

国务院批转国家经委等七个部门关于工矿企业要进一步办好农副业生产的报告的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/326/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E6\\_c36\\_326394.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/326/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_326394.htm)（一九八一年十月七日）国务院原则同意国家经委、国家能源委、农业部、国防工办、全国总工会、国家劳动总局和国务院知青办《关于工矿企业要进一步办好农副业生产的报告》，现转发给你们，望结合本地区、本部门的情况参照执行。在远离城市的林区、矿区、油田和化工、交通运输、军工、地质和储备等部门的企业事业单位，自己动手办农副业生产，对于改善职工生活，安置职工家属和待业子女，发展集体经济，推动工业生产，促进安定团结，分担国家困难，都起了积极作用。这是一件利国利民的好事情，有条件的单位都应当积极把它办好。企业办农副业要注意搞好工农关系，不要与民争地，要照顾农民利益；要因地制宜，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧，宜渔则渔；要大力发展多种经营。一切工矿企业都应重视和搞好厂区绿化工作。国务院有关部门和各级人民政府，要重视和支持这项事业，帮助解决工作中的问题，劳动部门要做好协调工作。关于工矿企业要进一步办好农副业生产的报告为了在国民经济调整期间，把有条件的工矿企业，特别是远离城市的企业办的农副业生产搞得更好，使其进一步发挥积极作用，我们于六月下旬，召开了工矿企业农副业生产工作座谈会。出席会议的有国务院有关部门和部分省、自治区劳动部门主管此项工作负责人，以及工会、经济研究和新闻单位的同志。会议着重分析了企业办农副业生产的现状，肯

定了它所起的作用，指出了存在的问题，明确了今后的方针。现将情况报告如下：（一）有条件的工矿企业，特别是远离城市的企业，办农副业生产，是关心群众生活，解决职工困难的一项有效措施，也是我们党“自己动手，丰衣足食”的南泥湾精神的继承和发扬。早在六十年代初，一些远离城镇的矿山、森林、石油、军工等工业企业，就办起了农副业生产，解决了职工生活中许多实际困难，深受广大职工的欢迎。后来，其他行业也陆续积极举办起来，到七十年代后期达到了一个高峰。一九八一年有耕地六百万亩，产粮八亿多斤，蔬菜二十三亿斤，肉四千七百万斤，食油六百一十多万斤。企业办农副业涉及到国家的二十多个经济部门。发展较快的，有林业、石油、煤炭、冶金、铁道、化工、地质、储备和军工等部门。仅林业、石油、煤炭、冶金四个部门就有耕地四百一十二万亩，一九八一年产粮食六亿六千万斤，菜二十亿斤。能源和基础工业部门的基层单位，大部分办起了农副业生产。前些年，企业主要是办职工农场和农村户口的家属农场，最近几年由于城镇待业青年增加，有些农场逐渐转为以安置农村家属和知青为主了。它已成为安置家属和职工子女就业的一条重要门路。（二）多年的实践证明，有条件的工矿企业办农副业生产，是关系群众生活的一件大事，是发展集体经济、解决青年就业的一个重要途径，是减轻国家负担的有效措施，是促进安定团结的积极办法。从长远来看，对于逐步缩小城乡差别，贯彻“工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活”的工矿区建设方针，以及对加速企业现代化，都是有促进作用的。第一，补充副食供应，改善职工生活。以蔬菜为例，内蒙古乌海市，是个有二十三万人口的

