

国务院关于大力开展农田水利基本建设的决定 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_325325.htm（一九八九年十月十五日）建国四十年来，我国农田水利基本建设取得了巨大成就，修建了大量的防洪、灌溉、除涝、治渍等工程，有力地促进了农业生产和其他事业的发展。但在“六五”计划期间，一度忽视了农田水利基本建设。近三年来，由于各级领导的重视，先后投入了八十多亿个劳动积累工日，进行了大量的维修、恢复、配套、更新改造等巩固提高工程。但由于“欠帐”太多，工程老化失修、效益衰减的局面仍未根本扭转，严重影响我国农业发展的后劲。我国历来有利用农闲兴修水利、整治土地、积造农家肥的优良传统，农村有丰富的劳力资源，完全有条件大搞农田水利基本建设。各地应充分发动和依靠群众，集中人力物力，发扬艰苦奋斗、自力更生精神，从今年秋冬起，连续坚持三、五年时间，大力开展农田水利基本建设。为此，物作如下决定：一、要充分认识到农业的基础地位和水利的“命脉”作用。农业关系到国民经济的大局，社会的安定，是一项关系全局的战略性问题。我国是十一亿人口的大国，吃饭问题只能靠自力更生解决。一九八四年以来，我国粮食生产一直处于徘徊状态，重要原因之一，是受水旱灾害的困扰。我国每年少则有上亿亩，多则有五、六亿亩农田受到旱涝灾害。水利基础好的地方，旱、涝之年仍能夺得丰收；水利设施差的地方，即使灾情不重，往往也造成大面积减产。全国耕地面积中有三分之二是中低产田，主要是洪、涝、旱、渍、碱和水土流失为害，土壤肥力低

。要改造中低产田，首要任务是加强农业基础设施建设，提高抗御水旱灾害能力。多年实践证明，水利是农业的命脉。因此，必须切实对农业实行倾斜政策，把农田水利基本建设作为一项长期任务列入计划，坚持不懈地抓，切实抓出成效。

二、要继续贯彻“巩固改造，适当发展”的方针，提高水利工程和设施的效益。近几年，农田水利基本建设的重点，要放在维修、恢复、配套、改造、提高上，尽快恢复现有水利设施的效益。各类工程的维修配套，沟渠河网的清淤，堤防圩区的岁修，是维持农业简单再生产的一个重要组成部分，要年年进行。水库除险保安，河道清障，江河险工险段处理，要优先安排，抓紧完成。工程老化失修，特别是机电排灌设备，要分年列入计划，有计划地更新改造。在巩固改造的基础上，可适当搞些新建工程，尤其是水利基础差的地方，要力争多搞一些。农田水利基本建设是农业开发和商品基地建设的重要内容，各地要统盘安排，按计划实施。要与农业开发相结合，与改土相结合，与改造中低产田相结合。要以效益为中心，修、管、用结合，报酬与效益挂钩。要讲究科学，重视实际效益，以农业增产为考核指标，不搞形式主义。要建一处，成一处，管好用好一处，充分发挥效益。

三、因地制宜，综合治理。我国自然条件千差万别，各地水资源分布状况不同，水利条件和经济基础各异，要全面规划，因地制宜地选准主攻方向。总的目标是扩大灌溉面积，建设旱涝保收田。要除害与兴利相结合，山、水、林、田、路综合治理。一般地说，北方水资源紧缺，多数年份旱情比较严重，要立足于防旱抗旱；南方地区水资源比较丰富，洪涝灾害比较频繁，要立足于防洪防涝。但不论南方还是北方，多

数地区又往往旱涝交错，因此，要坚持防旱防涝两手抓，各有侧重。山区要重点搞好水土保持，发展小型水利和农村水电，大力兴修梯田，进行小流域综合治理，牧区要首先解决人畜饮水，因地制宜地发展饲草饲料基地灌溉。在水源紧缺、发展灌溉困难地区，要采取整修梯田、条田等水土保持措施，蓄水保土保墒，发展雨养农业和节水型农业。各地都要改良土壤，广积农家肥，培肥地力。

四、认真落实和完善有关政策。兴修农田水利，是一项关系群众切身利益的大事，又是一项具有广泛群众性的事业，组织工作量大，政策性强。近些年来，通过实践，农田水利基本建设已初步形成一套比较符合实际的政策，应继续贯彻执行，充分调动和保护广大群众的积极性。这些政策主要是：自力更生为主，国家支援为辅；谁受益、谁负担，本着需要、自愿、量力的原则，按受益范围分级举办；实行农田水利劳动积累工制度，专工专用；需要组织协作的工程，要以工换工，大体平衡，不得无偿平调；多层次多渠道集资，逐步建立农村水利发展基金；治理荒山、荒坡、荒滩、荒沟，实行“谁承包、谁治理、谁受益”的政策，在承包期内允许折价转让和继承；对农田水利实行管理责任制，加强农村水利的统一管理；珍惜民力，注意劳逸结合；有条件的地方，可实行机构化和半机械化施工。要大力推行节水政策，逐步做到农业供水按成本收费，积极推行以实物计收水费的办法，农业灌溉水源和水利工程设施被非农业占用的要给予补偿。具体办法由水利部会同有关部门拟订，报国务院审定。

五、增加资金投入，切实搞好物资供应。要增加国家、地方、集体、农民对水利的投入，多层次多渠道筹措资金。一九八一年包干到地方的小型农

田水利补助费，没有达到原有水平的，要在一九九 年恢复或超过，并严禁挪用；地方机动财力、乡镇企业利润，要拿出一部分资金用于农田水利基本建设；粮食发展专项资金用于农田水利基本建设的部分，不得低于50%；农业发展基金、商品粮基地建设资金，要增加对农田水利基本建设的投入；增加农田水利建设贷款，由财政或小型农田水利补助费贴息；由省、市、县级计划部门尽可能安排一部分技术改造资金，用于水利设施的更新改造。水利资金头年冬季要预拨一部分，以保证及时施工。要继续贯彻执行国务院国发〔1988〕76号文件的各项规定。建立和完善劳动积累工制度，每个农村劳力投于农田水利基本建设的，第年平均十至二十个工日，有条件的地方可适当多搞一些。农田水利基本建设所需物资，各地也要多方筹集，优选安排。国家计划分配给各地的物资，特别是指定用于农业（包括农田水利）的钢材、木材，严禁挪用，并妥善安排好；各地政府要从自己掌握支配的物资中，拿出相当数量用于农田水利基本建设。物资部门要协助采购一部分，以满足这项建设的需要。施工用油、用电，要优先保证。各级物资部门要主动搞好服务，积极配合水利部门搞好所需物资的供应工作。六、各政府要切实加强对农田水利基本建设的领导。农田水利基本建设，涉及各行各业，需要强有力的组织领导。各级政府的主要领导要亲自负责，将农田水利基本建设纳入农村的中心工作，抓紧抓好。要将农田水利基本建设搞得好坏、水利固定资产的增减，作为对各级地方政府政绩考核的重要内容。要强化指挥机构，水利、农业、林业、计划、财政、物资、银行、电力、石化、商业、供销、新闻宣传等有关部门要分工负责

，协同作战。要加强水政工作，依法严厉打击破坏水利设施的违法行为。各级水利部门要积极当好参谋，搞好规划，进行技术指导和检查验收，严格把好质量关。要注意总结好的经验，积极加以推广，使农田水利基本建设健康发展。各地接到本决定后，要抓紧部署，及早行动，把群众性农田水利基本建设蓬勃开展起来，为增强农业后劲，夺取农业丰收做出贡献。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com