

国务院批转中国残疾人事业“八五”计划纲要的通知 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/326/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_326575.htm (1 9 9 1 年 1 2 月

2 9 日) 各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：在我国社会主义现代化建设进入实现第二步战略目标的新阶段，为使残疾人事业与经济、社会协调发展，国家计委等十六个部门依据《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，制定了《中国残疾人事业“八五”计划纲要（1991年1995年）》，国务院同意这一“计划纲要”，现转发给你们，请贯彻执行。“计划纲要”明确了“八五”计划期间残疾人事业的总目标和指导方针，规定了主要任务和指标，提出了相应措施。各级人民政府和有关部门，要结合当地和本部门的实际情况，采取切实措施，认真完成“计划纲要”规定的任务。中国残疾人事业“八五”计划纲要（1991年1995年）《中国残疾人事业五年工作纲要（1988年1992年）》实施三年，已取得重大成绩。在我国社会主义现代化建设进入实现第二步战略目标的新阶段，为使残疾人事业与经济、社会协调发展，依据《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，国家制定《中国残疾人事业“八五”计划纲要（1991年1995年）》。“五年工作纲要”后两年的任务已纳入其中，“八五”计划期间实施本计划纲要。一、“五年工作纲要”前三年的执行情况 一九八八年九月国务院批转《中国残疾人事业五年工作纲要》后，各级政府和有关部门相继采取了一系列重要措施：国务院和地方政府建立残疾人事业协

调机构；组建各级残疾人联合会；制定《全国残疾人三项康复工作实施方案》、《关于发展特殊教育的若干意见》，并分别召开两次全国工作会议予以贯彻；宣传社会主义的人道主义，采取多种形式扶助残疾人；开展残疾人自强活动，表彰优秀残疾人；响应《关于残疾人的世界行动纲领》，参与“联合国残疾人十年”活动；公布施行《中华人民共和国残疾人保障法》（以下简称《残疾人保障法》）。三年来，经过各地方、各部门和全社会的共同努力，我国残疾人事业以较快的速度发展，成效显著：康复一九八八年至一九九〇年底，全国完成白内障复明手术四十三万例、小儿麻痹后遗症矫治手术十四万例、聋儿听力语言训练一万人，分别完成五年总任务的85%、46%和33%；白内障手术脱盲率为99.7%，小儿麻痹后遗症矫治手术有效率为98.7%，聋儿语训效果明显。康复的基础性工作已经起步，社区康复逐步展开。教育一九八八年至一九九〇年底，进入普通学校接受义务教育的残疾学生增加；初级中等以下特殊教育学校由五百七十七所发展到八百二十所，普通学校附设的特殊教育班由五百九十九个发展到二千六百五十一个，在校学生由五万七千人发到十万五千人，分别增长42%、342%、81%；建立残疾人职业培训中心二十三个；近五千名残疾人进入普通中等职业学校和高等学校学习。劳动就业系统地重申了对福利企业的税收优惠政策，法律规定了按比例安排残疾人就业的原则，确认了盲人按摩的医疗性质，许多地区对农村残疾人生产劳动做出扶助规定。现有福利企业已达到四万一千个，六十五万残疾人在其中就业；盲人按摩医院（诊所）达到八百多所；分散在普通单位就业的残疾人，平

均占职工总数的 0 . 9 3 % ；相当一批残疾人个体从业； 6 0 % 以上农村残疾人参加生产劳动。文化生活为残疾人服务、反映残疾人生活的读物和影视作品增多；残疾人活动场所增加，文化、体育、娱乐活动活跃，参与面扩大；国际比赛与交流取得突出成果，赢得赞誉。福利实行了盲人读物邮件免费寄递，盲人免费乘坐市内公共交通工具；残疾人服务设施有所增加；许多地方减免残疾人的税收、学杂费、公益事业费和社会负担；不少公共场所和服务机构给予残疾人优先服务和照顾。环境颁布《方便残疾人的城市道路和建筑物设计规范》，一些城市开始采取无障碍措施。对残疾人事业的宣传，增进了理解和交流，越来越多的人支持残疾人事业，残疾人的自强精神和参与意识增强。但是，应当看到，我国残疾人事业起点较低，仍然滞后于经济、社会发展水平，残疾人还面临相当多的困难和问题，必须继续给予高度重视。

