

国务院关于批转《当前试办经济特区工作中若干问题的纪要》的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/326/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E5\\_c36\\_326864.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/326/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_326864.htm) ( 1 9 8 2 年 1 2 月

3 日 ) 中共中央、国务院原则同意《当前试办经济特区工作中若干问题的纪要》，现转发给你们，请研究执行。试办经济特区，是我国在新的历史时期贯彻执行对外开放政策的一项重要措施。广东、福建两省和国务院有关部门都要加强对特区工作的指导，不断总结经验，加强协作配合，提高工作效率，及时解决前进中出现的新问题，力求使特区办好。中央书记处和国务院分工由谷牧同志具体负责。中央和国务院有关部门，也都要确定一位负责同志分管本部门与特区有关的工作。当前试办经济特区工作中若干问题的纪要（ 1 9 8 2 年 1 1 月 1 5 日 ）一九七九年七月，中央决定试办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。随后，国务院先后批准了它们的位置和区域。一九八 0 年八月，全国人大常委会批准《广东省经济特区条例》公布中外。今年以来，这四个特区认真贯彻《中共中央批转〈广东、福建两省座谈会纪要〉的通知》（中发〈 1 9 8 2 〉 1 7 号文件）精神，按照陈云同志关于“特区第一位的任务是认真总结经验”的批示，总结经验，解决前进中的问题，工作又有新的进展。我国试办经济特区，是根据对外开放的要求，参考国外经验提出来的。它是我国人民民主政权管辖下的一个行政区域，在政治、思想、文化上坚持社会主义方向，在经济上坚持以社会主义经济为领导，允许多种经济成分存在，在对外经济活动中采取更加开放的方针，吸引外资，引进技术，发展生产，扩大出

口，改善人民生活，稳定边境地区秩序。我们的特区，是利用国外资源和国际市场的一条特殊渠道，为实现党的十二大提出的现代化建设宏伟战略目标服务。办好经济特区，对收回香港、促进台湾回归，实现祖国统一大业，也具有重要意义。我们的四个经济特区，条件是很好的：对外交通方便，深圳、珠海毗邻港澳、汕头、厦门历史上就是我国的外贸口岸；由于地缘和历史的原因，这些地方与港澳同胞、台胞、海外侨胞有着广泛的联系；在土地、劳动力资源方面对外商投资有吸引力；有强大的社会主义经济作为后盾。按照规划目标，深圳、珠海特区要逐步办成兼营工、商、农、牧、住宅、旅游业的综合性特区；厦门、汕头特区则以加工出口为主，同时发展旅游业等。三年来，在中央方针的指导下，在各部门、各地区的支术下，四个特区都做了很多工作，取得了很好的成绩。

一、三年来做的主要工作（1）在吸收外资上初步打开了局面。到今年八月底，深圳特区（含蛇口）引进外资项目共七百二十八项：其中工业五百六十四项，农牧业六十四项，已投入使用的外资二点四亿多美元。珠海特区对外签订工业、交通、旅游、住宅项目十三个，已投入使用的外资一千六百五十万美元。到特区投资的外商和港澳商人，前一段主要是中小厂商，现在已有些较大的企业家。（2）以首先搞好基础设施为重点展开基本建设。到今年八月底，深圳特区已完成基本建设投资七点三亿元。蛇口工业区（占地一平方公里）的基础设施只用了一年多的时间就全部建成，兴办的二十三家工厂有九家已经投产，国际微波通讯和通航香港等地的港口已投入使用。深圳的罗湖和上步小区，今年年底可以完成“五通一平”。两个小区内的三十多座高

