

国务院批转国家水产总局关于全国水产工作会议情况的报告的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_325239.htm（一九七九年四月二十九日）国务院同意水产总局《关于全国水产工作会议情况的报告》，请认真贯彻执行。水产是国民经济中不可缺少的一个重要组成部分。我国有辽阔的海洋和内陆水面，水产资源丰富，发展水产事业的条件很好。但是，它的重要性，至今还没有被我们一些同志所认识。这些年来，水产品产量和质量，都远远不能满足人民生活和社会主义建设的需要。这种状况必须尽快改变过来。各地要切实加强对水产工作的领导，全面地、完整地执行农林副渔五业并举的方针。各有关部门也要积极支持渔业生产，努力把水产事业搞上去。关于全国水产工作会议情况的报告 全国水产工作会议于二月五日至三月一日在北京召开。会议根据党的十一届三中全会精神，在总结水产工作经验教训的基础上，研究了水产工作的调整 and 着重点的转移问题，制定了加速水产发展的方针、任务和政策措施，大家一致表示要尽快扭转目前的被动局面，为实现渔业现代化而努力。现将会议讨论的几个主要问题报告如下。一、水产工作的现状 建国以来，水产事业有较大发展，这对改善市场供应，增加出口，起了积极的作用。但是，长期以来，由于政治运动频繁，特别是林彪、“四人帮”的干扰破坏，加上农林牧副渔五业并举方针执行得很不好，渔业摆不上位置，以及我们在工作中违反客观规律造成的缺点、错误，致使水产工作积累了许多问题，长期得不到解决。当前突出的问题是：（一）水产资源遭到严重破坏。近海捕

捞能力成倍增加，渔场却没有相应扩大，盲目发展底拖网作业，片面强调高产，酷渔滥捕，带鱼、黄鱼等主要品种产量连年大幅度下降。鱼越打越小，有的已形不成渔汛，有的几近绝种。工业污染严重影响了海珍品的生产，舟山等主要渔场已受到严重威胁。内陆水域建闸筑坝，隔断了鱼蟹洄游通道；围湖垦殖，使水面大量缩小，产卵场遭到破坏；水域污染日益严重，有的江河鱼已绝迹。全国淡水捕捞直线下降，由五十年代年产六十多万吨，下降到七十年代三十多万吨。

（二）人工养殖发展缓慢。我国有可以养殖的内陆水面七千五百万亩，浅海滩涂七百四十万亩，发展海、淡水养殖的潜力极大。但因经济政策不合理，又缺乏资金、物资、饲料，内陆水面只利用了百分之六十，单产很低；浅海滩涂已利用的不到百分之十五，而且养的主要是贝藻，鱼虾极少。

（三）产品质量差，腐烂损失严重。水产品总产量中，小鱼杂鱼和低值鱼占一半以上。而且保鲜加工设备很少，冷冻品不到总产的百分之五，低质咸干品比重大，每年约有三、四十万吨腐烂变质。目前，我国水产品除工业原料、供应出口和腐烂损失的以外，可供国内人民食用的每人平均只有五斤多。

数量少，质量又差，市场供应十分紧张，人民群众意见很大。

（四）集体经济薄弱，社队负债累累。由于渔业政策不落实，成本高，鱼价低，经济单一，管理混乱，渔业社队多数亏本，难以维持简单再生产。仅沿海渔区欠国家贷款累计达五亿五千多万元，平均每个劳动力三百元。

（五）设备落后，技术水平低。全国还有三十多万条非机动渔船。机动渔船的机械装备、助渔导航仪器也十分落后。深海捕捞技术没有过关，远洋渔业还是个空白。养殖设备简陋，人工增殖尚未

开展。水产品加工还处于“一把刀，一把盐”的落后状态。水产科研教育底子薄，人员少，水平低，远远不能适应生产发展和现代化建设的要求。会议认为，上述问题不解决，不仅渔业的现代化无从谈起，连现有产量也难以维持，已经到了非解决不可的时候了。

二、抓住重点，尽快把水产生产搞上去

会议根据当前水产工作矛盾很多、问题成堆的状况，认为水产工作着重点的转移，首先要从调整入手，贯彻执行“大力保护资源，积极发展养殖，调整近海作业，开辟外海渔场，采用先进技术，加强科学管理，提高产品质量，改善市场供应”的方针，使水产事业的现代化建设得以在坚实的基础上稳步前进。水产工作近期的任务是：今明两年力争把生产秩序整顿好，近海捕捞产量维持现有水平，着重保护资源，提高产品质量，淡水和海水养殖有较大发展，一九八〇年水产品总产量达到四百八十万吨。一九八五年前，近海资源得到恢复和增殖，外海渔场进一步开发利用，养殖生产全面铺开，建成一批商品基地，一九八五年总产量达到六百万吨，养殖产量的比重从百分之二十四提高到百分之四十。基本消灭臭鱼烂虾现象，上市鱼货大部分改为鲜活鱼、冰鲜鱼、冷冻鱼或其他加工制品，水产品出口换汇有较大幅度增长。实现这个任务，必须严格按照客观规律办事，全面落实党的各项政策，以集体渔业为主，发挥国营渔业的骨干作用，调动各方面的积极因素，集中力量，抓好以下三项工作：