二、“八五”计划期间的总目标和指导方针 残疾人事业是我国社会主义事业的组成部分。发展残疾人事业，有利于经济繁荣、社会稳定、文化进步和精神文明建设，必须认真做好“八五”计划期间的残疾人工作。（一）总目标“八五”计划期间总的要求是：进一步改善残疾人平等参与社会生活的物质条件和精神环境，缩小残疾人事业与国民经济和社会发展水平的差距，使残疾人参与机会增多，参与范围扩大，自身素质提高，生活状况改善。残疾人的温饱问题初步解决；残疾人接受康复、教育、医疗保健的人数增加；残疾人劳动就业率提高；残疾人文化生活日渐丰富；残疾人服务增多；残疾人自强精神和参与能力增强；有中国特色的残疾人事业法律体系、政策体系、业务体系、工作体系和残疾人组织体

系初步确立。（二）基本指导方针贯彻《残疾人保障法》。依法规范公民行为，依法发展残疾人事业，保障残疾人以平等权利、同等机会，充分参与社会生活，共享社会物质文化成果。实行“讲求实效、打好基础”的发展方针。着重解决残疾人迫切需要、又有可能满足的基本需求，以及重点实施那些受益广、见效快、效益好的项目，使残疾人得到切实利益；同时，注重残疾人事业体系和基础设施建设，为使有中国特色的残疾人事业持续、稳定、协调的发展奠定基础。坚持“社会化”的工作原则。将残疾人事业纳入国民经济和社会发展的全局，各项业务分别列入国家有关事业领域，整体研究，统筹规划，同步发展，形成既适应残疾人特点又与相关事业一体化的业务体系；建立以政府为主导、社会为基础、有关部门与残疾人联合会各司其职的工作体系；实行以政府为领导，广泛动员社会力量，各方密切配合，各尽其力、互为补充、相互促进的社会化管理方式。发挥残疾人和残疾人组织的作用。密切联系残疾人，激励残疾人的自强精神，发挥残疾人的能动性；完善残疾人组织，增强残疾人组织的活力，发挥残疾人组织的效能。

三、“八五”计划期间的主要任务、指标和措施（一）康复“八五”计划期间，在完成“五年工作纲要”的八十三万例三项康复任务的基础上，再完成五十万例白内障复明手术、六万例小儿麻痹后遗症矫治手术、二万名聋儿听力语言训练和二万名低视力残疾者配用助视器的任务，使重点康复项目在一九八八年至一九九五年期间累计完成一百四十三万例；探索建立社会化、开放式的精神残疾防治康复体系；开展智力残疾的预防和康复，逐步走上轨道，得到发展；开展残疾人后期康复训练，使训练渠

道拓宽、内容扩充、人数增加。实现上述任务指标的主要措施是：1．国务院有关部门和中国残疾人联合会制定各项实施方案，各地方和有关部门认真组织实施。2．逐步在全国四分之一的三级综合医院设立康复科（室）；有计划地在省及大中城市残疾人联合会建立和改造后期康复训练机构（场所）；每个县（区）至少建立一个社区康复站；编写残疾人康复丛书，指导残疾人广泛开展家庭训练。3．加强聋儿听力语言训练基础建设，建立、完善三十个聋儿康复中心、四百个语训部、一批基层语训点，形成与家庭训练有机结合的听力语言训练体系；组织开发、生产和供应测听、助听、语训设备；培养专业队伍。4．选择三十个市、三十个县进行精神残疾综合防治康复试点，当地政府、有关部门及精神病院、社区、单位、家庭密切配合，各尽其责，使精神残疾者安定情绪、缓解症状、解除关锁、参加劳动、改善生活。取得经验后，在全国逐步推广。5、在智力残疾高发地区，制定地方性法规，控制遗传因素导致的智力残疾；选择若干典型地区，进行病因调查分析，采取措施防治，总结经验予以推广。家庭与幼儿园、儿童福利院、学校、社区相结合，对智力残疾儿童进行生活自理能力训练和智力开发；举办城镇工疗站、农村生产福利院以及其他福利性生产安置单位，组织成年智力残疾人参加适当劳动和能力训练。6、地方各级政府增加康复经费投入，国务院有关部门和社会团体继续下达专项补助经费。（二）教育“八五”计划期间，使可以接受普通教育的残疾儿童、少年与当地其他儿童、少年的义务教育水平同步；使需要接受特殊教育的视力、听力、言语和智力残疾儿童、少年的初等义务教育入学率，在城市和发达