层商品楼宇、五幢工业大厦，正在抓紧施工。深圳特区与非特区的隔离线，已开始全面施工，明年年底即可基本建成。珠海特区已完成本基建设投资五千八百多万元，建设了码头，开辟了通往香港的航线。汕头特区联接市区的公路和输电、供水工程已经完成。厦门特区正在抓特区内的土地平整和道路、水电管线建设。福建省还集中资金，修建厦门机场和东渡港，这对于厦门特区的建设和全省经济的发展，将发挥重要的作用。这几年深圳已完成的基建投资中，利用外资占37.1%，特区积累占34.2%。珠海完成的基建投资中，利用外资占50.4%，特区积累占42.7%。国家、省、内地有关部门的投资和中国人民银行的贷款，只占少部分。（3）引进了一些先进的技术和设备。深圳引进了一万一千多台（套）设备，有些是比较先进的。如：西德的七彩印刷设备，美国的微波通讯，日本的照像制版技术。丹麦的“老人牌”船用油漆配方和工艺设备，荷兰的良种奶牛和鲜奶无菌加工设备，等等。这些技术、装备对深圳的生产和出口已经发挥作用。家乐家具厂引进英国技术，制做弹簧床垫，在香港的销量已占同类产品销量的30%。光明农场生产的无菌小包装“维他奶”，占领了香港鲜奶市场的60%。有的技术正向内地转移。（4）较快地发展了工农业生产。深圳市（包括宝安县）由于试办特区，工业比重迅速增长，经济面貌变化很大。一九八一年工农业总产值达到三亿七千万元，比一九七八年增长一倍多，其中工业产值增长三倍；财政收入比一九七八年增长四倍多，地方外汇收入也增长一倍多。珠海市工农业总产值一九八一年比一九七八年增长88%，财政收入增长近五倍。（5）加强社会主义精神文

明建设，打击经济领域犯罪活动。今年两省座谈会后，特区的干部进一步提高了反对资本主义腐蚀的自觉性，努力加强思想和文化建设。深圳市委规定了特区工作人员十条守则；建立电视转播台，广泛开展健康的职工业余文体活动；举办了外经、财会、旅游管理、外语训练班，加强干部培训。还在干部和群众中深入开展了社会主义、爱国主义、集体主义教育和“五讲四美”活动，清理查封了反动淫秽的书画和录音、录像制品。社会风气日趋好转。今年以来，打击经济领域内犯罪活动的斗争也取得了进展。深圳立案一百宗，有四十四人有“五一”前投案交代，三十二宗大案，已结案处理十宗。反对资本主义思想腐蚀，打击经济犯罪活动，是长期的斗争，对经济特区来说更是一个尖锐的问题，时刻不能松懈，必须切实抓紧，深入开展。（6）改善了人民生活，稳定了边境地区的秩序。深圳市办特区以来，已安置劳动就业二万多人。城镇职工的收入，一九八一年比一九七八年增长百分之九十左右；农村社员集体分配收入人均二百三十九元（特区内人均四百三十六元），比一九七八年增长一倍。过去长时期大批偷渡外流的现象已经改变，重新回一定居的三百四十多人，过去因人员外流、人心浮动，撂荒的两万多亩耕地已复耕一万余亩。特区人民衷心拥护党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，衷心拥护中央试办经济特区的决策。

二、试办过程中出现的缺点和问题 社会主义国家办经济特区是个新课题。我们的知识和经验都很缺乏，人才也很少，加上调查研究工作薄弱，实际工作中还存在不少缺点和问题，主要有：（1）与外商和港澳商人签订的经济合同，有的存在不同程度的缺点和问题，有的不够完善。据深圳统

计，效果好的合同占65%；合同是好的、执行上有问题的占25%；合同本身存在缺点和问题的占10%。这些有问题的合同，有的是对国外行情缺乏了解，仓促签约上马，后来产品不能外销；有一些是原材料的进口和产品外销的价格及其渠道，掌握在外商和港澳商人手中；有一些是对外商和港澳商人资信缺乏调查，合同中未规定保证条款，造成我方经济损失后难以追究。有些来料加工、来料种养项目也上得多了一些。这些方面都需要认真总结经验。（2）在基本建设上，深圳特区摊子铺得大了一些。今年原计划安排基建投资七亿元，材料、资金、运输都出现紧张局面，后来调整为五亿元，预计可以完成。今后应当继续坚持集中力量，开发一片，建成一片，投产获益一片，不能急于求成。（3）深圳、珠海、汕头、厦门都曾到内地抬价收购工矿、农副产品出口，进口某些高档消费品低价转销内地，还发生了一些走私贩私、偷税漏税问题，影响很坏。《中共中央批转〈广东、福建两省座谈会纪要〉的通知》（中发〈1982〉17号文件）下达后，他们认真作了检查清理，违反政策的事已经基本刹住，打击经济犯罪的斗争正在深入开展。（4）货币流通比较乱。深圳特区处于两个市场和两种价格体系的交接点上，港币通过各种渠道流入。目前深圳居民手中的港币估计在一亿元以上，暗中与人民币、外汇券同时流通，同一种商品多种价格并存。今年以来深圳采取了一些行政措施，情况有所好转。但不能从根本上解决问题。有人主张在深圳发行一种能自由兑换的特区货币，来制止港币在特区流通。这是个大题目，有关部门要抓紧调查研究，提出方案。

