

国务院关于1989-2000年全国造林绿化规划纲要的批复（下）

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_325257.htm 4 . 太行山绿化工程

。国家计委1984年以计农[1984]2491号文原则同意了太行山绿化工程总体规划。太行山系包括五台山、小五台山、恒山、太岳山和中条山。规划范围包括110个县（市、区）。其中，山西省59个，河北省30个，河南15个，北京市6个。1986-2000年，规范造林359.8万公顷。规划实现后，森林覆盖率从现在的15.3%提高到43.6%，生态环境将得到显著改善，对华北等平原区农业生产的发展将起到重要的保障作用。从1987年起在部分县已开始建设，1989-2000年规划造林面积271.8公顷。

5 . 平原绿化工程。在我国三江平原、松辽平原、华北平原、长江中下游平原和珠江三角洲等平原地区建立以农田防护林网为主体，结合“四旁”（宅旁、材旁、路旁、水旁）植树、农林间作、成片造林，形成具有我国平原绿化特点的带、网、片、点相结合的综合防护林体系。开展平原绿化的有：北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、海南、四川、陕西、甘肃、宁夏、新疆26个省、自治区、直辖市的918个县（旗、市、区），其中平原县（平原面积占县总面积70%以上）602个，半平原县（平原面积占50%-70%）147个，部分平原县（平原面积占30%-50%）169个。到1988年底，全国有223个县达到

平原绿化标准，其中有8个地方的所辖县全部达到标准。到2000年，918个县造林面积324.5万公顷，全部达到平原绿化标准。其中“七五”期间达标500个县，“八五”期间增加到700个县，“九五”期间全部达标。这一目标的实现，将对我国林业生产布局的调整和农牧业的生态环境的改善，产生重大影响。

（三）因地制宜的发展经济林和薪炭林 要因地制宜的发展经济林。增加经济林产品，满足市场对木本粮油、干鲜果品和林特产品的需求，不仅有利于林业自身的发展，同时，对改善农村产业结构，增加群众收入，促进当地经济发展，都具有重要作用。1989-2000年，规划新增经济林面积602.0万公顷，占新增森林面积的15.2%，重点建设500个名特优商品生产基地县。在长江流域以南的湖南、湖北、广东、广西、浙江、江西、福建、云南、贵州等省区，建设以木本食用油料、工业用油和原料为重点的生产基地；在黄河中下游地区的河南、河北、山西、山东、安徽、陕西、宁夏、甘肃以及辽宁等省区，建设以干鲜果品为重点的生产基地，实行集约经营，改良品种，提高单产和经济效益。我国是薪材严重短缺的国家之一。全国8亿农村人口有6亿以上人口程度不同的缺少烧柴，严重缺柴户约占农村总户数的40%。由于过量樵采，破坏森林资源，造成生态失衡、水土流失、农业生产下降的恶果。积极发展速生、高产、热值高的薪材树种，增加薪炭林面积，是保护现有森林资源，解决农村能源困难的重要措施。根据解决农村能源问题要实行多能互补的建设原则，各地除根据需要，在现有林份中调增薪炭林面积外，到2000年，规划新增薪炭林面积411.6万公顷，占新增

森林面积的10.4%。（四）积极开展全民义务植树运动，切实搞好部门造林 开展全民义务植树运动，不仅是一项经济建设，也是社会主义精神文明建设。要深入开展全民义务植树运动，适龄公民每年每人植树3-5株，这是法定的义务，要按照规定层层落实任务，必须确保完成。1989-2000年，规划年均参加人数6.1亿人，植树总株数262.2亿株。积极发展社会林业，切实搞好部门造林，既能增加森林资源，缓解木材供需矛盾，满足部分单位对木材的需要，又有利于加快国土绿化进程，改善区域性生态环境。为此，要进一步搞好铁路、公路、渠道两旁和湖泊、水库周围及工矿区、农牧渔场、部队营区的绿化，各企业单位所属的荒山、荒地、荒滩的绿化，都要按着规划的要求，分期分拓完成造林任务。根据中共中央、国务院《关于保护森林，发展林业若干问题的决定》，煤炭、造纸和其他以木材为原料的大型企业，都要提取一定数量的育林费，分期分批建立各自的原料材基地。要进一步搞好城镇绿化，大力种树种草种花，发挥绿色植被调节空气、减轻噪音、吸尘杀菌、涵养水源、保持水土、防风固沙、美化环境的作用。城市绿化要向纵深发展，以建设大环境绿化为中心，积极开展郊区绿化。沿海开放城市要加快绿化步伐，要注意加强县城、建制镇的绿化，各单位的庭院、厂区、校园、居民区等要加快绿化进度，进一步改善工作和生活环境。要搞好广大农村的四旁植树，改善乡村环境面貌。到2000年，大中城市建成区的园林绿地面积由现在30.8万公顷增加到49.5万公顷，绿化覆盖率达到30.6%，有90%的村屯绿化达标。（五）加强林木种苗基地建设 林木种苗是林业生产的基础。

