

关于加强农产品质量安全管理的意见 PDF转换可能丢失
图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_85_B3_E4_BA_8E_E5_8A_A0_E5_c36_325411.htm

颁布日期：2001年10月1日
颁布单位：农业部
内容：关于加强农产品质量安全管理的意见
为适应农业发展新阶段的需要，提高农产品质量安全水平，保障城乡居民的身体健康，增强农产品市场竞争力，增加农民收入，实现农业可持续发展，根据党的十五届五中全会精神和《国民经济和社会发展第十个五年计划发展纲要》中"关于加快建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系，引导农民按市场需求生产优质农产品"的要求，现提出如下意见：
一、充分认识加强农产品质量安全管理工作的重要性和紧迫性
农产品质量安全问题，是新阶段农业和农村经济工作必须解决的一个重大问题。近年来，随着农产品供求基本平衡，丰年有余，人民生活水平日益提高，农产品国际贸易的快速发展，农产品质量安全问题日益突出，已成为农业发展新阶段亟待解决的主要矛盾之一。由于农业投入品的不合理使用，农产品的不科学收获，工业"三废"和城市垃圾的不合理排放，市场准入制度没有建立以及市场监督管理不严等，导致农产品污染比较严重，因食用有毒有害物质超标的农产品引发的人畜中毒事件，以及出口农产品及加工品因农（兽）药残留超标被拒收、扣留、退货、索赔、终止合同、停止贸易交往的现象时有发生。农产品质量安全面临着前所未有的挑战，到了非抓不可、必须下大力气治理的时候了。
提高农产品质量安全水平，是促进农业结构调整、农民增收和农业可持续发展的需要；是保障城乡居民消费安全的需

要；是加入WTO，提高我国农产品国际竞争力的需要；也是整顿和规范市场经济秩序的需要。各级农业行政主管部门，要站在贯彻落实江泽民同志"三个代表"重要思想的高度，充分认识提高农产品质量安全水平的重要性，进一步统一思想，把农产品质量安全问题作为农业和农村经济工作的一项紧迫、重大任务，采取有效措施，抓紧抓好，抓出成效。

二、农产品质量安全管理工作目标

农产品质量安全管理工作指导思想是，在保证农产品供求基本平衡的基础上，以保护城乡消费者权益，提高农产品的市场竞争力为目标，全面提高农产品质量安全水平，健全农产品质量安全保障体系，对农产品质量安全实施强有力的监督控制，努力实现农产品的无公害生产和消费。"十五"期间，要通过政策、法规和技术等措施，努力使我国的农产品质量安全状况基本满足市场和消费者的需求，农用化学物质对农产品生产环境的污染状况得到初步控制，建设一批无公害农产品生产基地和标准化生产综合示范区，主要农产品实现按标准组织生产，安全指标达到国家标准或行业标准要求，形成一批具有市场竞争力的名牌农产品，大中城市的农产品市场抽检合格率达到85%以上。近两、三年，要把解决"菜篮子"产品的质量安全问题作为主要矛盾。蔬菜产品主要解决高毒有机磷类农药残留问题，茶叶主要解决农药残留和重金属超标问题，水果主要解决农药残留和生长激素滥用问题；畜禽产品主要解决兽药残留和动物疫病问题，特别是生猪饲养过程中使用盐酸克伦特罗等违禁药物问题；水产品主要解决药物残留和贝类产品的污染问题。

三、工作重点

（一）加强农产品质量安全管理的五个环节

为了对农产品质量安全实施强有力的监控，必须大力

加强农产品产地环境、农业投入品、农业生产过程、包装标识和市场准入等五个环节的管理。

1. 产地环境。与环保等部门一起，严格农产品产地环境的管理，各级农业行政主管部门要重点解决化肥、农药、兽药、饲料等农业投入品对农业生态环境和农产品的污染。要抓紧制定相关农产品的产地环境标准，全面开展农产品重点生产基地环境监测，采取切实有效的农业生态环境净化措施，保证农产品的产地环境符合要求，从源头上把好农产品质量安全关。

2. 农业投入品。按照《农药管理条例》、《兽药管理条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》等有关规定，健全农业投入品的市场准入制度，严格农业投入品的生产、经营许可和登记。通过市场准入管理，引导农业投入品的结构调整与优化，逐步淘汰高残毒农业投入品种，发展高效低残毒品种。加强对农业投入品市场的监督管理，会同有关部门，严厉打击制售和使用假冒伪劣农业投入品行为。尽快建立农业投入品的禁用、限用制度，及时向社会公布禁用、限用的农业投入品种。

