

国务院批转农牧渔业部关于发展海洋渔业若干问题的报告的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/325/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E6\\_c36\\_325224.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_325224.htm)（一九八三年九月一日）国务院同意农牧渔业部《关于发展海洋渔业若干问题的报告》，现转发给你们，请认真研究执行。海洋渔业要开创新局面，走出新路子，必须从指导思想扭转片面强调捕捞、忽视保护和增殖资源的偏向。要健全渔业法规，加强渔政管理，严格保护、合理利用和积极增殖近海渔业资源，大力发展养殖业，突破外海和远洋渔业。要千方百计提高水产品的质量，搞活流通渠道，改善市场供应，尽快解决城乡人民吃鱼难的问题。新修订的《关于东、黄、渤海主要渔场渔汛生产安排和管理的规定》，是经过反复研究的仲裁意见，从明年起，坚决贯彻执行，三年后再修订。对有争议的问题，各地要从有利于保护和合理利用资源这个大局出发，互谅互让，做好渔民的思想工作，避免纠纷。对违反规定的，要严肃处理，直至追究领导者责任。国务院希望沿海渔区广大干部群众振奋精神，克服困难，增强信心，为开创我国海洋渔业的新局面作出贡献。关于发展海洋渔业若干问题的报告五月间，我们在北京召开了全国海洋渔业工作会议，着重研究如何开创海洋渔业新局面的若干问题。现将会议讨论的主要问题和意见报告如下：（一）海洋渔业在我国水产业中，居举足轻重的地位。发展海洋渔业，对于安排好沿海几百万渔民的生产生活、巩固海边防和解决城乡人民吃鱼难的问题，具有重要意义。党的十一届三中全会以来，海洋渔业的调整工作取得了一定的成绩。当前还存在的一些突出问题是：一

、近海渔业资源遭到严重破坏，主要经济鱼类资源继续衰退。渤海的小黄鱼、带鱼、鳎鱼、鲷鱼等，已遭到毁灭性破坏，东、黄海的大黄鱼、小黄鱼已多年形不成渔汛，目前主要供应大中城市的带鱼，已成为八个省市的“围歼”对象，受到严重威胁。近海资源利用过度的根本原因是捕捞强度失控，渔船大量增加。一九七九年至一九八二年，四年共新增机动渔船四万艘、一百一十七万马力，分别比一九七八年增长一倍和43%。渔船增加这么多，捕捞量反而减少近五万吨。近两年来，仅农业社队和农民个人或联户购买的小型渔船达三万多条。这些，不但加大了对近海资源的压力，而且使渔场争夺日益激烈，矛盾十分尖锐。外海渔业则由于缺乏有力的措施，发展缓慢，远洋渔业尚未起步，成为海洋渔业的薄弱环节。

二、水产品派购难、上调难，城市平价鱼供应更难，供不应求的矛盾日趋尖锐。去年水产品总产量五百一十六万吨中，淡水鱼一百五十六万吨，虽然质量较好，但面广分散，大部分就地销售；海水养殖五十万吨，绝大部分是贝藻类；海洋捕捞三百一十万吨中，低值小杂鱼比重大，七种优质海水鱼产量只有七十六万吨，派购占50%，不到四十万吨。这么一点好鱼，京、津、沪、重点工矿林区、军特需以及沿海省、地、县，都要靠它来安排，加之保鲜加工落后，市场上水产品数量少、质量差的问题越来越严重。这已成为城乡人民普遍关切的问题。基于上述情况，今后一个时期，发展海洋渔业必须以提高经济效益为中心，继续做好调整工作，大力发展海水养殖，保护、增殖近海资源，积极开发外海渔场，抓紧组织远洋渔业，切实搞好保鲜加工，注重提高产品质量，努力改善市场供应。（二）对近海资源必须从