础。种苗的优劣，直接影响到林木的生长和质量。采用良种壮苗，是保证林业健康发展的带根本性的重要措施。因此，种苗基地建设关系到造林成果和林业发展战略目标的实现。所以，要千方百计提供足够的数量、品质优良的种苗，以满足造林绿化的需要。据统计，全国以群众造林为主的地区，已建国营苗圃 2 3 0 0 多处，乡村集体骨干苗圃 2 万多处，全国已建立良种基地 4 8 1 个，总面积 4 . 7 公顷，其中母树林面积达 2 . 9 万公顷，1 9 8 8 年产种子 1 6 . 3 万公斤。种子园面积为 1 . 1 万公顷，其中三分之一已开始结实，1 9 8 8 年产种 1 9 . 2 万公斤。种苗规划要与造林绿化规划紧密衔接，以满足造林绿化的需要。到 2 0 0 0 年，规划新建种子园 0 . 9 万公顷，新建母树林 4 . 6 万公顷，年育苗面积稳定在 2 6 万公顷左右。规划目标实现后，可年产良种 1 5 0 万公斤，苗圃生产合格苗木 2 0 0 亿株。同时要加强母树林、种子园和苗圃的经营管理，不断增加产量，提高种子质量。

三、实施规划的主要措施

(一) 加强宣传动员，全社会办林业，全民搞绿化。加强宣传动员工作，实行全社会办林业，全民搞绿化，是加快林业发展的根本措施。要利用一切宣传工具和宣传手段，采取各种形式，广泛深入地大力宣传植树造林是保护国土，改善生态环境，有益当代、造福子孙的伟大事业；大力宣传《森林法》以及党和国家关于保护森林、发展林业的有关规定；大力宣传积极参加义务植树运动是每个公民的法定义务；动员社会各行各业都来重视林业，大办林业，要造成强大的社会舆论，做到家喻户晓，人人皆知。通过宣传动员，使全体人民进步提高思想认识，强化绿化意识，树立植树造林、绿化祖国人人有责，参

加植树造林光荣，不履行义务可耻的社会风尚，提高参加植树造林的自觉性和积极性。同时要使各级领导真正把植树造林、绿化祖国的工作放到基本国策的位置上，纳入重要议事日程，切实加强领导，从各方面给予重视和支持，组织和动员各方面的力量投入植树造林、绿化祖国的活动中来。还要使各部门、各系统、各单位都高度重视林业，积极支持林业工作，积极投入植树造林，按照造林绿化的统一规划，认真完成各自的植树造林任务，真正做到国家、集体、个人一起上，各行各业一起上，全社会办林业，全民搞绿化。（二）建立和完善领导干部任期绿化目标责任制。要搞好植树造林，领导是关键。1984年，中共中央、国务院在《关于深入开展绿化祖国运动的指示》中指出：“要把植树种草，绿化祖国的重任放在各级党委、政府和所有单位领导干部的肩上”。1987年中央20号文件又明确规定：“实行领导干部保护、发展森林资源任期目标责任制”，“森林资源的消长，应作为考核县领导政绩的主要内容之一”。中央关于实行领导干部任期绿化目标责任制的规定，是保证林业发展带有根本性的措施。实行这个规定，也是各级政府加强对林业领导的具体体现，是实现造林绿化规划的保证。各地一定要认真落实中央的要求，建立健全领导干部任期绿化目标责任制。实行领导干部任期绿化目标责任制，要做到明确绿化规划目标；层层签定责任状；领导亲自办造林绿化点；定期检查评比；明确考核指标和奖惩办法这五个方面的落实。要根据造林绿化规划目标进行任务分解，省、地、县、乡、村层层建立责任制，并通过一定的形式确定下来，坚持定期考核，做到奖惩分明。特别要注意使任期目标具体化、

