

关于促进饲料业持续健康发展的若干意见 PDF转换可能丢失
图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_85_B3_E4_BA_8E_E4_BF_83_E8_c36_325445.htm 经过 20 多年的改革与发展，我国饲料业已经形成门类比较齐全、功能比较完备的产业体系，成为国民经济中的重要基础产业。但目前饲料业发展过程中还存在着一些亟待解决的问题：饲料产业结构和生产布局不够合理，饲料原料的质量和生产能力有待提高，饲料业的标准体系、监测体系和安全监管体系不够健全。为促进我国饲料业持续健康发展，现提出以下意见：一、充分认识饲料业持续健康发展的重要意义（一）发展饲料业是推进农业和农村经济结构战略性调整的重要方面。大力发展饲料业，不仅能够带动饲料作物种植和养殖业的发展，促进农业结构调整和优化，而且还可以促进粮食加工、转化与增值，推进第二、三产业的发展，提高农业的综合效益。同时，通过发展饲料业提升农业产业层次，把畜牧业发展成为一个大产业。（二）发展饲料业是增加农民收入的重要途径。按照比较效益和市场需求种植饲料作物，可提高种植效益；通过饲料原料的加工转化，可促进饲料资源的增值；通过产业化龙头企业的带动，可获得规模经济效益。（三）发展饲料业是提高农业竞争力的有力措施。大力发展饲料业，延长产业链条，发挥农副产品加工的后续效益；推动养殖业结构升级换代，提高生产效率，促进养殖业向规模化、集约化和现代化方向发展。同时，培育一批竞争力较强的名牌畜禽和水产品，进一步开拓国际市场。（四）发展饲料业是提高人民生活水平的重要保障。发展安全优质高效的饲料业，是

养殖业持续健康发展的物质基础，是提供卫生安全和营养丰富的动物性食品的基本保障。

二、明确饲料生产和安全监管的目标

(一) 建设安全优质高效的饲料生产体系。面向市场，依靠科技，科学利用和综合开发各类饲料资源，积极推进安全优质高效和替代进口饲料产品的生产，加快建设符合我国国情的饲料生产体系，以实现大宗饲料原料和饲料总量供求的基本平衡。

(二) 健全和完善饲料安全监管体系。当前和今后一个时期，要抓紧建立与国际接轨的饲料质量标准体系、健全的饲料监测体系和规范的饲料安全监管体系，把我国饲料安全监管工作提高到一个新水平。

三、优化饲料产业结构和布局

(一) 调整饲料产业结构。稳定发展配合饲料和单一饲料，加快发展浓缩饲料、精料补充料和饲料添加剂及其预混合饲料，实现饲料品种系列化、结构多样化。努力开发新型饲料资源和饲料品种，压缩一般性饲料品种，加快饲料产品的更新换代，满足不同饲养品种、饲养方式对饲料产品的需求。

(二) 优化饲料产业区域布局。要按照统筹规划、因地制宜、优势互补、协调发展的原则，对饲料业布局进行调整。东部沿海地区和大城市郊区，要突出发展高附加值和创汇能力强的饲料加工业、饲料添加剂工业和饲料机械工业；中部地区要大力发展饲料原料和饲料加工业，提高饲料加工深度；西部地区要建设饲料饲草等原料生产基地，加快发展浓缩饲料加工业和饲料添加剂工业，推广配合饲料和精料补充料。

(三) 加快饲料原料生产基地建设。抓紧建立优质饲料基地，扩大专用饲料作物种植，提高饲料原料的质量和生产能力。粮食主产区要积极推广间作套种、立体种植技术，稳步推进由粮食、经济作物二元种植业结构向粮食、经

济作物和饲料三元种植业结构的转变，增加饲料总产量。有条件的地方要充分利用冬闲田种植牧草，实行草粮轮作，增加冬春季青绿饲料供给。西部地区要通过退耕还林（草）建设饲草生产基地，重点发展优质饲草生产。

四、大力推进饲料业科技进步

（一）加快饲料业科研与开发。以研究开发蛋白质饲料、农副产品饲料生产及高效利用技术为重点，开发非粮食饲料；广泛应用生物、精细化工等技术，加速研制并推广安全、高效、无污染的饲料添加剂，逐步替代允许使用的药物饲料添加剂；大力推动优质环保型饲料、专用饲料和安全饲料科学配方技术的研究开发。积极研究开发大型饲料加工设备及成套技术。加快饲料工业信息化建设步伐。

（二）推进饲料业高新技术产业化。鼓励大中型饲料生产企业建立和完善技术研发中心，提高技术创新能力。鼓励科研单位、大专院校与饲料生产企业开展多种形式的联合与合作，建立一批新型的饲料产学研联合体，加快饲料重大科技成果的开发和转化。深化农业科技体制改革，通过技术服务、技术承包、技术转让或入股等方式，完善科技人员分配机制，促进饲料业高新技术产业化。

（三）加强饲料业技术推广工作。鼓励科研单位、学校、饲料企业和其他中介组织，采取多种形式，开展技术推广和咨询服务。把“绿色证书工程”、“跨世纪青年农民培训计划”等与加强饲料专业人才培养结合起来。开展饲料行业职业技能鉴定与培训，认真执行关键岗位持证上岗制度，提高从业人员素质。地方各级饲料技术推广部门要做好饲料、饲料添加剂新产品和新技术的推广与示范工作。继续加大青贮饲料和氨化秸秆等成熟技术的推广力度，加快农区秸秆养畜过腹还田示范区建设。

