

关于印发《关于加快西部地区特色农业发展的意见》的通知
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_85_B3_E4_BA_8E_E5_8D_B0_E5_c36_325442.htm

西部各省、自治区、直辖市农业、畜牧、渔业、农垦、农机厅(委、办、局)：为进一步加强西部大开发中的农业基础地位，大力推进西部地区农业结构战略性调整，充分发挥西部地区资源优势，增加农民收入，保护和建设西部生态环境，我部研究提出了《关于加快西部地区特色农业发展的意见》。现印发你们，请结合本地区、本行业实际，认真贯彻执行。二〇〇二年十二月二十六日 关于加快西部地区特色农业发展的意见 特色农业是指具有独特的资源条件、明显的区域特征、特殊的产品品质和特定的消费市场的农业产业。我国西部地区地域辽阔，光、热、水、土资源丰富，物种资源多样，具有发展特色农业的优势和潜力。经过多年的发展，西部地区特色农业已有一定的基础。实施西部大开发战略和农业结构战略性调整，为发展西部地区特色农业提供了有利的机遇和广阔的空间。当前，要抓住机遇，明确思路，突出重点，制定措施，加快西部地区特色农业发展。为此，提出以下指导意见：一、加深对发展西部地区特色农业重要性的认识（一）发展特色农业是实施西部大开发战略的重点任务。农业是西部大开发的基础和重要组成部分。特色农业是西部农业开发的重点。通过发展特色农业，加强基础设施建设，改善生产条件，提高生产能力，可以进一步加强农业基础地位，加快西部地区农业和农村经济发展步伐，为发展西部经济和缩小东西部差距创造条件。（二）发展特色农业是西部地区农业结构战略性调

整的主攻方向。利用西部地区丰富的农业资源，因地制宜地发展特色农产品和产业，培育具有西部特色的农业产业带和产业集群，可以实现农业资源多层次、多途径的开发利用，满足多样化、优质化的市场需求，有利于开辟新的市场空间，促进西部地区农业结构的优化和升级。（三）发展特色农业是增加西部地区农民收入的主要途径。目前西部地区农民增收困难的问题比较突出。通过发展特色农业，建设一批规模化的特色农产品生产基地，可以带动加工、储藏、运输等相关产业的发展，形成区域性的支柱产业，把独特的资源优势转化为经济优势，开辟新的就业渠道，增加就业机会，实现农民增收目标。（四）发展特色农业是保护西部地区生态环境的有效措施。特色农产品对于资源和生态环境有着特殊的要求。发展特色农业要遵守自然规律和经济规律，兼顾生态效益和经济效益，发展既能够合理利用和有效保护资源，又具有显著经济效益的特色农产品，调动农民保护和建设生态环境的积极性，实现对农业资源的可持续利用。

二、进一步明确发展西部地区特色农业的总体思路

（一）指导思想。发展西部地区特色农业，要因地制宜，立足当地农业资源优势，选择具有一定区域规模、产业基础较好、市场前景广的特色农产品和产业，依靠科技，培育名牌，走集约化生产、区域化布局和产业化经营的发展路子，不断提高特色农业的生产水平和产品档次，坚持经济效益和生态效益的有机统一，实现高起点和跨越式发展。

（二）基本原则。以市场为导向。适应市场多样化、优质化的消费需求，立足国内市场，积极开拓国际市场，重点发展商品率高、市场需求强的特色农产品。突出发展重点。要以优势资源为依托，综合

考虑产业基础、区位优势和市场条件等方面因素，优先发展优势比较突出的产品。

适度规模生产。要考虑特色农业生产条件的独特性和消费需求的特点，坚持在适宜区域进行生产，做到规模适度，确保产品特性。

按产业化进行开发。要着眼于特色农产品整个产业的建设，延伸产业链条，建立产业体系，构建产业群体，形成在国内、国际市场具有一定竞争力的特色农业产业带区。

兼顾生态建设。要从遵守自然规律和经济规律的要求出发，发展既能合理利用和有效保护资源，又具有显著经济效益的产品，调动农民进行生态建设的积极性。

（三）发展目标。经过几年的努力，在西部每个省区培育形成几个在国内、国际市场有较强竞争力的特色农产品，形成一批具有西部区域特点、知名度高的产品品牌和特色产业带区，提高特色农业的产业化水平，形成区域经济支柱，构建西部地区合理的农业生产力布局，显著提高特色农业的整体素质和效益，实现农民收入持续稳定增长，促进经济与环境的协调发展。

