期限期扑灭下去。在三年调整时期，在全国范围内，要基本控制和扑灭猪瘟、猪丹毒、猪肺疫、鸡瘟这四大传染病。同时还要抓好其他疫病的防治工作。要办好兽医生物药品厂，保证药品质量。要做好药械供应工作。要解决公社畜牧兽医站人员的工资、口粮和劳保福利等问题，调动他们的积极性，做好基层畜牧兽医工作。要坚持畜病合作防治制度。（5）抓好牧业机械化。畜牧业机械化是畜牧业现代化的重要一环。要围绕牧草生产和剪毛，解决围栏、种草、割草、捆草、运草、贮草和剪毛所需的机械，以及畜产品加工、冷冻、贮存运输设备等。城市要解决好饲料加工工业和工厂化养猪、养鸡、养奶牛的成套标准设备，农区重点解决畜牧生产上急需的四大件，即饲料粉碎机、打浆机、铡草机和运料车子。（6）加强畜牧和兽医的科研、教育工作。在畜牧科研方面，要对目前的科研布局加以必要的调整。着手筹建南方草原研究所、全国饲料研究所、养牛研究所，进行草山草坡建设、改良饲料和养育奶牛、肉牛的科学研究工作。目前畜牧兽医科研手段很落后，要分批分期把全国畜牧和兽医科研单位装备起来。各省、市、自治区要多办些中等畜牧兽医专业学校，现有的农业院校要办好畜牧、草原、兽医专业，培养大量科技和中兽医人材。要开办各种训练班，分

期分批轮训在职畜牧兽医干部，提高他们的业务技术水平。总之，要逐步把良种推广、草种繁殖、饲料加工、疫病防治、药械供应、科学研究、技术培训、牧业机械以及畜产品加工、贮存运输等建成完整的体系，向畜牧业现代化的宏伟目标前进。加强领导，是发展畜牧业的关键。各地要把畜牧业提到重要议事日程上来，及时研究畜牧业生产情况，解决存在的问题，以加速畜牧业的发展。以上报告如可行，请批转各省、市、自治区。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com