矿区城市，现在企业办的农场供应的蔬菜量，占全市蔬菜供应量的百分之六十三。黑龙江省的大庆油田和伊春林区，过去都由商业部从山东、江苏、河北等地调运蔬菜，运费贵，损耗大，职工花钱多，还吃不上新鲜蔬菜。从办起农副业以来，发生了很大变化。现在大庆油田每年平均生产二亿斤蔬菜，人均五百斤，不仅基本上解决了三十九万人口的吃菜问题，每年还为国家节省了蔬菜补贴费四百万元，也节省了大量运输力量。伊春林区一九八一年生产四亿八千万斤蔬菜，也基本上解决了吃菜困难的问题。第二，解决了部分职工两地分居的问题。通过企业办农副业生产，在不增加国家商品粮供应的条件下，已解决了二十多万户、七十多万名农村户口家属与职工两地分居的问题。这些职工不再回家探亲，每年既给国家节省了约二千万元的费用，又有利于工业生产任务的完成。石油系统已有三十一万农业户家属吃企业自产粮。武汉钢铁公司有九千多名从农村来的老职工，多是各级生产骨干，他们长期和家属两地分居，矛盾很大。近几年武钢通过办农副业生产，把最急需安排的二千三百名职工的农村家属一万多人，安置到农场劳动，吃自产粮，职工和家属都比较满意。宁夏石炭井、石咀山两个矿务局，解决了六千名农村家属与职工的分居问题，使这些职工每年多出勤十万个工日，可以多产煤炭十万吨。第三，安置了不少职工子女劳动和就业。许多企业办的农副业生产基地，近两年来，为了更多地安排待业青年就业，有的成立农工商联合企业，有的成立生产、生活服务公司。目前，在这方面已有六、七十万名职工子女和几十万名城镇职工家属参加劳动。有些企业还组织待业青年，利用有限的土地和水面，发展了种植业和养

殖业，开辟新的就业门路。第四，增加部分职工家庭收入，提高了生活水平。有家属参加农副业生产劳动的职工，过去多是困难户，现在一般每人每月平均有三、四十元收入，家庭收入大大增加，生活显著提高。企业开支的困难补助费也大为减少。第五，为国家增加了耕地面积。企业办农副业现有的近六百万亩耕地，绝大部分是群众自己动手开垦的荒山、荒地。如胜利油田的十四万亩耕地，有九万亩是在当地群众大力支援下改造的盐碱滩地。抚顺矿务局用了七年时间，改造十七处矸子山，造出近万亩良田、五百亩养鱼水面和五个果园。兰州炼油厂利用厂区空闲地，开出六百亩耕地。黑龙江建华机械厂利用靶场空地，开荒四万亩轮种。在我国耕地不足而且日趋减少的情况下，企业开荒造田是一件意义重大的事情，是不可忽视的力量。第六，种植了大量树木，在绿化厂矿区和防风固沙方面起了不小的作用。多年来，已种植各种树木三亿三千万株。宁夏煤管局五十个农场，已有成材树一百五十万株，初步形成了农田防护林带。第七，有利于工矿区、小城镇的建设。远离城市的矿区、林区、油田和三线军工企业，大都是“企业办社会”，现在已初步形成了一批小城镇。职工家属和子女参加农副业生产，兴办集体企业，发展手工业、商业、维修和服务行业，对于这些小城镇发展生产，繁荣市场，方便生活，都起了不小的作用。（三）当前主要的问题是，企业办农副业耕地在减少，生产在下降。一九八一年耕地比一九七九年减少近一百万亩，粮食减少二亿斤。造成这种现象的原因是：（1）思想认识不一致。有人认为，农业生产情况好转了，市场农副产品供应增加了，企业办农副业生产不需要了；有人认为，按现代化管理

企业的要求，企业办农副业“不符合专业化原则”，是“不务正业”。因此，领导放松了，有的农场下马停办了。（2）不注意经济效益，吃“大锅饭”，忽视多种经营，致使一些农场长期亏损，企业不想再办下去。（3）企业办农副业的耕地，虽然大部分是自己开垦的，但也有一部分土地与农村社队经常发生争议，有些农场难以再办下去。到会的同志认为，从我国的现实情况出发，一些有条件的工矿企业办农副业生产是完全必要的，应当坚持办下去。这是因为：（1）我国农业情况虽然好转了，但要显著发展农村商品经济和改善交通运输状况还需要相当长的时间。一些林区、矿区、油田和三线军工企业，上千万职工和家属需要的蔬菜和副食，完全靠市场供应仍有困难，必须鼓励有条件的企业自己动手解决一部分或大部分。（2）目前吃企业自产粮的农业户职工家属近七十万，如果不把农副业生产办下去，他们的生活就会发生问题，影响安定局面。同时，目前家住农村的职工家属仍有数百万人，要把他们全部转为非农业户口是办不到的。企业办农副业生产是缓和矛盾和解决这个问题的重要途径。（3）林区、矿区、油田等工矿企业举办的农副业基地，仍是安置职工子女就业的一个重要门路。（4）在国民经济调整期间，对于关、停、并、转和任务不饱满的企业中多余的职工，除进行调剂和组织学习以外，还可以组织他们植树绿化和搞农副业生产。（5）目前企业把职工家属、子女组织起来从事农副业生产、植树绿化以及企业的辅助性生产、生活服务等劳动，逐渐把它办成独立核算的集体经济，可以为企业实现专业化生产创造条件。（6）如果不把农副业生产办下去，不仅不能为国家增加耕地，现有耕地

