

关于印发《关于农业结构调整的分区指导意见》的通知 PDF
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_85_B3_E4_BA_8E_E5_8D_B0_E5_c36_325404.htm

农办计〔2002〕45号

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业(农牧、农林)、农

机、畜牧、农垦、乡镇企业、渔业(水产)厅(局、委、办)，新

疆生产建设兵团：调整和优化农业区域布局是农业结构战略

性调整的一个重要内容，也是应对入世挑战的一项重要而紧

迫的任务。为进一步深化农业结构战略性调整，减小趋同性

，避免盲目性，充分发挥区域比较优势，逐步推进新的农业

生产力布局的形成，综合考虑各地农业自然资源状况、经济

发展水平、市场条件以及农业长期发展所形成的产业基础等

因素，我部着重对沿海和经济发达区、粮棉主产区、大城市

郊区、生态脆弱区等四大类型区域农业结构调整问题进行了

初步研究，提出了《关于农业结构调整的分区指导意见》。

现印发给你们，供各地在指导结构调整时参考。二 二年

五月十六日 关于农业结构调整的分区指导意见 我国地域辽阔

，区域之间农业发展的自然资源基础、生产技术和外部

环境都有很大差异。随着市场对资源配置调节作用的不断增

强，农业在区域之间进行合理分工与协作是大势所趋。根据

各区域的资源特点和市场条件，合理配置农业资源和生产要

素，因地制宜地确定农业发展方向和重点，减少结构调整的

盲目性和趋同性，逐步形成合理的农业生产力布局，是农业

结构战略性调整的重要内容。在我国加入世界贸易组织的新

形势下，充分发挥区域比较优势，形成合理的农业区域分工

，从发展优势产品入手，大力培育优势产业区和产业带，提

高农产品竞争力，是应对入世挑战的重要措施，对于我国农业长远发展和地区经济协调发展具有重要意义。为贯彻落实中央农村工作会议和全国农业工作会议精神，进一步深化农业结构战略性调整，在继续推进我国农业东、中、西部三大地带合理分工的基础上，现就不同类型区的农业结构调整提出以下意见：一、农业结构分区调整的指导思想 and 基本原则

适应农业发展新阶段的客观要求，抓住农业结构战略性调整和加入世界贸易组织的机遇，以增加农民收入为基本目标，以优质化、专用化、品牌化农产品为主攻方向，从提高我国农业整体素质和效益、增强竞争力的大局出发，着眼长远发展，合理确定各区域农业结构调整的方向和重点，逐步形成比较合理的农业区域分工格局。调整农业区域布局是一项复杂的系统工程和渐进的过程，应按自然规律和经济规律办事，坚持以下原则，逐步推进。

（一）以市场为导向的原则。立足市场多样化、优质化的需求，着眼国内外市场，突出区域特色，选择市场前景广阔、生产潜力大的产业和产品，集中力量加快发展壮大。

（二）发挥比较优势的原则。综合考虑各区域在资源禀赋、生产规模、市场区位、环境质量、以及资金、技术、人才等方面的优势，因地制宜，扬长避短，把潜在的优势转变为现实的经济优势。

（三）依靠科技进步的原则。针对区域特色，优化农业技术结构，加快区域性农业科技创新步伐，大力推广成套农业技术，不断提高农业发展的科技含量。

（四）尊重农民意愿的原则。立足现有基础，考虑农民的传统习惯和承受能力，搞好服务和引导示范，稳定家庭承包经营，把自主权真正交给农民。

（五）可持续发展的原则。从我国农业发展的全局和长远出发，合理有效

地利用农业资源，改善和保护生态环境和生产条件，提高综合生产能力，实现可持续发展。二、不同类型区农业结构调整的方向和重点 综合考虑农业自然资源状况、经济发展水平、市场条件、以及农业长期发展所形成的产业基础等因素，当前重点提出四大类型区域农业结构调整的分区指导意见。

（一）沿海和经济发达区 这类区域自然条件较优越，农业生产水平较高，农村非农产业比较发达，城市化水平较高，沿海地区毗邻港澳台及日、韩和东南亚市场，区位、资金和技术等比较优势明显，有利于发展外向型农业。农业结构调整的基本方向是，主要面向国际市场，大力发展高科技农业、出口创汇农业和高附加值农产品，加快推进产业化经营，把农业建设成为具有较强国际竞争力的基础产业，率先基本实现农业现代化。农业结构调整的重点，一是以标准化、优质化、规模化为重点，大力发展名特优新蔬菜、水果、花卉、苗木等园艺产业；二是以设施化养殖为重点，大力发展优质、多样化畜产品和名特优水产品为主的养殖业；三是加快农业高新技术成果转化为重点，大力发展现代生物技术产业；四是以提高附加值为重点，大力发展农产品加工业，实行农业产业化经营。长江三角洲地区要重点发展具有明显比较优势的蔬菜、花卉、名特优水产品等产品，建成规模化、高标准的农产品出口创汇基地。东南沿海地区要以高标准设施化栽培和工厂化规模养殖为主，大力发展资本和技术密集型农产品生产，重点发展面向港澳台、东南亚和欧美市场的优质高档“菜篮子”产品，促进热带、南亚热带花卉、水果、中药材、名特优水产品等规模化生产。环渤海地区要大力发展劳动密集型农产品生产，有条件的地方发展资本和技术