三、当前需要解决的几个问题 最近，陈云同志批示：“特区要办

，必须不断总结经验，力求使特区办好。”胡耀邦同志在视察福建时，也看了厦门特区。这对两省和特区的同志鼓舞很大。大家决心振奋精神，加倍努力，把特区的事情办好。办好经济特区，必须坚决贯彻党中央、国务院发出的有关特区工作的指示，在实践中不断总结经验，扎扎实实地做好工作。同时还需要进一步明确和解决以下问题：（1）特区要有更多的自主权。特区的经济活动同国际市场联系密切，与外商交往频繁，涉及面宽，政策性强，许多问题需要及时处理。前一段实践表明，沿用我国现行的经济管理体制，中央和省一级有关部门各管一段，层次多，效率低，很不适应。必须逐步建立一套适应特区要求的经济管理体制。四个经济特区的方针政策和总体发展规划，由国务院直接掌管。广东、福建要进一步加强对外区的具体领导，及时解决应由省内解决的问题。在特区内，属于中央统一管理的外事、公安、边防、税收、海关、银行、外汇、邮电、铁路、港口、民航等方面的业务，由国务院主管部门根据特区的实际情况，制订管理办法，报国务院核准后实施。各部门在制订涉及特区的一些规定时，应考虑其特殊情况，不搞一刀切。各特区的党委和特区人民政府（管理委员会），对本特区内各方面的工作实行全面领导，对于不属于中央统一管理的工作，可以根据党和国家有关政策法规的精神，结合自己的实际情况，灵活处置。为了加强对试办特区工作的指导和帮助，国务院有关部门要指定一位负责同志分管本部门与特区有关的业务。国务院要经常召集这些同志开会，研究解决问题，协调有关方面的工作步调。（2）各特区的总体发展规划，由国务院审批。各特区根据国家批准的总体发展规划，在综合平衡的

基础上统筹安排本特区的基本建设。投资规模在一亿元以上的项目，应报省人民政府审核后转报国务院审批；轻工业三千万元以上、重工业五千万元以上的项目，经省审核后转报国家计委审批；在此限额以下，建设条件和生产条件能够自选平衡的，可以自己安排。各特区统筹安排本特区的生产计划，特区生产的工业品，应全部外销及供应本区需要，但属于国家要进口的紧缺产品，采用国内原材料、元器件较多的产品，以及外商和港澳商人确实提供了先进技术和设备的产品，可有适当比例内销。销往省内非特区的，由省人民政府批准；销往外省的，经省人民政府报国务院主管部门审查批准。各特区应在做好国内外情况、特别是国际市场调查研究的基础上，编制国民经济计划报省计委审批。凡需要省内综合平衡的，纳入省计划；凡涉及全国平衡的，由省计委报国家计委核定纳入国家计划。（3）各特区建设所需物资（特别是国家投资项目、国内贷款项目、基础设施建设、外资项目的配套工程），人民生活必需的商品，国家尽量给以支持。每年由特区报省综合平衡，然后由省提出要求国家调拨支援的数额，报经全国计划会议平衡后，纳入国家计划，分别计入广东、福建两省指标，专项下达。省内调拨部分，由省下达。除此之外的不足部分，允许从以下四条渠道筹措解决：一是报经对外经济贸易部，从计划出口的商品中拨给一部分，按供应香港价格，以外汇结算。四个特区可直接参加广交会订货。但不得把这些商品组织出口和返销内地。二是按照国家有关规定在省内外组织协作和合作生产。三是发展特区自身生产。四是组织进口，但限于特区自用，严禁转销内地。（4）各特区本身的进出口贸易，在国家统一政策指导