3. 生产过程。指导农产品生产、经营者严格按照标准组织生产和加工，科学合理使用化肥、农药、兽药、饲料等农业投入品和灌溉、养殖用水。要加快推广先进的动植物病虫害综合防治技术，推广高效低残毒农药、兽药、饲料添加剂品种，推广配方施肥技术和有机肥、复混专用肥。健全动物防疫和植物保护体系，加强动植物病虫害的检疫、防疫和防治工作。加快动物无规定疫病区建设，加大对动植物疫情的监督管理。大力发展农产品贮藏、保鲜和加工业，积极推进农业产业化经营。通过公司加农户等办法，带动农产品生产基地建设，提高农产品生产和加工的标准化水平。通过龙头企业

和营销组织，引导农产品生产者按照市场需求调整农产品品种布局 and 结构。要积极扶持和发展农民专业合作社经济组织、专业技术协会和流通协会，提高农产品生产的组织化程度。

4. 包装标识。要根据不同农产品的特点，逐步推行产品分级包装上市。对包装上市的农产品，要标明产地和生产单位，建立农产品质量安全追溯制度。凡列入农业转基因生物标识管理目录的产品，要严格按照农业转基因生物标识管理规定，予以正确的标识或标注。

5. 市场准入。在生产基地、批发市场，要逐步建立农产品自检制度。产品自检合格，方可投放市场或进入无公害农产品专营区销售。无论是生产基地，还是农产品批发市场、农贸市场，都要自觉接受和配合政府指定的检测机构的检测检验，接受执法单位对不合格产品依法作出的处理。

(二) 建立健全农产品质量安全保障体系

对农产品质量安全实施强有力的监控，必须下大力气建立健全农产品质量安全标准、检测检验、质量认证体系，加强执法监督、技术推广、市场信息等工作。

1. 农产品质量安全标准体系。重点是加快农产品产地环境、生产技术规范和产品质量安全标准的制定并完善配套。要积极引进和采用国际标准，并逐步与国际接轨。近两、三年要重点加快农产品中农药残留、兽药残留、动植物疫病以及有毒有害物质限量国家标准或行业标准的制修订。力争到“十五”末，使我国主要农产品品种、生产、质量、安全、包装、保鲜等方面的国家标准或行业标准基本配套，农产品生产经营的各环节都有相应的标准可遵循。

2. 农产品质量安全检测检验体系。要切实加强部级农产品、农业投入品和农业生态环境质检中心建设，充实仪器设备，完善检测手段，尽快提高检测能力，逐

步实现与国际接轨，争取国际多边或双边认证。要加强地方农产品质量安全检测检验体系建设，逐步健全省级农产品、农业投入品和农业生态环境检测检验站（所），尽快开展农产品质量安全的日常监督管理和检测工作。同时，要指导农产品生产基地和批发市场，逐步配备快速检测仪器设备，培训技术人员，开展生产基地和批发市场农产品质量安全状况的检测。

3．农产品质量安全认证体系。要以无公害农产品生产基地认定和标识认证为基础，积极推行GMP（良好操作规范）、HACCP（危害分析与关键控制点）、ISO9000系列标准（质量管理和质量保证体系系列标准）、ISO14000系列标准（环境管理和环境保证体系系列标准）认证和管理工作。加强农产品质量安全认证体系的建设，大力培育具有市场前景的名牌农产品，提高农产品的市场竞争力。绿色食品作为农产品质量认证体系的重要组成部分，要按照政府引导、市场运作的发展方向，加快认证进程，扩大认证的覆盖面，使绿色食品在促进农业生态环境建设、实施农产品名牌战略、扩大农产品出口创汇等方面发挥积极作用。要进一步发挥绿色食品在农产品生产加工运作方式、质量安全制度建设等方面的示范带动作用。

4．农产品质量安全执法监督。从2002年开始，农业部将在财政、计划等部门的支持下，在全国范围内开展农产品产地环境定点监测、农业投入品监督检查、农产品质量安全监督抽查工作。各省（区、市）农业行政主管部门要在同级财政、计划部门的支持下，积极开展相应工作。在加大对农业投入品执法监督的同时，要加强对农业生态环境和农产品质量安全的监督管理。要把对禁用、限用农业投入品的监督管理作为重点。对查出的有毒有害物质超标

