

国务院批转中国农业银行关于农村借贷问题的报告的通知

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_325389.htm（一九八一年五月八日）

现将中国农业银行《关于农村借贷问题的报告》转发给你们，请参照执行。农村借贷问题，涉及面较广。各地除加强宣传教育外，可参照报告中提出的借贷政策，结合当地实际情况，慎重处理。关于农村借贷问题的报告近两年来，党在农村各项政策的贯彻落实，农业生产全面发展，农村经济活跃起来。反映到农村借贷关系上也发生了变化。社队和社员生产、生活资金需要大大增加，农业银行和信用社的信贷业务有相应发展，但同时农村自行借贷也发展起来。为了摸清情况，研究农村借贷政策，我们去年组织了十五个省、市农业银行进行了调查，并召开了讨论会，广泛听取了社队、社员和有些党政领导部门的意见，着重研究了农村借贷政策问题。现将情况报告如下：农村借贷基本情况一、农村借贷近两年比较普遍。从十五个省、市调查材料看，穷困地区有，富裕地区也有；粮食产区有，经济作物地区也有；沿海渔区、偏远山区有，城市郊区也有。有的地方少些，有的地方多些。农村借贷利息，个人之间借贷，有的凭人情，无利息，有的要送谢礼，有的要利息。社队向个人借贷，一般要付给利息，月息大多二、三分（即每一百元，一月要付二、三元利息），也有的高达七、八分。许多地方以实物计息，都是当地短缺农产品。农村借贷利息较高，与农村市场经济发展，物价上涨，工业、副业、商业利润较高，以及资金供不应求等有关。二、农村借贷的资金来源、用途和效果。农村

借贷的资金来源，主要是社员个人劳动收入。有一部分是社员手中的闲散资金；也有相当一部分是从银行、信用社提取的存款，一般占借贷资金的三分之一，高的占百分之五十。农村借贷的用途，主要用于发展生产。生产队借贷，主要用于生产急需。在商品经济较发达地区，主要用于购买化肥等物资；在机械化重点地区，主要用于添置农机设备；在包产到户较多地区，主要是购买农具、耕畜。社队企业借贷，主要用于新建和扩建企业，也有用于流动资金。社员个人借贷，主要用于提高生活和发展家庭副业。社队向社员借贷和社员之间的借贷，一般来说，都比较注意经济效果，信用观念也较强，能够按期归还。但也有消极作用，主要是盲目性和利息过高。有的社队企业盲目发展，重复建厂；有的生产队进行基本建设不量力而行，负债过重；有的资金使用不讲经济效果，增产不增收；有的甚至搞投机倒把，也有高利贷者。社队向社员借贷，有的利息过高，出资的社员得到额外收入，其他社员相应减少了收入。这些都必须引起重视。

三、农村借贷比较普遍的原因，主要是社队广开生产门路，发展商品经济所需资金大大增加，但是不少生产队底子薄，积累和生产消费基金留的较少。国家虽然通过各种渠道，拿出不少资金支援农业，还不能满足生产发展的需要，同时，农村资金潜力大，社员手中闲散资金多。社队、社员收入不平衡，资金有余有缺，本来可以通过银行、信用社调剂解决，但是银行、信用社业务开展不够，有些政策规定过严过死，工作搞得不活，没有充分发挥融通资金的作用，不能适应农村经济发展的需要，这也是农村借贷比较普遍的原因。关于农村借贷的政策问题

一、我国现阶段社会主义经济，是以生产

资料公有制占绝对优势，多种经营形式和多种经济成份并存的社会主义商品经济。对待农村的信用关系，在国家银行和信用社的信用占主导地位的条件下，允许集体与社员、社员与社员之间的正当借贷存在，作为银行、信用社信用的补充，对于发展农业生产是有好处的。但是，应当积极引导，加强管理，趋利避害，把农村资金引向有利于发展商品生产，壮大集体经济，促进社队和社员逐步富裕起来的正确途径。

二、对于社队集体向社员借贷，要加强管理。银行、信用社要帮助社队搞好财务管理，安排资金，基本建设要量力而行，社队企业要避免盲目建厂。对社队的合理资金需要，应当尽量帮助解决。如果确需向社员借贷，应当经过社员民主讨论，利率不能超过当地信用社放款的最高利率。至于个人之间互通有无的借贷，将会长期存在，应当予以保护。三、必须严格区别个人之间的正常借贷与农村高利贷活动。对于个人之间的正常借贷利息偏高的，不能视为高利贷者。除了进行宣传教育以外，银行、信用社要加强信贷活动，并根据农村资金供求情况，在规定的利率范围内及时调整信用社利率，用经济办法引导农村借贷利率逐步下降。对那些一贯从事高利盘剥，并为主要经济来源，严重危害社会主义经济和人民生活，破坏金融市场的高利贷者，要按情节轻重和国家法令、规定严肃处理。把银行、信用社工作做活，充分发挥信用社作用

一、为了适应农村经济发展的新形势，要求银行、信用社把工作做活。当前主要是在农业银行领导下，充分发挥信用社的作用，使信用社起民间借贷作用。要大力组织农村资金，放宽贷款范围，解决社队和社员个人合理的资金需要，逐步把农村借贷纳入银行、信用社的信用渠道。

二、改

变农村存贷利率倒挂的现状。长期以来，信用社存款利率高，贷款利率低，不利于发挥利率的杠杆作用和逐步引导农村借贷利率下降，这种状况必须尽快改变。今后要逐步调整利率，信用社利率可以同银行不一致，由农业银行和信用社在国家总的政策指导下，根据经济发展情况和资金供求关系逐步调整利率。三、对于社队生产和经营管理中的问题，各地党政和有关部门应加强工作。要防止瞎指挥，基本建设要量力而行，不能搞虚打冒分，生产队分配时一定要扣留各项生产基金。要帮助社队管好财务，合理安排资金，节约开支，降低成本，实现增产增收。农村借贷政策性强，涉及面比较广，各地都很关心，希望明确政策界限。以上报告如无不当，请批转各地参照执行。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com