三、突出抓好西部地区特色农业的发展重点

（一）特色种植业产品。西部地区特色种植业产品生产历史悠久，产品品质好，质量高，具有进一步发展的潜力。要坚持有所为、有所不为，进一步调整和优化品种、品质结构，逐步减少不具备资源优势、缺乏竞争力的农产品生产，为有优势的特色农产品生产腾出空间。抓住关键环节，重点解决影响特色农产品规模化生产的主要问题，提高规模化生产水平。优质胡麻、油葵等特色油料作物的生产，要注重品种改良和油脂加工技术改造。橡胶生产要立足现有植胶基础，通过新技术的采用、胶树品系改良和增加投入等措施，提高单位面积产量，降低生产成本。马铃薯生产

要加强脱毒种薯繁育基地建设，形成规模化生产优势。杂粮、杂豆生产要抓好品种改良，形成合理生产规模，健全市场营销体系，拓宽市场渠道。蚕桑生产要加强基地建设，改良蚕种，提高品质。名贵中药材生产要加快药用植物的人工栽培，建设川贝、天麻、杜仲、枸杞、黄芪等生产基地，扶持中药材加工龙头企业的发展。优质烟叶生产要突出特色，提高生产水平，改进加工工艺。

（二）特有园艺产品。西部地区具有特殊的物种和气候资源优势，园艺产品品种繁多，特色突出，发展潜力大。这些产品大多数为劳动密集型产品，能够大量吸纳农村劳动力就业，增加农民收入。要坚持采用优良品种和先进实用栽培技术，改造园艺产品的传统生产方式，提高产品档次，形成一定的生产规模。要发挥鲜切花、球根花卉和花卉种子生产的优势，加快新品种引进、选育，加强加工、保鲜等设施建设。优质反季节蔬菜要实施精品战略，推行精细化和无公害生产技术，提高产品质量。特色瓜果生产要实行原产地保护制度，适应市场对鲜食和加工专用品种的不同要求，调整品种结构，培育品牌，加强市场营销，提高园艺产品的知名度和市场占有率。

（三）草业和草地畜牧业。西部地区草地资源丰富。草业和草地畜牧业在西部农业结构调整、生态环境建设中发挥着重要作用。要建立基本草原保护制度，进一步加大对天然草原的保护和建设力度。在牧区要推行草原划区轮牧，实行舍饲和半舍饲。在草原生态脆弱区和严重退化地区要实行禁牧和休牧制度，加快草原植被恢复，逐步实现草畜动态平衡。合理开发利用南方草山草坡资源，加强牧草种子基地、草原监理和生态环境监测预警体系等建设，加快草业加工技术和设备的研究、开发和

引进，带动西部草业发展。西部地区是我国传统的优质牛羊肉、羊毛、羊绒及肉兔等其它草食家畜的主产区。要调整畜群结构，改良畜群品种，提高优质肉牛、肉羊比重，加快发展优质细毛羊，稳定发展绒山羊，改革传统的养殖方式，大力推行舍饲圈养，提高畜产品商品率。有条件的地区，积极发展秸秆养牛和特色畜禽类生产。要加强畜禽良种繁育体系和疫病防治体系建设，进一步提高草地畜牧业质量和效益。

（四）高效生态特种水产养殖业。西南地区水资源丰富，发展渔业生产具有较大潜力。要在保护自然生态环境的前提下，合理开发利用大水面资源和冷水性资源，有效开发利用湖泊、水库、山区河沟和溪流等水资源，发展水产养殖。西北地区要结合沿黄河水域开发，改造低洼盐碱地，发展渔业生产。要推广普及健康养殖模式，发展稻田养鱼、养蟹等高效生态型水产养殖。重点发展冷水性鱼类等特种水产品生产，提高名特优新水产品产量的比重。不断加强渔业基础设施建设，进一步做好良种培育、病害防治、饲料生产、科技推广和技术培训等工作。

（五）特色农产品加工业。发展特色农产品加工业是提高农业附加值、带动特色农业发展的重要手段。大力发展特色农产品加工业，能够把西部特色初级产品变为特色加工产品，提高特色农产品的附加值。发展特色农产品加工业，既要面向城市市场，又要着眼农村市场，注意开发周边国家市场；既要发展成规模的现代加工业，又要发展各种地方风味和特色产品的传统技术生产。要努力开发新产品，积极发展名牌产品，建立健全市场营销渠道和网络，形成以粮油制品、肉制品、果蔬制品等为主、具有地方特色和民族特点的农产品加工业体系。发展特色农产品加工业，