战略上立足于“保”。要教育各级干部和广大渔民，正确处理眼前利益和长远利益、局部利益和整体利益的关系，使他们认识到加强渔政管理、保护资源，不仅是我们这一代人发展生产的需要，也是为子孙后代造福的大计。当前的关键是要采取断然措施，坚决停止近海渔船的盲目发展。近期内，渤、黄、东海近海渔船一律不得增加，南海区也必须严格控制。利用外资、补偿贸易，一律不得从事近海捕捞生产。农副业队、农民个人或联户购买的小型渔船，可以从事养殖和运输，不得从事捕捞生产。对现有渔船要进行一次全面登记、整顿，过多的渔船要逐步裁减、转业。我们准备拟订一个渔船管理办法，发各地试行。海洋渔业资源是公有性资源，必须强调集中统一管理。各地都要严格执行禁渔区、禁渔期、伏季休渔、幼鱼保护区以及网目尺寸、检查幼鱼比重等规定。主要渔场渔汛的生产船数，要以资源可捕量为依据，本着有利于保护和合理利用资源，有利于团结，有利于维护生产秩序，优先安排邻近省市、兼顾其他地区的原则，统筹安排。今后要积极创造条件，尽快实行配额捕捞。对主要经济鱼虾，要象收取育林基金和经济作物技术改造费一样，逐步实行收取海洋渔业资源保护、增殖基金的办法，专款用于管理和增殖资源，具体办法由农牧渔业部商财政部制定。一九八一年国务院批转的《关于东、黄、渤海主要渔场渔汛生产安排的暂行规定》，已执行三年，今年到期。这次会上作了修订，现作为附件一并报上，建议国务院批准从明年起继续实行。对主要渔场渔汛，要加强管理，有计划地组织联合检查、互相检查。对违反规定的，初犯者给予经济处罚，重犯者吊销当年许可证，对违规船数多的地区或支持、怂恿渔民

违规的有关领导者，要追究责任，严加查处，并扣减所在地区次年渔船分配数。各省、市、自治区要健全渔政机构，充实管理人员，广泛建立群众性渔政管理组织，实行专业部门管理和群众管理相结合。黄海、东海、南海三个海区渔业指挥部改为农牧渔业部直属单位，加挂海区渔政分局牌子，代表国家管理各海区渔政工作，并在国家管理的八个重点渔场港口设渔政管理站。需请有关部门相应地解决渔政人员的编制。目前，鉴于渔政部门尚不能有效地执行渔业法规，为了加强沿海渔港、渔场、船舶的治安管理，拟请公安部门在重点渔业港口（包括内陆跨省、跨国界大水面）建立健全机构，充实人员，维护渔场、渔港和内陆重点水域的生产治安，及时处理违法犯罪案件，加强与渔政部门的配合，协助渔政部门贯彻好渔业法规。所需人员编制、经费，建议由公安部门商劳动人事部、财政部解决。要逐步完善渔政管理手段，更新、改造现有渔政船只，增添必要的先进仪器设备，增强对国内外渔船海上活动情况的监测能力。所需经费，要分清基建、更改和事业费开支的性质，请各级计委、经委、财政部门分别给予适当支持，并列入计划。（三）在限制发展近海渔船的同时，要积极引导渔民开拓新的生产领域，大力发展多种经营。大力发展海水养殖业，是安排劳力、增加收入的重要途径。这方面的潜力很大，各地要象重视耕地一样，重视浅海滩涂的利用。要放宽政策，调动国营、集体、个体和联合体等各方面的积极性，重点扶持、发展专业户和重点户。近期要把养殖对虾、罗非鱼和海珍品作为大事来抓，要在苗种和饲料供应、产品加工等基础设施的建设上，给予扶持。改造渔场环境，人工放流苗种，增殖近海资源，是发展

海洋渔业的一项战略措施。我们准备同有关部门和地方一起，把渤海的资源增殖试点，作为一项重点工作来抓。各省、市、自治区也应选择一些条件较好的港湾进行试点，并作为地方的重点工作。建议由中央和地方财政分别对资源增殖试点给予适当补助。切实做好水产品保鲜加工工作，千方百计改变水产品在生产 and 流通过程中活鱼变死鱼、死鱼变臭鱼、臭鱼变烂鱼，国家赔了钱、人民吃不上鱼的状况。要全面规划，合理布局，增加一些冷藏库、冷藏车、冷藏船，解决冷藏储运问题。要实行专业加工和群众性加工相结合，要特别重视组织渔业社队开展加工和综合利用。加工品应以提供食用为目的，尤其要把大量的低值鱼加工成可供大中城市消费的商品。这是改善市场供应的有效措施。沿海渔区还要十分注意充分利用海滩、海岛山丘等自然条件和资源，因地制宜，发挥优势，广开生产门路，广开生财致富之道。积极发展种植业（包括造林、种草、种植果树、茶叶等）、畜牧业和工副业，建立起一业为主、多种经营的经济结构。这样，就可以使一部分渔民离船不离乡，把大量剩余劳动力转到多种经营的广阔天地中去，改变渔区“单打一”的面貌。（四）发展外海和远洋渔业，是开创海洋渔业新局面的一个重要步骤，应采取切实有效的措施，力争近期内取得较大的进展。考虑到外海生产投资大、物耗多、成本高，建议国家对从事外海渔业生产的企业，实行优待政策：在提高企业经济效益、不减少上交财政收入的前提下，渔船折旧率从现在的2.8%提高到5%；五年内采取利润定额上交的办法，超额利润留给企业用于渔轮更新和技术改造，具体办法由企业主管部门与同级财政部门商定；实行渔贸结合，允许自行出口1