密集型农产品，主要面向日、韩等东亚市场，着力开拓俄罗斯和欧共体市场，重点发展蔬菜、水果、海水养殖等产品，加快农产品生产的标准化和产业化进程，进一步提高农产品加工深度。

（二）粮棉主产区 这类区域是我国大宗农产品的集中产区，农业生产基础较好，具有发展粮、棉、油等大宗产品生产的明显优势。农业结构调整的基本方向是，压缩普通品种，发展适应加工需要的优质、专用品种，提高产品质量和竞争力；大力发展养殖业，建成全国最大的畜产品生产基地；加快发展农产品加工业，促进粮食转化，延长产业链条，增加后续效益。农业结构调整重点：一是稳定提高粮、棉、油等产品综合生产能力。加强商品粮基地、加工专用粮和饲料粮基地建设，提高优质专用粮食的标准化、规模化生产水平。大力调整粮食品种和品质结构，发展优质、专用和无公害产品生产。二是积极发展畜牧业。充分利用农区丰富的粮食和作物秸秆资源，加快发展适度规模的家庭养殖和专业小区养殖。调整畜禽品种结构，积极发展草食型畜牧业。加强畜禽良种繁育体系和疫病防治体系建设。发展粮食作物、经济作物和饲料作物“三元”结构种植，提高饲料饲草作物产量，实行农牧结合。三是推进粮、棉、油等大宗农产品产业化经营。大力培育重点龙头企业，推广“公司+农户”等产业化经营模式，发展壮大中介流通等组织，拓宽农产品收购、加工、转化、销售渠道，促进产业化经营。东北平原地区要调减普通玉米品种种植面积，大力发展饲用、加工专用型玉米品种。扩大大豆种植面积，突出发展高油大豆生产。适当控制水稻发展规模，压缩干旱缺水地区的水稻种植面积。建设肉牛产业带和奶源基地。黄淮海平原地区要稳定小

麦生产总量，适度调减严重缺水地区的小麦种植面积，大力发展优质专用小麦。扩大高蛋白、高油、高淀粉含量等加工专用玉米种植面积。加快饲料业、酿造业等的发展，促进玉米加工转化。积极发展高蛋白大豆。搞好国家优质棉花基地县建设，形成稳定的棉花集中产区。大力建设中原肉牛肉羊产业带。四川盆地及长江中下游平原地区要适当调减早稻面积，扩大优质稻、加工专用稻比重，适当发展优质杂粮、杂豆。改良品种，培育名牌，建设油菜、柑橘、蔬菜、花卉、中药材、茶叶、蚕桑等经济作物优势产业带（区）。巩固生猪、家禽、水产品等传统优势产品，发展草食型畜牧业，提高规模化水平，大力培育肉类加工龙头企业，发展农业产业化经营。

（三）大城市郊区 大城市郊区农业是我国农业中的一种特殊类型，市场区位优势明显，农业现代化水平较高，具有显著的多功能特征。农业结构调整的基本方向是，以服务城市为中心，注重近郊区和远郊区的合理分工，着力发展集生产、生态、文化、观光、教育等功能于一体的现代化都市农业。农业结构调整的重点，一是提高农产品质量安全水平。大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，逐步扩大“无公害食品行动计划”试点范围，搞好农产品的分级、加工、包装、贮藏和运输，积极发展集中配送、连锁经营等现代营销方式。二是完善农产品市场和信息服务体系。近郊区地处城乡结合部，市场信息灵敏，应加强销地批发市场和信息服务基础设施建设，完善流通服务设施，把近郊区建成农产品和市场信息集散中心，既可为城市居民提供丰富的农产品，又可为农民提供及时准确的市场信息服务，引导远郊区建设面向城市的农产品生产基地。三是大力发展设施农业

。引进推广适宜设施栽培的优良品种和成套技术，加强农业生产标准化综合示范区建设，提高农业科技含量和附加值。

四是积极发展观光生态农业。发挥农业在教育、观光、生态等方面的功能，开展科技示范园区建设，采用现代农业技术改造传统农业，积极发展高科技农业，促进大城市观光生态农业快速发展。重点加强远郊区生态环境的保护和建设，为市民提供“回归自然”的良好生态环境，逐步建设成为大城市的绿色生态屏障。