的农产品，要依法及时处理。要抓紧有关农产品质量安全法规以及农业生态环境管理等方面规章的起草工作。

5．农产品质量安全科技进步。要围绕农产品质量安全，抓好新品种、新技术、新产品的开发、推广和技术服务工作。加快开发农药残留、兽药残留等有毒有害物质快速、准确检测仪器设备和方法，研制农产品有毒有害物质降解技术和产品。在农产品生产基地建设、农业综合开发、丰收计划、跨越计划、“948”计划、动物无规定疫病区建设和动植物保护工程等农业项目实施过程中，要把提高农产品质量安全水平作为重点。

6．农产品质量安全市场信息工作。在实施“十五农村市场信息服务行动计划”过程中，要把农产品质量安全信息网络建设作为主要内容之一，及时向农产品的生产、加工、经营和使用者提供农产品质量、安全、标准、品牌等方面的信息。

四、工作措施（一）抓好试点、示范在抓好北京、天津、上海、深圳等四大城市“无公害食品行动计划”试点的基础上，从2002年开始，逐步扩大到部分省会大城市。要在建设好现有农产品标准化生产综合示范区的基础上，逐步扩大示范的规模，增加示范内容。各地要根据实际情况，创办一批农产品标准化生产综合示范区。在加大无公害蔬菜、水果、茶叶生产基地建设力度的基础上，从2002年起，陆续建设全国性的无公害畜产品、水产品 and 热作等农产品生产基地。各地也要抓紧规划，创建无公害农产品生产基地。农业部以后安排的农产品基地建设项目，要优先安排取得省级以上农业行政主管部门认定的无公害农产品生产基地。农业部在支持现有定点批发市场建立农药残留监测站试点的基础上，将逐步扩大支持的规模。各地也要加强生产基地、批发市场农药残留

监测站的建设，尽快提高生产基地、批发市场的农药残留检测能力。（二）积极推动产销直挂 农业系统要积极参与农产品流通，推动产销一体化的农产品流通机制，实现农产品生产基地与消费市场直接挂钩，发展多种形式的直供、配送、连锁服务，缩短农产品流通时间，降低农产品流通成本，保证鲜活农产品质量和消费安全。要积极培育多种形式的农民产销合作组织和经纪人队伍。（三）增加投入，调动广大农民的生产积极性 要在世贸组织规则允许的范围内，积极争取有关部门对农产品质量安全管理工作的大力支持。加大对农产品质量安全标准的制修订、检测检验体系建设、农产品质量安全认证、质量安全执法监督、无公害农产品生产基地和标准化生产综合示范区、市场信息体系、农产品质量安全科技攻关、农业技术推广体系、动植物防疫体系等建设的投入。要利用市场机制，全面推行优质优价政策，通过基地建设、技术培训和市场专销等措施，充分调动农民生产安全优质农产品的积极性。（四）加大宣传培训力度 按照中央宣传部、农业部、国家广电总局、国家新闻出版总署《关于加强农村经济信息宣传工作的通知》（农市发〔2001〕9号）精神，要加大对农产品质量安全方面有关政策、法规、标准、技术的宣传，增强农产品生产、加工、经营和消费者的质量安全意识，形成全社会关心、支持农产品质量安全管理的氛围。要在跨世纪青年农民培训、农民绿色证书、农业广播电视教育等培训计划中，列入农产品质量、安全、标准、品牌等方面的培训内容。部属新闻单位，要加强农产品质量安全方面知识的宣传介绍。五、切实加强对农产品质量安全管理工作领导 农产品质量安全管理工作，涉及许多部门的工作，需要部门配

合，通力合作，加强协调，共同努力。各级农业行政主管部门要切实将农产品质量安全管理工作列入重要议事日程，实行一把手负责制，并在同级人民政府的领导下，积极会同计划、财政、经贸、科技、法制、卫生、工商、质检、环保等部门，按照职责分工，各司其职，齐抓共管。为加强农产品质量安全管理工作，农业部成立了农产品质量安全管理工作领导小组，办公室设在农业部市场与经济信息司，负责组织、协调和指导全国农业系统开展农产品质量安全管理工作。农业系统各级有关部门要按照农产品质量安全管理工作总体部署，加强沟通与配合，分工协作，做好工作。农产品质量安全管理工作是一项全新的事业。我们要以江泽民同志"三个代表"重要思想为指导，本着对人民高度负责的精神，积极探索，扎实工作，稳步推进，力争通过几年的不懈努力，将我国农产品质量安全管理工作提高到一个新水平。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com