0 %左右的产品（由外贸部门代理）；在完成产品包干上调任务的前提下，允许卖一部分议价鱼。各地还要组织群众渔业的大型机帆船参加开发外海渔场，可从柴油供应、派购比例和资金信贷等方面给予扶持。远洋渔业拟采取国际合作、渔贸结合、技术服务、劳务输出等多种形式逐步展开。在起步阶段，建议国家采取鼓励和支持的政策，五年免缴利润，所得外汇和利润用于以渔养渔。请外交、经贸、财政、银行、商业、海关等有关部门给予支持。（五）考虑到近海资源破坏严重，单产下降，成本提高，生产者严重亏损，特别是水产品牌市差价大，同其他副食品比价不甚合理等因素，有必要调整购销政策，改革供销体制，以利做好收购、调拨工作，改善市场供应。减少派购品种，降低派购比例。全国确定对虾、大黄鱼、小黄鱼、带鱼、墨鱼、鲳鱼、鳓鱼、鲈鱼八种海产品列为二类产品。沿海各省、市、自治区人民政府可以从本省各地的实际生产情况出发，适当增减。但二类产品，一般不得超过十种。除对虾外，派购比例一般为50%，重点产区不超过60%。南海区派购办法由两广自定。根据二类产品前三年平均实际产量分别确定派购和上调基数。二类产品的冷冻小包装和三类产品冷冻小包装中适合城市供应的，可以折鲜顶派购任务。实行派购、上调产品和渔需物资挂钩。国家从分配给各省的渔用柴油中留出一定的指标，同上调计划挂钩分配，签订合同，严格执行，多调多给，少调少给，跨年结算。要求国家每年在计划外增拨一定数量的平价柴油，用于超调奖励和计划外换调。鱼货的分配，要本着先北京、后沿海省会的原则，保证重点，统筹安排。大中城市水产品的供应，要做到“一保二活”，在尽力保证一定

数量平价鱼供应的同时，放手发展多渠道议购议销，把市场搞活。国营公司的议购议销价格，不得高于集市贸易价格。积极组织换汇率高、又同国内市场供应矛盾不大的水产品出口。凡是同国内市场供应矛盾比较大的水产品，要严格控制出口。允许从事外海生产的企业在出口部分产品的同时，可以进口一部分水产品，安排国内市场，做到有进有出，进出相济。水产供销企业要加快改革的步伐，实行多种形式的经营承包责任制，减少流通环节，降低流通费用。要努力办好鲜活水产品市场和贸易货栈，积极组织产销直接见面，调节市场，平抑物价，努力做到使消费者不增加开支，生产者多得好处，发挥国营商业的主导作用。（六）当前，海洋渔业是整个渔业中矛盾最多、难度最大的一个方面。建议沿海各级政府和主管部门进一步加强领导，抓好渔工渔民队伍的思想建设和组织建设，加强爱国主义教育，使广大基层干部和渔民顾全大局，自觉遵守保护资源和渔政管理的法规，正确处理国家、集体、个人三者利益，努力完成交售、调拨任务。要落实知识分子政策，支持、鼓励、组织科技人员上船出海，帮助他们解决实际困难。要切实搞好海上安全生产，统筹安排沿海渔民的生产、生活。以上报告，如无不当，请批转有关各省、市、自治区人民政府和各有关部门执行。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)