

国务院批转建设部等部门关于进一步加强村镇建设工作请示的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/325/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_325633.htm (1 9 9 1 年 3 月 8

日国发〔1991〕15号) 国务院同意建设部、农业部、国家土地管理局《关于进一步加强村镇建设工作的请示》，现转发给你们，请结合本地实际情况，认真贯彻执行。村镇建设是我国社会主义现代化建设的重要组成部分，对于加强农业这个基础，促进农村经济与社会发展，实现亿万农民安居乐业，都具有重要意义。必须在努力发展农业生产，增加农村收入的基础上，本着勤俭节约的原则搞好村镇建设。各级地方政府要切实加强对村镇建设工作的领导，认真贯彻“全面规划、正确引导、依靠群众、自力更生、因地制宜、逐步建设”的方针，注意节约建设用地，充分依靠集体和农民的力量，推动村镇建设事业的健康发展。关于进一步加强村镇建设工作的请示 党的十一届三中全会以来，各级地方政府及其建设主管部门，认真贯彻执行党中央、国务院关于加强村镇建设的方针政策和有关指示，积极组织培训专业人才，编制村镇建设规划，推广农房通用设计图，开展村镇建设试点，做了大量的工作，农村面貌发生了明显变化。到一九八九年底，全国农村共新建住房六十七亿平方米，相当于前三十年建房总量的两倍多，八千六百万户农民迁入了新居，占全国总农户的43%；新建生产性建筑七亿二千万平方米，公共建筑六亿八千万平方米，供水、道路、电力等基础设施建设也逐步有所加强。村镇建设的发展，不仅改善了广大农民的生产、生活条件，也为乡镇企业的发展和农村集贸市场

的繁荣创造了良好的环境。实践表明，依靠党的政策，充分发挥集体经济和农民个人的积极性，是可以把村镇建设搞得更快更好的。但是，在村镇建设中也出现了一些值得注意的问题。主要是：一些地区对村镇建设的重大意义认识不足，抓得不力；农村专业技术人才奇缺，规划设计深度不够，跟不上农村发展的需要，农房式样单调，建房方式落后，房屋质量普遍不高，公用设施简陋；部分经济发展较快地区的农民盲目攀比，建了一些大而不当、华而不实的住房，有的农房建设前期工作准备不够，仓促动工，过不了几年又翻修新建，造成了人力、物力的很大浪费；村镇建设基层管理薄弱，法规不健全，一些乡镇没有设置专门管理人员，日常管理处于失控状态，不按规划建设，乱占耕地建房的现象时有发生。这些问题的存在，直接影响到村镇建设的健康发展和整体水平的提高，急需加强组织引导和严格管理。为此，提出以下意见：一、坚持正确的指导方针，进一步加强领导在努力发展农业生产，增加农村收入的基础上搞好村镇建设，对于深化农村经济体制改革，加强农业这个基础，促进乡镇企业和农村商品经济的发展，就地就近安置从农业分离出来的富余劳动力，避免人口大量涌入城市，走出一条适合我国国情的乡村城市化道路，具有十分重要的意义。各级地方政府要本着勤俭节约的原则，继续贯彻执行“全面规划、正确引导、依靠群众、自力更生、因地制宜、逐步建设”的方针，把村镇建设作为一项重要内容列入本地区“八五”计划和十年规划，认真组织实施，并作为一项经常性工作，纳入议事日程。乡、镇长处于农村工作第一线，更应抓好这一工作。当前村镇建设的重点应从量的扩大转移到质的提高上，加强

管理，注重实效，在上质量、上水平和提高效益方面下功夫。各级村镇建设主管部门、乡镇企业主管部门、土地管理部门要切实负起相应的责任，紧密配合；各有关部门要积极支持，共同建设好具有中国特色的社会主义新农村。二、切实抓好村镇规划工作 集镇和村庄建设，必须遵循先规划后建设的原则，首先要搞好集镇和村庄的规划。编制村镇规划，要以当地的国民经济和社会发展规划为依据，正确处理好经济效益、社会效益、环境效益的关系；注意与土地利用总体规划、环境保护规划协调一致；要逐步建立以集镇为中心，包括周围村庄在内的多层次、不同类型的村镇体系，根据集镇、中心村、基层村的经济特点、服务范围，确定村庄和集镇的性质、规模；要本着合理布局、节约用地、严格控制占用耕地、有利生产、方便生活的原则，切实安排好生产性建筑和住宅、道路、供水、排水、供电、通信、文教、卫生、商业、服务业等各项设施的建设用地；有条件的地方应多盖楼房。村镇规划一经政府批准，每个建设项目必须严格按规划实施，未经村镇建设主管部门许可，不得擅自进行建设。各级政府要根据财力的可能，安排一定资金，继续支持村镇规划的调整完善工作。同时，要组织城市规划设计部门、大专院校和社会技术力量支持村镇规划工作。三、以集镇建设为重点，逐步完善、强化集镇的多功能和中心作用 集镇是农村一定区域的经济、文化、科技、信息、服务中心，要按村镇规划的要求，结合乡镇企业的发展规划，尽可能统一组织建设住宅、公共设施和基础设施，有条件的地方，适当加快房地产综合开发和住宅商品化进程，并要不断总结集中统一建设的经验，以利提高投资效益和村镇建设整体水平。争取到