也不能充分利用，有的还可能荒芜，这于国于民都很不利。因此，有条件的工矿企业办农副业生产的方针是正确的，不是“不务正业”，必须坚持下去，不能动摇。现有的矿区城市有条件的也应继续办下去。（四）进一步办好工矿企业的农副业生产，需要解决以下几个问题：一、对现有的农副业生产基地要实事求是地进行整顿。办得好的，要力求办得更好，经济效果更大。有条件而办得不够好、尚有亏损的，要力求办好，尽快扭亏为盈。有需要、有条件而尚未办的，应当积极兴办。确属无条件继续办下去的，经过上级主管部门批准，可以停办。停办时，必须按照国务院有关规定，做好财产处理和人员安排。二、要慎重稳妥地解决耕地问题。企业办农副业所需要的土地，原则上应当自己动手，开荒种地。当前，先要把厂、矿、仓库区、靶场、机场内部的空闲土地充分利用起来。凡属企业自己开垦的荒地，使用权应归企业。若因土地问题，企业与周围社队发生争议，应当本着不要与民争地、搞好工农关系的精神，由地方政府实事求是地予以解决。企业新办农副业生产需要土地时，建议县级以上地方政府根据实际情况，给予支持，在节约用地的原则下，就近拨给一定数量的国有荒山、荒地、水面，并要有县级人民政府批准的文件（包括协议书、四至、平面图），把使用权稳定下来。企业办农副业生产，禁止买卖、租佃和征用土地。三、当务之急是要加强经营管理。企业办农副业生产，必须坚持自力更生，艰苦创业，由小到大，量力而行，逐步发展的原则。尚未做到独立核算的，要尽快做到独立核算，自负盈亏；要改善经营管理，严格经济核算，不得挥霍浪费或搞不正之风；要因地制宜，经济、合理、充分地利用土地

，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧，宜渔则渔；要大力发展多种经营，有条件的要逐步向农工商联合企业发展；要实行科学种田，提高单位面积产量；要坚持按劳分配原则，实行联产计酬的生产责任制，坚决改变吃“大锅饭”的做法；一切工矿企业都要大力开展植树造林，保护和美化环境。四、有关企业办农副业的资金、税收、农产品购销、农村户口落户、农用生产资料供应渠道和农场使用的水、电、油费用标准等一些政策性的问题，现在已有规定的，应当按照办理，尚无规定的，由劳动部门会同有关部门研究提出建议，作出规定。在未作出规定之前，可与地方有关部门协商处理。五、在规划中，要把企业办农副业生产基地的建设和工矿区、小城镇的建设结合起来。六、要加强思想政治工作，特别要注意做好青年的工作。七、农副业生产基地，要配备有事业心的领导人员和必要的技术干部，不要降低他们原来的工资、副利等待遇，尽可能使他们保持稳定。（五）要进一步加强加强对工矿企业的农副业生产的领导。地方人民政府和中央有关部门，都要继续支持企业办农副业生产，把它当做一项重要的、长期的事业来抓，要摆到自己的议事日程上，要有一位领导同志亲自过问。各企业主管部门都要负起领导和管理这项工作的责任，工会要密切予以配合，劳动部门负责综合协调工作。中央有关部门和各级企业主管部门、劳动部门，可根据本地区、本部门任务多少的情况，指定有关机构或人员负责这项工作。以上报告如无不妥，请批转各地区、各部门参照执行。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)