要立足于现有加工能力的技术改造，着力提高产品的科技含量和精深加工能力，不能盲目铺新摊子。要把发展特色农产品加工业与乡镇企业发展和小城镇建设结合起来，引导农产品加工企业合理布局，形成规模，更多地转移农村富余劳动力。

四、采取有利于西部地区特色农业发展的政策措施（一）加强特色农产品良种开发和新技术推广。发展特色农业，良种要先行。要加大“种子工程”、“畜禽水产良种工程”、“动物保护工程”等项目向西部地区特色农业的倾斜力度，加强特色农产品良种繁育体系建设，加快优良品种的引进、培育、开发步伐，推广更新一批适合西部特点的优良品种。加强成套生产技术的推广，着力解决好特色农业生产中的各项关键技术。要重点加强草地畜牧业的良种体系、防疫体系和冷链设施建设。针对西北地区干旱缺水的特点，要推广耐旱农作物良种和旱作节水农业技术。西南地区季节性缺水和蓄水能力差的问题比较突出，要大力推广节水灌溉和旱作节水农业技术。（二）建设特色农产品标准化生产基地。标准化生产是提高特色农产品质量的重要手段。要选择一批产业发展基础好的重点县市，按照产业化的思路，建设一批特色农产品标准化生产示范基地，加强小型农田水利设施、良种供应设施、技术服务体系、质量检测体系和机械化作业服务体系等建设。对特色农产品生产实行全程标准化管理，提高产品质量，创立一批特色品牌产品。加强标准化生产和管理技术的培训，推动标准入户。（三）建立特色农产品原产地保护制度。特色农产品原产地独特的资源条件和地理环境，具有不可替代的自然垄断性，是保证特色农产品质量的前提。要尽快研究制定特色农产品原产地保护方面的法律、法

规，组织开展特色农产品区域划定、原产地命名、品牌标注等工作，实行依法保护，提高特色农产品的知名度和信誉，保证质量和特色。加强市场监管，规范市场秩序，防止假冒伪劣产品冲击市场。（四）培育西部农产品加工龙头企业。农业产业化龙头企业是把资源优势转化为经济优势的重要载体。要落实国家扶持重点龙头企业的各项政策，依托特色农产品标准化生产基地建设，培育一批从事特色农产品加工、销售等的农业产业化龙头企业。积极培育各类市场中介组织，发挥其在技术服务、产品销售方面的作用，推进农业产业化经营。（五）加强西部生态环境建设。良好的生态环境是特色农业健康发展的基础。要搞好退耕还林、还草，加大《草原法》执法力度，落实草地家庭承包，切实搞好草原建设和保护。采取工程、农艺、化学控制和生物技术等节水措施相结合，建立田间蓄水、抗旱保水、节灌补水和土壤培肥等节水技术体系，大力发展旱作节水农业。注重特色农产品产地环境保护，实施保护性耕作。积极推广沼气等农村能源综合利用技术，发展生态农业，保护生态环境。（六）增加对特色农业发展的投入。中央农业投资要向西部地区倾斜。在西部开发的专项资金以及地方政府的投资中，应安排一定比例资金，用于农田基本建设、草原建设、旱作节水设施和保护性耕作等基础设施建设，支持特色农业新品种、新技术的引进、培育、开发和推广。各地要创造条件，积极争取金融部门的支持，增加对特色农业发展的信贷资金投入。要创造良好的投资环境，吸引外资和鼓励民间资本、民营企业投资西部特色农业。（七）切实加强对特色农业发展的宏观指导。发展特色农业是一项长期任务。西部各省区市、各行业要

结合本《意见》的精神，从当地实际出发，围绕上述发展重点，抓紧制定本地、本行业特色农业发展规划。近期西部各省区市要确定2 - 3个主要特色农产品作为发展重点，加强扶持和建设力度。我部将在此基础上，重点支持特色农产品良种繁育体系、标准化生产示范基地等建设。各地要切实加强调查研究，及时解决特色农业发展中出现的新情况、新问题，加强宏观指导，加快西部地区特色农业的发展。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com