本世纪末，将20%左右的集镇建设成为以乡镇企业为依托，布局合理，设施配套，交通方便，整洁卫生，具有地方特色的新型集镇。村镇建设的重点要放在包括县城以下建制镇在内的集镇上，要充分调动各方面的积极性，多方开辟资金渠道，认真做好前期准备和资金筹措工作，严格按规范施工，确保工程质量。农村地区性经济组织需要的店房和服务设施，由所在建制镇和乡政府按规划要求，统一开发建设；一些公益事业可以走民办的路子；较大的基础设施，如道路、供排水、通信等，可由集体、个人多方集资兴建；有些地区可采取以工代赈的方式，组织回乡建筑队伍修建一些生产、生活急需的公用基础设施；对老区、少数民族地区和经济不发达地区，各级地方政府可视财力情况，给予适当补助。

四、努力提高农房设计质量和使用寿命 设计农村住房要注意与改善农民生活、生产条件和改变农村面貌相结合，坚持紧凑、合理、适用、卫生、安全的原则，在现有经济技术条件下，通过精心设计，努力做到标准不高水平高，造价不高质量高，面积不大功能全，占地不多环境美。农民攒钱盖房很不容易，要引导农民把钱用在房屋结构的安全、布局合理上，提高抗灾能力，避免不断翻修改建造成浪费；房屋装修水平要与农民经济条件和生活习惯相适应，不可盲目追求高标准，尽可能使农民把更多的资金投入加强农业和发展经济当中去。要继续做好组织农民住宅通用设计的编制和推广工作，重视吸收传统的民居建筑艺术，创造出更多的具有乡土气息、地方特色和民族风格的农民住宅建筑，把住宅设计提高到一个新的水平。

五、抓好试点，分类指导，提高村镇建设总体水平 村镇建设量大面广，各地经济发展水平、地理条件

、自然资源、风俗习惯等差异很大，在建设规模、标准、方式、速度上不能搞“一刀切”，必须通过试点，实行典型引路，分类指导。要在总结以往试点经验的基础上，按以下要求继续抓好新的试点工作。一是要有明确的目标，即千方百计节约用地，不占好地，不占农田，不占菜地，并做到合理用地；控制各类建筑（包括农民住房面积）和公共设施的建设标准；优化环境，注意配套建设；推广应用新结构、新材料、新技术；精心规划、精心设计、精心施工，走集中统一建设的路子，使试点建设总体水平跨上新的台阶。二是要有代表性，既要有经济发达地区的试点，又要有一般地区和发展较慢地区的试点；既要有集镇的试点，又要要有村庄的试点，以逐步形成不同地区、不同经济发展水平、不同自然地理条件的试点网络。三是要抓规划、建设、管理全过程。四是省、地（市）、县都要抓试点，树立自己的典型。五是要及时总结经验，大力宣传推广，指导面上工作的开展。六、建立健全法规，强化村镇建设管理 建立健全法规是强化村镇建设管理的重要手段，各地要根据立法权限和实际需要，因地制宜地制定一批急需的地方性法规和规章。同时要切实加强执法检查，努力做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究，切实把村镇建设纳入社会主义法制轨道。搞好村镇建设，关键在于加强领导和管理。要加强村镇建设主管部门的力量，从适应农村经济发展和不断提高农民物质文化生活水平的需要出发，健全机构，充实管理人员，严格管理。村镇建设基层管理机构要将管理、经营、服务逐步融为一体，寓管理于服务之中，更好地为农民服务。要通过多层次、多渠道搞好技术和管理人员的培训，提高他们的政治素质和业务水平

。乡镇助理员要通过岗位培训，取得岗位证书，才能上岗工作。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com