下自主经营。各特区生产的出口商品，一般不能占用国家出口商品的国外配额，如需占用时，由广东、福建在本省分得配额指标中调剂解决；对港澳出口的鲜活商品，应执行经贸规定的配额和管理办法。各特区内企业进口自用的生产设备和原材料，审批权限要放宽。国家严格控制小汽车、电视机等十七种商品的进口，是完全必要的。但属于特区内使用的，可授权特区人民政府（管理委员会）审查批准，审批时应从严掌握，并且每半年要汇总报国家经委备案。进出特区的货物、物品，由海关进行监管。特区与非特区的隔离线，要抓紧建成，全线设防，严格管理。（5）各特区建设发展的资金来源，主要靠吸收利用港澳资金、侨资和外资。为了吸引外商和港澳商人到特区兴办较大项目，应尽快制订特区外汇管理办法。中国银行在特区要改进经营方式，提高服务质量，大力开展金融业务，把工作做活，充分发挥作用。要批准若干个在香港注册的我国资本的银行到特区设立分支机构。经中国人民银行总行批准，还可允许一些外资银行在特区设立代表处。今后视工作发展需要，可有步骤有选择地批准外资银行到特区开业。（6）特区的各种税收应当实行优惠待遇。特区生产的产品出口，应免征关税，特区进口自用的生产设备、原材料和市场商品，除烟、酒等几种以外，也应免征关税。关于特区的工商税如何征收，经批准的特区与内地之间进出的货物，哪些应征关税，哪些应予减免，财政部和海关总署将分别会同有关部门研究制定相应的规定办法。（7）珠海、汕头、厦门旧市区老企业利用外资进行技术改造，可享受特区的某些优惠待遇。一九八一年七月，《中共中央、国务院批转〈广东、福建两省和经济特区工作会议

纪要》的通知》（中发〈1981〉27号文件）规定：“厦门、汕头、珠海三市利用外资改造旧市区的老企业，其产品只要是以出口为目标的，在进口生产资料及交纳所得税方面，也可享受特区的优惠待遇。”这是考虑到，这三个特区对外资的吸引力不如深圳，国家和两省现在又拿不出多少投资。采取这一政策，可以吸引外资，引进技术，促进现有企业的改造，发展生产，增加出口，积累财力，支援特区建设。三市应据此提出规划和具体项目，经省人民政府审批后执行。（8）加速制订和完善经济立法。目前，国家已经正式公布的有关特区的法令。只有《广东省经济特区条例》和四个单行法规，立法不健全，不仅外商心存疑虑，同时发生问题也不好解决。比如，目前深圳对外签订的合同，在执行中有争议的约占26%，但我们还没有适应特区需要的仲裁法和仲裁机构。有关部门应积极帮助特区制订和完善各种必要的法规，以适应特区工作的发展。中央关于特区的各项方针政策，要通过国家立法，保证贯彻落实。（9）帮助特区解决所需的干部和专业人才。中央组织部已帮助调进一批干部。今后根据工作发展需要，可以采取以下办法解决：一是允许特区在中央组织部安排下，在内地招聘一些专门人才；二是请教育部选几个高等学校设立有关专业，培养一批人才；三是在每年分配大学生时多给特区一些名额；四是有些项目可与内地合办，由内地支援技术人才。但必须注意，特区的干部队伍一定要精干。（10）各特区一定要坚决贯彻中央的各项方针政策，切实执行国家的各项法令规定，过去曾经出现过的到内地收购工矿、农副产品出口，进口高档消费品向内地转销的错误作法，必须坚决杜绝。一定要深入开展打

击走私贩私、投机诈骗、贪污受贿和其他犯罪活动的斗争，并且要针对出现的新情况、新问题，不断拿出新办法。特别要加强党的建设和社会主义精神文明建设。一定要坚决警惕和抵制资本主义思想的腐蚀，反对任何崇洋媚外的意识和损害国家民族利益的行为。特区的干部和广大群众，必须有特别高的觉悟，特别好的风气，特别严的纪律，特别高的工作效率。只有做到这些，我们在特区内采取的一系列特殊政策和作法，才能收到好的效果。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)