

国务院批转劳动部等部门关于制止小煤矿乱挖滥采确保煤矿安全生产意见的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/325/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E6\\_c36\\_325554.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_325554.htm) (国发< 1 9 9 3 > 2号) 各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各有关部门：国务院同意劳动部、国务院经贸办、地矿部、能源部、农业部、统配煤矿总公司、全国总工会《关于制止小煤矿乱挖滥采确保煤矿安全生产的意见》，现转发给你们，请贯彻执行。国务院一九九三年一月三日关于制止小煤矿乱挖滥采确保煤矿安全生产的意见国务院：近年来，各种形式的小煤矿发展很快，为促进地方经济发展和支援国民经济建设作出了重要贡献。但是，在其发展过程中也出现了一些问题，主要表现在一是安全状况很不好，事故严重；二是在国营煤矿井田范围内乱挖滥采，不惜破坏国家煤炭资源，甚至严重影响国营大矿安全生产。这些问题，在全国许多地方都存在，有的还非常严重。今年一至九月，全国乡镇煤矿因工死亡人数达三千八百五十四人，占全国煤矿事故死亡总数的65.5%，比去年同期上升了6.6%，特别是无证非法采煤的小煤矿事故更为突出，仅一次死亡三人以上的事故就发生六十次，死亡四百零八人。死亡人数比去年同期上升了226.4%。今年以来，全国煤矿几次最大的事故就发生在无证的乡镇煤矿。三月二十日，山西省吕梁地区孝义市两个无证乡镇煤矿，争抢资源，井下贯通处发生煤尘爆炸，死亡六十五人；六月十七日，湖南省怀化地区辰溪县方田乡一无证煤矿，因瓦斯爆炸，死亡四十三人；九月六日，又是辰溪县方

田乡的另一个无证小煤矿，井下透水，死亡三十三人；贵州省煤矿一至九月连续发生十一次死亡十人以上的事故，其中六次发生在无证开采的乡镇煤矿，死亡一百零三人。据不完全统计，目前在全国一百零三个统配矿务局（矿）井田范围内开采的小煤矿约有一万一千二百多处，其中有五千八百多处是无证非法开办的，这些小煤矿对国营大矿的安全生产影响十分严重。例如，乱挖滥采大矿各类保安煤柱的有一千三百多处，与国营大矿贯通的有二千五百多处，进入国营大矿采区的有六百多处，已经造成透水事故三百八十七次，瓦斯爆炸二十五次，由此破坏生产矿井现有生产水平储量十五亿吨，直接经济损失十二亿元。江西省洛市矿务局龙溪矿四平方公里的井田范围内有九十七个小煤矿在乱挖滥采。由于这些小煤矿主要是开采国营矿工业广场和建筑物下的保护煤柱，致使地面许多建筑物受到破坏。今年，丰城市楼前乡一无证煤矿发生透水事故，殃及相毗邻的另一小煤矿和龙溪煤矿，两个小煤矿死亡十九人，龙溪煤矿死亡七人，仅龙溪煤矿巷道被淹，经济损失就达一千五百多万元。为整顿乡镇煤矿和取缔无证非法采煤，近年来，国务院先后发出了《国务院关于乡镇煤矿实行行业管理的通知》（国发〈1986〉105号）、《国务院批转国家经委、国家计委关于立即整顿国营煤矿井田内各种小井的意见的通知》（国发〈1988〉18号）、《国务院关于清理整顿个体采煤的通知》（国发〈1991〉37号），各级下政府和有关部门做了大量工作，对小煤矿进行了多次整顿，乱挖滥采现象有所减少，有的地区乡镇煤矿走上了合理布局、依法开采、安全生产的道路，但多数地区的状况没有根本改变，许多乡镇煤矿不具

备起码的安全生产条件；无证煤矿在一些地区仍然大量存在；不依法开采、越层越界威胁国营大矿安全生产的问题相当严重。这些问题的产生和存在，其根本原因就是有法不依、执法不严、违法不究。对于煤炭资源开采的管理和安全生产条件，《矿产资源法》、《矿山安全条例》以及行业主管部门和各省（区、市）均有明确规定，关键是这些规定没有得到有效的贯彻落实。有的地方对发展乡镇煤矿的指导思想不正确，尤其是有些县（区）、乡一级政府的领导，只考虑发展乡镇煤矿有利于增加财政收入、农民致富和安排农村剩余劳动力的一面，而不考虑乡镇煤矿违法开采，不安全生产、会破坏国家资源和危害人民生命财产的一面。有的地方置国家法令于不顾，管理失控，放任自流。从目前情况看，如不采取有力措施，这些问题有继续加剧的趋势，将会给人民生命财产和国家资源造成更大损失。为此，现提出以下意见：

一、各级政府和有关部门，对当前小煤矿存在的问题必须高度重视，并切实落实管理责任制度。要充分认识各自在发展和管理煤矿工作中应承担的责任，下决心依法严格管理，扶持和引导其走上健康发展的道路。要利用各种形式，广泛宣传国家有关法律法规，教育广大农村干部和农民，特别是县（市）、乡两级干部，认识到发展煤矿生产，必须合理规划，依法开采，安全生产，决不能盲目蛮干，不能无视国家法律和规定，从而增强广大干部和群众的法制观念，自觉遵守和维护国家法律和政府的规定。

二、各省、自治区、直辖市人民政府要对贯彻《矿产资源法》、《矿山安全条例》和国务院有关文件的情况进行认真检查，并结合贯彻《矿山安全法》，制定有力措施，对当地存在的问题限期予以解决。当

前，要立即对在国营煤矿井田范围内的小矿进行清理，凡是危害国营煤矿安全生产无证开采的小矿要立即关闭，对已取得采矿许可证，但越层越界开采的小矿要责令退回本矿区范围内开采，以保证国营煤矿安全生产；对自身安全存在严重问题的乡镇煤矿以及其它小煤矿，也要立即关闭，避免发生重大恶性事故。三、各级政府和有关部门要把对小煤矿的管理纳入法制轨道，这是解决小煤矿问题的根本途径。开办煤矿都要按照《矿产资源法》的规定进行审批，审批部门要认真履行职责，不符合规定的决不能批准；过去已经开办但不符合要求的要限期达到，对达不到要求的，坚决予以关闭；凡是不履行批准手续进行无证非法开采的煤矿要坚决取缔，造成严重后果的，要绳之以法，对负有责任的县、乡领导要坚决予以追究；对有证开采的小煤矿因不具备必要的安全生产条件而发生事故的，要追究批准办矿单位的责任。四、清理小煤矿的工作关系群众的切身利益，涉及面广，政策性强，难度很大，各级政府要加强领导，严密组织；有关部门要各司其职，密切配合，确保清理整顿工作顺利进行。国营煤矿在保证企业正常生产的前提下，要支持并帮助地方发展经济，大小矿间的纠纷问题，要依靠地方政府做好工作。对一些好的经验，好的做法，要及时总结推广。五、对其它小矿山的安全生产工作，也可按照本通知精神办理。以上意见如无不妥，请批转各地区和有关部门贯彻执行。劳动部 国务院经济贸易办公室 地质矿产部 能源部 农业部 中国统配煤矿总公司 全国总工会 一九九二年十二月二十九日 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

[www.100test.com](http://www.100test.com)