一是资源的保护、增殖和合理利用，这是维持现有产量和进一步发展的可靠保证；二是大力发展养殖，这是今后增加产量的主要来源；三是改进保鲜加工，提高产品质量，这是改善市场供应的有效措施。

（一）加强渔政管理，切实保护资

源水产资源是发展水产生产的物质基础。要大张旗鼓地宣传国务院发布的《水产资源繁殖保护条例》，制定实施细则，切实贯彻执行。今明两年，要建立起渔船登记、作业登记和渔业许可证等制度，并尽快制定渔业法。建立健全海区、省、县渔政监督管理机构和海区、省两级渔政船队。内陆主要江河湖库，也要设置必要的管理机构和渔政船。设立渔业警察，执行监督检查任务。各级渔政机构的职能和任务是，保护水产资源，维护生产秩序，协同公安、司法部门执行渔业法规，对外代表国家维护我国的渔业权益。所需的人员编制和经费，海区和内陆跨省的大水面，由国家解决；其余的由所在省、市、区解决。渔政工作，在统一领导下，实行分级管理。浅海养殖水域、滩涂和定置作业渔场由所在县的渔政部门管理；机船底拖网禁渔区线以内海域，由所在省、市、区的渔政部门管理；禁渔区线以外海域，由海区渔业指挥部管理。跨海区、省、县的生产作业，必须取得当地主管部门的同意，并执行其有关规定。内陆水域，按行政区划管理，跨界水面由有关方面协商管理。凡有争议的，由上一级渔政部门仲裁解决。要合理利用近海资源，减少拖网作业，发展围、流、钓生产。大黄鱼、小黄鱼、带鱼、对虾等重点品种，由海区渔业指挥部会同有关省、市、区逐个制定保护措施。一九八〇年底以机动拖网渔船一律到禁渔区线外作业，现有小马力拖网渔船要逐步转向其他作业或发展养殖。各地要制定调整近海作业的具体方案。经济上确有困难的社队在调整作业时，国家要给予适当补助。要加强资源调查，建造一批适合外海作业的船只，并着手发展远洋渔业。严禁围湖填塘，已经围垦而得不偿失的，要退田还湖。围海造田要统筹

规划，不得破坏水产资源。兴修水利必须考虑鱼蟹洄游繁殖的需要。厂矿企业要严格执行国家有关环境保护的政策法令。采取有效措施，制止毒鱼、炸鱼、偷鱼、抢鱼等不法行为。对严重破坏水产资源的，要赔偿损失，绳之以法。（二）充分利用水面，大力发展养殖 养殖生产，稳妥可靠，发展起来可以增加社员收入，壮大集体经济，改善市场供应，扩大出口货源，使水产生产布局更加合理。集中建设一批养殖商品基地。已经列入国家规划的十大片淡水鱼商品基地，要保质保量按时完成，产品主要用于内销，中央和地方六、四分成。海水养殖商品基地，要抓生产技术过关、出口换汇率高的品种，产品主要供应出口。各省、市、区也要因地制宜建设一批商品基地。基地的经营形式，主要是社办渔场或县社、社队联合办场，建设用工由社队自力更生解决。需要补助的投资、物资、设备以及收购产品回供的饲料、化肥等，国家规划建设的基地由国家负责，地方规划建设的由地方负责。进一步扩大城郊稳产高产鱼塘的面积，有条件的要发展网箱养鱼和工厂化养鱼，提高城市人民吃鱼自给水平。发展城郊养鱼所需的资金、物资，应纳入城市生产建设规划。要发展和依靠群众，把一切宜于养殖的水面、滩涂充分利用起来。沿海社队凡有条件的都要发展养殖，实行养捕结合。内陆地区要兴办社队渔场，到一九八五年基本做到可养水面都养上鱼。水产总局建立养殖公司，饲养对虾和鳗鱼出口，所得外汇，三、五年内用于引进新技术、新设备，加速渔业现代化建设。（三）搞好保鲜加工，提高鱼货质量 提高鱼货质量，要从生产第一线的保鲜工作抓起。凡有条件改装的渔轮，要逐步安装制冷机械；新建渔轮，一定要有制冷设备。现有