与比较发达的地区达到60%左右，中等发展地区达到30%左右，困难地区有较大提高；使残疾人职业技术教育得到发展；使符合国家规定录取标准的残疾考生进入普通高级中等以上学校学习；使高级中等以上特殊教育起步。为实现以上任务指标，各级各类普通教育机构必须依照《残疾人保障法》的规定，招收可以接受普通教育的残疾人；对于残疾人的特殊教育，采取以下主要措施：1、各级政府和教育主管部门要切实将残疾儿童、少年特殊教育纳入义务教育轨道，统筹规划、部署、实施和检查。统计义务教育对象时，必须包括残疾儿童、少年，并将视力、听力、言语和智力残疾儿童、少年专项列出。普及义务教育计划中，要明确规定特殊教育的任务指标，并制定专项实施办法。督导、检查、验收义务教育工作时，要将特殊教育任务指标的执行情况作为其中的内容或标准。建立以特殊教育学校为骨干、普通学校附设特殊教育班和随普通班就读为主体的特殊教育格局。“八五”计划期间，一九九一年前已宣布普及初等教育并有一定生源的县，力争县有特殊教育学校、乡（镇）有特殊教育班，并普遍开展随班就；对其它地区也要有明确要求。2、建立、完善三十所残疾人职业技术教育中心，其中十所达到国家中等职业技术学校标准。条件较好的特殊教育学校，逐步开设职业班；有条件的城市开办残疾人职业中学。3、有条件的省、自治区、直辖市，试办盲人、聋人普通高中。创办长春大学特殊教育学院。试点并推广残疾儿童早期教育。对残疾职工进行扫盲。鼓励残疾人自学成才。4、在国家教委直属师范大学增加特殊教育专业的试点。每省（自治区、直辖市）要有一个特殊教育师资培养、培训基地。陆续在各级

普通师范院校开设特殊教育课程。 5、长期以来残疾人教育经费严重不足，为尽快改变落后局面，各级政府要增加特殊教育经费投入。地方各级政府应将特殊教育学校、残疾人职业技术教育中心列入计划，安排基建投资；将其事业费纳入正常渠道，并按照“两个增长”的原则逐步增加、从征收的教育费附加中拨出一定比例用于义务教育阶段的特殊教育。

“八五”计划期间，国务院有关部门及社会团体继续拨给地方特殊教育专项补助费。（三）劳动就业“八五”计划期间，落实对残疾人劳动就业的扶持、保护规定，使福利企业稳定、发展、提高，残疾职工数量增加；“按比例安排残疾人就业”工作起步；残疾人个体从业和农村残疾人参加生产劳动的组织、指导和服务工作得到加强；通过多种渠道和各方面努力，使城乡残疾人就业率提高10%左右。为此：1、各级政府和有关部门，要将残疾人劳动就业纳入各地劳动就业计划，统筹安排，做好待业登记、职业培训、就业介绍与分配；待业保险和其它就业的组织工作。2、加强福利企业管理，坚持以安排残疾人就业为宗旨的办厂方向，落实优惠政策、技术改造和专产保护措施；民政部门、劳动服务公司、残疾人组织、街道和乡镇要进一步办好福利企业，为残疾人提供更多的就业岗位。3、地方政府要进行“按比例安排残疾人就业”的试点，取得经验，逐步推广。4、依托各地残疾人联合会设立残疾人劳动服务机构，形成纳入城镇劳动服务系统和农村社会化服务体系的残疾人劳动服务网络。残疾人劳动服务机构协助政府和有关部门，开展残疾人待业调查、就业登记、能力评估、职业培训和就业介绍、咨询、指导；组织残疾人开办集体企业、从事个体经营和开办私营企业

，帮助残疾人到工商行政管理部门办理营业执照手续，落实扶持措施；为农村残疾人生产劳动提供综合配套服务。政府有关部门要指导、支持残疾人劳动服务网的建设和工作。（四）扶贫《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中要求，在我国绝大多数人口是温饱的基础上，“八五”计划期间基本解决尚属贫困群众的温饱问题，进而在本世纪内使人民生活达到小康水平。目前，全国贫困人口中，残疾人占半数左右，并且随着贫困面的缩小，所占比例增大。解决残疾人的温饱问题，是实现国家第二步战略目标的要求和社会主义制度的本质体现，必须予以高度重视，采取有效措施，在“八五”计划期间使残疾人的温饱问题得到初步解决。

- 1、各级政府及贫困地区经济开发领导机构，要将贫困残疾人列为扶贫对象，将扶助残疾人脱贫纳入扶贫工作，在扶贫资金和物资上给予安排和照顾。
- 2、开展康复扶贫。各地贫困地区经济开发领导机构、残疾人工作机构和有关部门要密切配合，在采取生产、科技、教育、救济等扶贫措施的同时，针对残疾人的功能障碍，采取康复手段，帮助残疾人改善功能、参加生产劳动、脱离贫困。
- 3、不仅贫困地区，其它地区也都有相当数量的贫困残疾人，为扶持其脱贫，“八五”计划期间国家要安排一部分扶贫贴息贷款，用于残疾人的康复扶贫。
- 4、地方各级政府要规定对农村残疾人的扶持办法，减轻其社会负担，并通过农村社会化服务体系，为残疾人提供优先服务和特别扶助。