（四）生态脆弱区 这类区域生态环境十分脆弱，农业生产水平较低，但具备发展特色农产品、草地畜牧业和生态渔业的优势。农业结构调整的基本方向是，结合退耕还林、还草、还湖，大力发展节水农业、生态农业和特色农业，切实提高牧区畜牧业发展水平，把保护和建设生态环境与增加农民收入结合起来。农业结构调整的重点，一是加快退耕还林、还草、还湖步伐。在搞好生态林建设的同时，发展有利于农民增收的经济林和人工草场。保护和建设天然草地，实行划区轮牧和舍饲圈养。保护渔业生态环境，合理开发和利用水生野生动植物资源。二是大力发展特色农业。加快发展优质棉花、糖料、水果、蔬菜、花卉、中药材、牧草、烟叶、茶叶、蚕桑、脱毒种薯和名特优水产品等具有传统优势的产品生产，建设专业化、规模化的特色农产品生产基地。三是大力发展特色农产品加工业。既要发展大规模的现代加工业，又要注重发展各种地方风味和特色产品的传统产业和作坊，把特色初级产品变为特色加工产品，形成区域经济支柱和独具特色的农产品加工体系。黄土高原地区要结合退耕还林还草项目的实施，加强基本农田建设，推广旱作农业技术，发展优质小杂粮和苹果等优势产品生产，提

高专业化生产水平。西北内陆地区要发展节水农业，加强优质高产的糖料、棉花、瓜果生产基地建设。重点发展葡萄、香梨、啤酒花、牧草、枸杞等特色农产品。调整畜群结构，加强品种改良，转变养殖方式，积极推行舍饲圈养，加快草场建设，提高牧区畜牧业发展水平。西南高原地区要在搞好小流域综合治理的基础上，抓好中低产田改造，改善农业基本生产条件，加强烤烟、茶叶、中药材、热带亚热带水果、花卉、反季节蔬菜等产品生产基地建设。青藏高原区要调整农牧业结构，加强草原建设，发展特色无公害农产品，提高牧区畜牧业发展水平，实现农牧民增收和生态环境保护的协调发展。

三、促进农业结构分区调整的主要措施

（一）制定规划，加强宏观指导。调整和优化农业区域布局是一项长期任务。我部将组织有关方面力量，研究制定全国农业区域布局规划。各省、自治区、直辖市要根据所在区域农业结构调整的方向和重点，深入研究分析本地比较优势，从实际出发，树立全局观念，着眼农业长远发展，研究制定本地农业区域布局规划和实施意见。农业各行业也要研究制定相应的规划，加强指导。

（二）研究制定农业产业的区域发展政策，引导和扶持区域主导产业的发展。对沿海和经济发达地区，应研究制定包括优良品种引进、名牌产品开发、农产品出口退税率提高等一系列鼓励的农产品出口创汇的政策，扶持外向型农业的发展。对大城市郊区，要加大对农业环境污染治理和监测方面的投入力度，扶持建立无公害农产品生产基地。对粮棉主产区，要研究制定促进粮棉等大宗农产品及畜产品加工转化的扶持政策，加强农业基础设施、商品粮棉基地和良种工程建设力度。对生态脆弱区，要加大生态环境保护

和建设的投入，研究制定扶持特色农产品、生态农业和节水农业基地建设的政策。调整农业投资结构，加大对重点农产品、重点产业和重点地区的投资力度。（三）推进优势农产品区域布局。以优质水稻、优质专用小麦、加工专用玉米、优质大豆、棉花、“双低”油菜、糖料、水果、牛羊肉、奶、水产品等为重点，采取一个产品制定一个规划，确定一些重点生产区域，建立一批标准化生产示范园区，选择一批龙头企业，推广一系列配套技术，制定扶持政策，扶持发展壮大一批优势农产品产业带和产业区，引导和带动农业区域布局的调整。（四）加强质量标准体系建设，引导农业标准化生产。适应加入WTO和提高农产品质量安全水平的要求，借鉴发达国家农业标准化工作经验，特别是要针对农产品主要出口国农产品质量标准，加强农业质量标准体系建设，抓紧制定、修订与国际接轨的农产品质量标准，完善国家和农业行业质量标准，制定生产技术规程，完善农产品检测检验体系，引导农业企业、农民合作经济组织和农户按标准组织生产，提高农产品质量水平，增强农产品竞争力。（五）加强市场体系建设，搞好产销衔接。调整布局和重点，建设一批有区域特色的产地批发市场和农业信息服务体系。集中有限的资金，重点抓好主产区批发市场建设，完善配套设施。完善农产品供求和价格信息采集系统、农业环境和农产品质量信息系统，尽快健全辖区内县级信息服务网络系统，并向这些县所属的乡镇、农产品批发市场、龙头企业、中介组织、农民专业协会和种养运销大户延伸。大力培育一批具有区域特色、与农民利益紧密结合的农业产业化龙头企业，带动农户调整结构、发展生产，提高区域内优势产业和产品的产业

化经营水平。加强产销衔接，规范市场秩序，促进竞争、统一、开放、有序的全国大市场的形成。（六）调整农业科技力量区域布局，有针对性地推广成套农业技术。适应各区域重点产业和产品发展的需要，优化农业科技力量布局，调整科技研究与技术推广的方向和重点，改革和完善农业科技推广体系，开展区域性重大科研攻关，有针对性地引进、培育和推广一批符合区域特点与调整方向的优良品种和配套栽培技术，加强农民实用技术培训，加快农业科技成果转化，为发挥区域比较优势提供技术支撑。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com