机帆船要有计划地改装一部分，带冰出海；新建的要有隔热舱，有的还可配备制冷设备。要恢复船上渔获物冲洗和分类装箱等行之有效的制度。建立从产到销的冷藏流通网。国家要集中力量搞好重点产区和商品基地的冷库、冷藏车船和渔港码头的建设；同时，发动和支持群众大搞小型简易的冷藏保鲜设施。大中城市批发部门也要增设冷藏设备，尽快建立渔用冷藏设备制造工业。选择一批重点渔业县、社建设加工基地，从国外引进现代化的制冷、罐头、鱼粉和鱼糜制品设备，采取渔工商结合的形式进行试点。大力开展低值鱼、小杂鱼加工综合利用，提高食用价值。水产供销部门要及时做好水产品的收购、加工和调运。要严格质量标准，运用价值规律，坚持以销鲜冷冻品为主，促进鱼货质量的提高。减少经营环节，逐步实行按经济区域划片供应。要积极组织生产单位同零售单位直接挂钩，或产销直接见面，供应鲜活水产品。加强渔政管理，大力发展养殖，提高鱼货质量，这三项工作既是调整的重点，也是实现渔业现代化的起点。各级领导必须把人力、物力、财力转到这方面来，其他各项工作，都要围绕这三项统一规划，合理安排。特别要大力加强水产科研教育工作。尽快建立健全各级水产科研机构，建设现代化的科学实验手段。要集中力量研究保护近海资源的科学措施，搞清外海渔场的资源状况，研究养殖新品种的培育和养鱼新技术，突破捕捞、养殖、保鲜加工机械化、自动化的技术关键。恢复和充实高中等水产院校，提高教育质量，抓好科技人员、渔工、渔民和干部的技术培训，迅速壮大科技队伍，提高生产技术和科学管理水平。

三、落实渔业政策，壮大集体经济

目前，我国水产总产量中，集体渔业占百分之

八十以上。落实渔业政策，调动广大渔民的生产积极性，把集体渔业搞上去，使几百万渔民逐步富裕起来，不仅关系到整个渔业生产的发展速度，而且关系到巩固海边防的大问题。会议结合渔业的具体情况，还拟定了发展集体渔业的十条政策、措施。第一，稳定渔业社队所有制。目前我国渔业大多数以大队为基本核算单位，是符合渔业生产特点和现阶段生产力水平的，不要轻易变动。以生产队为基本核算单位的，不要在条件不具备时匆忙过渡。近几年，被强迫并队过渡群众强烈反对的，经县一级领导机关批准，允许改正过来。对分散单干的，要加强教育，重新组织基础。第二，专业渔业社队（包括国营渔场）的养殖水面、滩涂、土地，以及划给连家船渔民的生产、生活基地，受国家法律保护，任何单位和个人不得侵犯。不允许以任何借口平调渔业社队的劳力、资金、产品和物资。第三，认真执行“各尽所能，按劳分配”的原则，加强定额管理，建立健全奖惩制度，坚决纠正平均主义。要实行“三定两奖”等行之有效的管理制度。第四，国家对集体渔业的水产品试行派购和议购相结合的政策。派购比例一般为百分之六十左右，具体比例可依各地不同情况，本着专业高于兼业、海洋高于淡水、集中产区高于分散产区的原则，由省、市、自治区主管部门确定，供销部门和生产单位签订合同。派购部分，可以发放预购定金，并在渔需物资供应上给予适当照顾。其余部分实行议价收购或由社队自行处理，但渔民除自食鱼外，不搞实物分配。对于特供和出口水产品，一般应实行全额收购，国家给予专项加价和物资奖售等优待。第五，海水和淡水的水产品收购价格，从一九七九年春汛起，分别提高百分之二十和三十，并相应扩

大品种、规格、鲜度、季节等差价。支渔工业品要提高质量，相应降低销售价格，逐渐缩小工渔产品之间的比价。渔业社队（包括国营渔场）的养殖生产用电，按农用标准收费。

第六，渔业社队要以渔为主，多种经营。凡适合社队经营的水产品加工和其他工副业，要有计划、有步骤地下放给社队经营。允许渔业社队根据合同规定，把生产的鱼货运到销地交售。

第七，国家发放的专项长期低息或微息贷款，以及支农资金、事业费，渔业应占有合理的比例。渔业附加税或渔港基金，只许用于渔港及其他渔业设施的建设，不准挪作他用。

第八，渔业社队因发展生产新增劳力，要按渔民定量相应解决口粮指标。要妥善解决专业渔民和国营渔场职工的家属无户籍、无口粮问题。

第九，对培育鱼种、亲鱼、网箱养鱼和工厂化养鱼所需的饲料粮，要和机械化养猪、养鸡同等对待。

第十，供销部门收购养殖的鱼虾，要回供一定数量的饲料和化肥。鼓励养殖单位利用池埂、隙地种植饲料，其产品一律不予征购。

四、加强党对水产工作的领导

渔业是目前国民经济中的一个薄弱环节，请各级党委、革委会把水产工作列入议事日程，切实加强领导。渔区一定要坚持以渔为主，主要领导精力应该放在渔业；半农半渔地区，要农渔并举，全面发展；其他地区也要根据条件，积极发展渔业。要建立健全各级水产机构，内陆有些省要恢复和建立水产局，水产机构和干部要保持稳定。各级水产部门要搞好组织建设和思想建设，坚定不移地执行党和国家的路线、方针、政策。各级领导干部，都要努力学习，精通业务，严格按照客观规律办事，把水产事业尽快搞上去。以上报告，如无不当，请批转各地贯彻执行。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接

下载。详细请访问 www.100test.com