定量化，以便组织落实和检查考核。同时，要注意责任制的连续性和稳定性，不能因领导人的更迭而受到影响。（三）重视政策扶持，增加资金投入。近年来，党和国家为了扶持和促进林业发展，制定了一些对林业的优惠、扶持政策，并且批准在中央和省两级建立林业基金制度，以广开资金渠道，多方筹集资金，增加对林业的投入。中央的这些政策，对造林绿化规划的实施，提供了有利条件。各地一定认真落实这些优惠政策，并从本地区的实际情况出发，制定广开门路筹集造林资金的措施和办法，保证本地区造林绿化任务的实现。从当前国家财力有限的实际情况出发，造林绿化所需资金，应当坚持自力更生为主、国家扶持为辅的原则，要依靠地方和群众、多层次、多渠道来筹集资金。各级地方政府要进一步从财政上和政策上采取扶持措施，增加对林业的投入，并且切实从林业的生态效益和社会效益出发，制定筹集林业资金的各种办法。可以采取国家投一点，银行贷一点，部门挤一点，省财政拨一点，市、县财政拿一点，乡镇筹一点，各方面凑一点的办法，广辟资金来源，努力增加对林业的投入。按照谁用材谁造林的原则，提倡建立原料林基地，采取多方造林、各负其责、各负其费、各受其益的办法。通过采取这些办法，不但使造林绿化资金能有一个稳定的来源，而且能使全社会各方面更加重视林业。在大力筹集造林绿化资金的同时，也要切实加强对资金的管理，建立林业基金预决算制度，加强对资金使用计划的审核。财政、审计部门要加强审计监督，同时要建立健全内部审计制度。从编制计划到实际工作，都要实行资金与造林营林任务挂钩的制度。逐步做到下达采伐限额与林业基金征收挂钩，确保应收尽收。

要在林业系统内有偿调剂沉淀资金用于造林，使双方得益。一定要切实做到把有限的林业资金真正用于造林营林，并最大限度地发挥资金的使用效益。（四）实行“科技兴林”，提高造林质量。要重视科学造林、营林，实行集约经营，切实搞好工程造林和科学管理，摆脱长期以来造林质量差、效益低、经营粗放、管理落后的状况。对各类造林，都要按照科学规划进行施工，从种苗、栽植、抚育到管护，都要制定标准，严格按技术操作规程办事。有条件的地方，要实行工程造林，按项目管理。一定要切实保证植树造林质量，严格坚持检查验收，不断提高造林成活率和保存率。种苗是造林的基础，一定要切实做到适地适树，良种壮苗。要按照林木种子“生产基地化、质量标准化、造林良种化”的要求，认真搞好种苗基地建设，按造林计划培育和提供符合质量要求、品种对路的优良种苗，切实改变那种有什么苗，栽什么树的状况，确保造林实效。要大力搞好“科技兴林”的工作，关键是要十分重视对先进的适用科技成果的推广应用，把潜在的生产力转化为现实的生产力。各级领导都要重视科技兴林的工作，要提出具体的落实措施。要结合造林绿化规划的实施，进一步完善科技推广体系和技术监测、技术服务体系。尽快推广适用的科研成果，鼓励科技人员参加推广应用工作，通过实行技术承包、技术服务等多种形式，切实做到科技成果上山入林，进乡入户，对创出高效益的成果要给予奖励。同时要根据造林绿化的需要，有针对性安排林业科研和攻关项目。还要大力搞好技术培训和技术指导工作，采取办各种培训班、技术咨询、经验交流等多种形式，努力提高林业职工和林农群众的林业生产技术水平。（五）坚持以法