五、依法加

强饲料质量安全监管（一）制定完善的饲料标准体系。抓紧研究、制定与国际接轨的饲料工业标准体系。在逐步提升现有的饲料原料和产品质量标准的基础上，加紧修订完善饲料卫生安全强制性标准，尽快制定转基因和动物性饲料检测方法标准。重点扶持一批国家级骨干饲料科研机构，为各类饲料标准体系建设提供技术支持。当前，应优先制定饲料生产和畜禽等饲养过程中使用禁用药品的速测方法标准，以及允许使用的药物饲料添加剂检测方法标准。（二）加强饲料监测体系建设。以国家级饲料监测中心为龙头，部省级饲料监测中心为骨干，地、县级饲料监测站为基础，进一步加强饲料监测体系建设。加快实施饲料安全工程，改善饲料监测机构的基础设施条件。建立全国饲料安全信息网络，完善饲料业信息采集和发布程序，逐步把饲料监测机构建设成产品质量检测评价中心、市场信息发布中心、技术咨询服务中心和专业人才培训中心，提高饲料监测体系的整体水平。（三）切实抓好饲料安全监管工作。加强对饲料生产、经营和使用等环节的监测，关口前移，从源头上抓好对饲料业的监管。禁止在饲料和动物饮用水中添加肾上腺素受体激动剂、性激素、蛋白同化激素、精神药品、抗生素滤渣等国家明令禁用的药品，对于允许添加的药品，在使用上要符合有关休药期的规定要求。禁止给反刍类动物喂食哺乳类动物性饲料。防止假冒伪劣饲料产品和禁用药品流入市场。（四）完善饲料管理法规，加大执法力度。抓紧起草有关饲料、饲料添加剂的配套法规和管理办法，完善饲料安全监管制度。全程监控饲料和饲料添加剂生产、经营和使用，切实抓好饲料质量安全监管工作。加强普法宣传，加大执法力度。各有关部门和

地方各级人民政府要认真贯彻执行《饲料和饲料添加剂管理条例》，切实履行饲料管理和监督的职责。各级饲料管理部门要制定饲料安全突发事件防范预案，建立有效的预警机制，并会同公安、工商、药监、环保、质检等行政主管部门，坚决查处在饲料生产、经营和使用中添加禁用药品的行为。加强对进口饲料、饲料添加剂的检验检疫，严密监控动物性饲料、转基因饲料产品的质量安全和流向，消除各种隐患，确保饲料产品质量安全。整顿和规范饲料产品市场秩序，对于生产不合格饲料产品和安全隐患多的企业，要停产整改，跟踪监测。对于违法使用禁用药品和发生重大质量安全事故的饲料企业，要取消其生产和经营资格，依法追究有关责任人的法律责任。

六、进一步深化饲料企业改革

（一）完善饲料企业经营机制。

按照建立现代企业制度的要求，积极探索新的饲料企业经营机制。在进一步深化国有和国有参股、控股企业改革的同时，鼓励发展非公有制饲料企业。规范公司法人治理结构，加强以财务管理为重点的企业管管理，逐步实现规范化、科学化管理。按照“抓大放小”的原则，支持饲料企业开展优势互补，实现资产优化重组，不断提高饲料企业的竞争能力。重点培育和扶持一批起点高、规模大、竞争力强的核心饲料企业和企业集团。

（二）提高饲料产业化经营水平。

充分发挥饲料企业与农民联系紧密的特点，鼓励饲料企业采取“订单农业”、“公司加农户”等方式，把原料生产、加工、销售等环节连结起来，形成较为稳定的产销关系和利益关系。支持饲料企业、专业大户和经纪人牵头组建农民专业合作社经济组织，提高生产经营的组织化程度。各地区和有关部门要将符合条件的饲料企业列为农业产业化龙头

重点企业，优先予以扶持。（三）积极实施“走出去”战略。发挥我国农业比较优势，充分利用“两个市场”、“两种资源”，加快我国饲料业的对外开放步伐。建立和完善饲料业的出口支持服务体系，及时跟踪国际先进的技术信息和市场动态，充分发挥饲料行业协会在市场准入、信息咨询、价格协调、纠纷调解和行业损害调查等方面的作用，开展反倾销和应诉工作的组织与指导，更好地为饲料产品出口服务，促进饲料业健康发展。

七、加强对饲料工作的领导

（一）切实加强饲料业发展和饲料安全工作的领导。各级地方人民政府要充分认识发展饲料业的重要性，把发展饲料业作为调整农业结构、增加农民收入和确保食品安全的一项重要工作来抓。各地区、各有关部门要切实解决饲料业发展中存在的突出问题，推动饲料业持续、健康发展。

（二）进一步转变政府职能。饲料行业行政主管部门要搞好饲料业发展规划、分类指导、安全监管和协调服务工作，发挥各级饲料行业协会的桥梁纽带作用，促进行业自律。

（三）稳定完善饲料业发展的相关政策。继续执行国家对饲料行业的现行税收优惠政策。严禁各种乱评比、乱罚款和乱收费。鼓励和支持有条件的饲料企业跨区域收购所需的饲料原料。粮食购销企业要发挥仓储和质量检验等方面的优势，进一步搞好与饲料企业的购销衔接，促进粮食转化增值。

（四）多渠道增加对饲料业的投入。各级地方人民政府要加大对饲料业的资金投入力度，重点用于饲料高新技术开发和推广，以及市场信息体系、监测检验体系、秸秆养畜示范项目和优质饲料基地建设。有关部门要支持饲料企业的设备更新和技术改造。商业银行要对饲料企业生产和经营提供信贷支持。积极引导社会资金

投向饲料行业，加快饲料业利用外资步伐。 100Test 下载频道
开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com