（五）用品用具 残疾人用品用具的特异性强，供需信息不通，产品的开发、生产、供应、维修缺乏组织和服务，大多数残疾人得不到必需的辅助用具、特殊用品。为逐步改变这一状况，“八五”计划期

间，要建立全国残疾人用品用具供应服务总站、六十个供应服务站和一批供应服务点，逐步形成供应服务网络。供应服务站依托同级残疾人联合会，为非盈利性单位，对残疾人特殊需要的生活自助具、特殊教育用具、文化体育用品、生产辅助器具、功能补偿器械以及其它用品用具等，进行供需调查、信息咨询、产品组织、商品供应、维修服务、质量监督。政府有关部门应对供应服务网络的建设和残疾人用品用具的开发、生产、供应、维修、服务给予扶持。（六）文化生活“八五”计划期间，发挥社会公众文化体系的作用，辅之以残疾人专门设施和特殊手段，使残疾人广泛参与各种文化、体育、娱乐活动，精神文化日趋丰富。

- 1、出版、影视、文学艺术等单位，要努力为残疾人提供更多的作品。为适应残疾人特殊需要，部分影视作品增加字幕；开办电视手语节目；组织和扶持盲文读物、盲人有声读物、聋人读物、弱智人读物和特殊教育教材的编写出版。
- 2、广泛开展群众性体育活动，培养残疾人运动员，提高竞技运动水平。开好第三届全国残疾人运动会，办好第六届远东及南太平洋地区残疾人运动会，参加第九届残疾人奥运会，争取优异成绩。
- 3、积极开展残疾人文化娱乐活动，办好残疾人艺术团，提高特殊艺术水平，举办第三届全国残疾人艺术汇演，开展对外交流。
- 4、公共文化、体育场所要为残疾人提供方便和照顾，并逐步增添适合残疾人需要的内容和设施；大中城市要设立残疾人活动场所，其它地区和残疾人集中的单位要因地制宜地开辟残疾人活动站（室）。

（七）社会环境 弘扬社会主义的人道主义，振奋自强不息的精神，培育团结、友爱、互助的风尚，创造文明进步的社会环境。

- 1、宣传、教育、新闻

、出版等单位，要通过各种形式和渠道，颂扬扶残助残的美德，倡导理解、尊重、关心、帮助残疾人的道德风尚；反映残疾人顽强拼搏的事迹，激励自尊、自信、自强、自立的精神；宣传残疾人事业，增进社会的理解与支持。2、在全社会开展“全国助残日”活动，在少年儿童中开展“红领巾助残”活动，在残疾人组织中开展“建家交友”活动，在残疾人中开展“自强”活动。3、表彰助残先进集体、先进个人和“自强模范”，评选、奖励促进残疾人事业发展与社会文明进步的优秀精神文化产品。（八）法制建设“八五”计划期间，要通过法制建设，使广大公民保障残疾人合法权益的法律意识增强，依法办事；使残疾人事业法律体系进一步完善，依法管理，依法发展。1、各级政府和有关部门，要认真组织学习、宣传、贯彻《残疾人保障法》，将其纳入“二五”普法规划，在广大公民中深入开展宣传教育；采取切实措施，保障残疾人法律、法规得到认真遵守和执行；要制定给予残疾人特别扶助的具体规定；进行督促、检查。2、国务院有关部门要制定《残疾人教育条例》、《残疾人劳动就业条例》等行政法规和有关规章。3、各省、自治区、直辖市人民政府应当积极协助同级人大常委会结合本地实际，制定《残疾人保障法》的实施办法，将法律规定的原则具体化。“八五”计划期间，还要完善残疾人事业的指标体系，加强信息，统计和科技工作，开展残疾预防，发展盲人按摩医疗，实施《方便残疾人的城市道路和建筑物设计规范》，开展国际交流与合作。残疾人事业是文明、进步、高尚的事业。发展残疾人事业是国家实现第二步战略目标的重内容。各级人民政府要给予更多的关注与支持，要以高度负责的精神

，采取切实有力的措施，完成本纲要规定的任务。 国家计委
国家教委 民政部 司法部 财政部 人事部 劳动部 文化部 广播影
视部 卫生部 国家体委 中国人民银行 国家工商局 国家税务局
国务院贫困地区经济开发领导小组 中国残疾人联合会 一九九
一年十二月十二日 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接
下载。详细请访问 www.100test.com