

国务院批转煤炭工业部关于地方煤矿当前存在的问题和调整发展意见的报告的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/325/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E6\\_c36\\_325541.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_325541.htm)（一九七九年七月二十三日）现将煤炭工业部《关于地方煤矿当前存在的问题和调整发展意见的报告》发给你们。报告中所提各项措施是可行的，望结合实际情况研究执行。煤炭工业是当前我国国民经济的一个薄弱环节。加快煤炭工业的发展速度，必须坚持大中小并举、中央和地方并举，一方面要集中主要力量搞好供国家统配使用的重点煤矿，另一方面还必须搞好地方煤矿的生产建设。当前地方煤矿煤炭积压严重，生产计划完成得不好，应该引起各有关地区和部门的高度重视。一定要进一步加强对地方煤矿的领导，认真调查研究，切实解决存在的问题，抓好产、供、运、销等各个环节，千方百计抢运存煤，确保完成今年的生产、建设任务，使地方煤矿在现有基础上更好地前进，为贯彻执行国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针作出贡献。关于地方煤矿当前存在的问题和调整发展意见的报告 今年以来，地方煤矿（包括省、地、县、社、队五级所办煤矿）出现了两个突出的问题。一是煤炭积压严重。到四月底，全国地方煤矿存煤达二千五百多万吨。其中，山西七百万吨，湖南四百三十万吨，江南九省六百三十万吨。南方存煤增加的原因，主要是煤质低，价格高，交通不便，运费大，统配煤调入量增加，造成当地煤销售不畅。二是生产计划完成得不好。地方煤矿一至五月份，欠产六百四十五万吨，比去年同期少产四百四十六万吨，其中江南

九省欠产和少产都占百分之四十以上。欠产多的还有河南、贵州、辽宁、四川。上述问题，是多年积累起来的。因此，除了采取抢运存煤，调整调拨计划等应急措施外，根本的还是要认真贯彻中央关于调整、改革、整顿、提高的方针，搞好地方煤矿的整顿和改造，才能彻底扭转地方煤矿生产被动的局面。这些年来，由于中央和各省、市、自治区的重视，地方煤矿发展很快。一九七八年原煤产量达到二亿七千多万吨，占全国煤炭总产量的百分之四十四，其中，江南九省产煤一亿一千多万吨，自给水平由一九七〇年的百分之五十四提高到百分之七十八。地方煤矿的发展，对于改善煤炭工业布局，减轻铁路运输负担，缓和煤炭供应紧张状况，促进地方工业发展，支援农业和解决人民生活用煤，起了重要作用。地方煤矿发展这样快，确实也积累了许多问题，如生产系统不完善，装备水平低，产、供、销脱节，管理水平和技术水平低，安全状况不好等。这些问题如不认真加以解决，势必影响煤炭工业的发展，影响整个国民经济。我们认为，地方煤矿必须因地制宜，搞好调整，积极扶持，稳步发展。为此，提出以下意见。第一，坚持两条腿走路的方针，进一步加强对地方煤矿的领导。煤炭工业部对地方煤矿要进一步搞好调查研究，制订长远的改造、发展规划和有关技术政策，并帮助解决一些地方煤矿的困难。既有统配煤矿又有地方煤矿的省（区），要在省（区）煤炭局内成立和加强地方煤管机构，把地方煤矿的产、供、销管起来。各有关省、市、自治区的计委、经委要搞好地方煤矿的产、运、销平衡工作，广开能源，立足本地资源，有啥烧啥，首先利用好本地煤炭，减少调入量。对当前存煤较多的地方煤矿，要采取措施，

安排销路，组织抢运，供应工农业的需要，恢复煤矿的正常生产。地方煤矿需要的材料、设备等，各有关省、市、自治区物资部门应按定额给以保证。第二，认真整顿企业，加强管理，提高经济效益。目前，有些小煤矿管理混乱，经济效益很差，影响生产的发展。各地要继续认真贯彻执行国务院的有关规定，在三年调整中，分别不同情况加以调整、整顿：那些交通极不方便的社队小煤矿，要坚持就地开发，就地利用，以销定产；与大矿争资源，威胁大矿安全或技术经济极不合理的矿井，要采取必要措施，坚决停下来；社队办矿必须经县批准，在大矿区内开小煤矿必须经省（区）煤炭局批准，已经开办的而尚未履行审批手续的必须限期补办审批手续；对那些管理混乱的矿井，要整顿领导班子，整顿企业管理，提高资源回收率，提高煤炭质量和劳动效率，降低消耗，扭转亏损，增加盈利。第三，加强安全教育，提高抗灾能力，搞好安全生产。现在，地方煤矿伤亡事故多。今年一至五月份，事故死亡人数占全国煤矿的百分之五十九。因此，抓好安全生产已经是刻不容缓了。首先要狠抓安全教育，省、地、县煤炭主管部门要分级负责，在两年内把干部、工人轮训一遍，考试不合格的领导干部要调离岗位。要按照《煤矿安全生产规程》的要求，抓紧改善安全生产条件，逐步装备防尘，防瓦斯、防火、防水所需的必要设施。对独眼井、自然通风、明火放炮等问题，在两年内要分期分批解决。今后新建井必须具备安全生产条件。第四，择优改造、挖潜，提高生产能力。老矿改造、挖潜，花钱少、见效快。从一九七四年至一九七八年地方煤矿已改造完八百九十个项目，一九七四年这些矿井的产量为二千一百万吨，经过改造，一

九七八年产煤四千四百六十万吨，净增原煤三千三百万吨，国家共补助资金三亿七千万元，合每吨煤国家补助十六元六角。如果建新井，增加一吨煤的生产能力，需要投资约五十元。今后进行改造，生产系统要完善，装备标准要提高，重点要放在资源比较丰富可靠，开采条件比较容易，交通运输好解决的省、地、县煤矿。打算每年新改项目一百五十个，平均每个增加生产能力五万吨；补套项目一百个，平均每个增加产量二万吨。为此，国家拨给的补助资金、钢材需适当增加。第五，切实解决地方煤矿的外部运输问题。对产煤多，可供外调，离铁路干线比较近的矿区，要分期分批修筑铁路专用线，在今后年度基建计划和技措费中分别给予安排。并增拨一部分汽车，组成专业运输队，以解决重点地区短途运输的急需。有些矿煤质差，外运不合算，但建立坑口小型电站比较经济，建议各有关省、市、自治区统筹安排。第六，要保证地方煤矿生产建设必须的劳力。煤矿生产是地下作业，专业性很强，技术工人要保持相对稳定；亦工亦农工人的实际收入要高于当地社员水平，口粮补助要予以保证，劳保福利要妥善解决，使其安心煤矿工作。第七，大张旗鼓地开展增产节约运动。地方煤矿这些年一直超产，为国家作出了贡献。现在，国家对煤炭工业的要求不是下而是上，地方煤矿跟统配矿一样，担子很重。要抖擞精神，深入发动群众，大讲形势、任务，调动广大职工的积极性，在调整中大搞增产节约。积压多的煤矿，要扩大销路，迅速恢复生产，创造完成生产任务的条件；交通方便、有销路的煤矿，要努力多增产，以丰补欠，总之，要上下一心，千方百计完成今年国家原煤生产计划。以上报告，如同意，希转发各省、市

、自治区和有关部门。100Test 下载频道开通，各类考试题目  
直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)