治林，搞好森林“三防”工作。森林火灾、森林病虫害和乱砍滥伐是森林的三大灾害，也是实现造林绿化规划的重大威胁。针对这“三害”，要切实加强“三防”工作，这对于保护森林资源，实现造林绿化规划，具有重要意义。要切实加强组织领导，抓紧建立健全森林防火、防治病虫害和制止乱砍滥伐的三个管理体系（“三防”体系），使森林保护工作规范化、制度化。要加强机构，充实人员，实行专项责任制。森林保护工作必须贯彻预防为主方针，在预防措施上狠下功夫。森林防火要做到“预防为主，积极消灭”；森林病虫害防治要做到“预防为主，综合治理”。对乱砍滥伐、乱捕滥猎，要依靠地方各级政府组织有关部门，严明法纪，强化管理，加强教育，积极消除各种诱因，防止发生问题，一旦发生了，要迅速采取有力措施，坚决加以制止。保护森林必须强化法制管理，坚持依法治林。国家已经颁布了《森林法》及其实施细则、《野生动物保护法》、《森林防火条例》、《森林病虫害防治条例》等一系列有关法规，应坚决贯彻执行。同时，还要尽快制定相应的地方法规，使森林保护工作有法可依，有章可循。（六）加强森林资源管护，强化林业管理。加强森林资源管理是林业的一项带根本性的基础工作，对控制资源消耗，实行合理经营，促进资源发展具有决定性作用。森林资源管理的重点是要抓好林地管理和林木资源的管理。林地管理的关键是要严格控制占用林地。要按照《森林法》和有关法律的规定，一切林业用地非经林业主管部门同意并按程序报批，任何单位和个人无权改为它用，必须征用、占用林业用地时，应按规定程序报批，林地补偿费应返还林业部门，统筹用于恢复发展森林资源。林木资源

管理的关键是要抓好四个方面的工作。一是要严格控制采伐限额。对国家批准的采伐限额，各地要认真遵照执行，不得自行突破。要严格管理制度，实行凭证采伐，凭证收购，凭证运输。下达采伐限额要与迹地更新和造林任务挂钩，与森林“三防”情况挂钩，互相制约，促进林木发展。二是要严格造林检查验收制度，保证造林的数量和质量。除造林部门按规定检查验收外，资源管理部门坚持进行重点抽查和复查，坚决克服“砍的多、报的少、造的少、报的多”的不正常现象。三是要抓紧建立森林资源档案和编制森林经营方案，做到科学经营、合理经营。四是要建立健全森林资源管理体系，建立和完善森林资源监测体系，掌握资源消长变化情况，为林业工作和任期目标的考核创造条件。区、乡（镇）林业工作站是管理的指导林业生产建设的基层组织，是林业的最基层管理单位。加强林业站的建设，是实现造林绿化规划的重要保证。要加快建站进度，强化林业工作站的管理，切实发挥林业站在造林绿化工作中的组织、管理、指导、服务作用。同时，对木材检查站、林业公检法、护林队伍等各项基层组织的建设，都要进一步加强，充分发挥作用，使各项林业管理工作实实在在地落到基层。全国造林绿化规划的实施，必将有力地促进社会主义物质文明建设和精神文明建设。规划实施后，将产生较大的经济、生态和社会效益。可以展望，到2000年，五大防护林工程建设规划目标实现后，将在改变自然面貌，改善生态环境，减和风沙、旱、涝等自然灾害，增强抗灾能力和保障农业生产稳产高产等方面发挥重要作用。我国的黄土高原、太行山、长江中上游等地区，百万平方公里的水土流失面积将得到初步控制。“三北”

和广大平原地区“四料（木料、燃料、饲料、肥料）短缺的矛盾将有所缓解，局部地区生态环境将向良性循环转化。太行山区、海河平原和京津周围地区生态环境将明显改善。沿海地区的台风、海潮等所造成的灾害将大大减轻，使沿海地区人民的生产、生活安全得到保障。防护林体系建设对农业生产将带来直接效益，使5亿亩农田得到保护，每年因此而增产粮食400亿斤，并为持续的稳产高产提供良好的生态环境。用材林基地、速生丰产用材林基地建设和中幼龄林抚育规划实现后，全国木材产量将有所增加，国家一般用材和中小径林的供需矛盾将得到缓和，尤其是造纸材有可能得到更好的解决。650万公顷的经济林和500个名特优果品基地县的建设，年总产值可达246亿元，将对调整农村产业结构，合理利用土地，为出口创汇，增加农民收入，起到重大作用。规划实现后，全国有3395万公顷的宜林荒山荒地 will 披上绿装，城镇、道路、河流、村屯等基本绿化，全国森林覆盖率将由现在的12.98%，提高到17%左右，各林种、树种结构将更趋合理，林业各种经济关系将趋向协调，为逐步形成一个地域布局合理、生产力高、多层次、多功能的森林资源体系迈上一个新的台阶。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com