

国家经贸委办公厅关于印发散装水泥示范市、县基本经验的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/326/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_AE\\_B6\\_E7\\_BB\\_8F\\_E8\\_c36\\_326979.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/326/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E7_BB_8F_E8_c36_326979.htm) 国经贸厅资

源[2002]76号 各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团经贸委（经委），有关散装水泥办公室：为探索我国散装水泥发展模式，强化散装水泥管理，大力推进散装水泥发展，“九五”期间在23个市、县（包括县级市，下同）开展了发展散装水泥示范市、县试点工作，取得了显著效果。现将23个市、县散装水泥示范试点工作经验印发你们，请认真学习，借鉴他们的经验，结合本地区实际情况，采取有效措施，积极推进散装水泥工作。附件：发展散装水泥示范市、县基本经验 国家经贸委办公厅二〇〇二年五月二十七日 附件：发展散装水泥示范市、县基本经验 为探索我国散装水泥发展模式，强化散装水泥管理，大力推进散装水泥发展，“九五”期间在23个市、县（包括县级市，下同）开展了发展散装水泥示范市、县试点工作，取得了显著成效。一、发展散装水泥示范市、县名单 示范市：辽宁省大连市，黑龙江省哈尔滨市，上海市，浙江省杭州市、嘉兴市、温州市，福建省厦门市，河南省洛阳市，广东省深圳市、汕头市。示范县：天津市宝坻县、武清县、蓟县，江苏省通州市、姜堰市、武进市，浙江省平湖市、嘉善县、瑞安市，山东省桓台县、章丘市，广西壮族自治区巴马县、平果县。二、示范市、县试点基本情况 23个示范市、县有经济较发达地区城市，有欠发达地区城市，也有国家级贫困县，有很强的代表性。2000年，23个示范市、县散装水泥总量达到2200万吨，占全国

散装水泥总量的20%；散装水泥使用率平均达到64%，其中浙江省瑞安市、广西壮族自治区巴马县接近100%，哈尔滨市达到90%，深圳市、杭州市达到60%以上；专项资金征收率平均达到92.1%，其中有13个接近100%，10个达到90%以上；在10个示范市中有6个城市预拌混凝土占现浇总量的60%以上，其中深圳市、厦门市达到70%以上；散装水泥综合配套能力达到3500万吨，占全国配套能力的30%。

### 三、示范市、县发展散装水泥的基本经验

（一）政府重视，组织得力。示范市、县政府都把发展散装水泥与促进本地区经济发展紧密结合，把发展散装水泥纳入本地区国民经济和社会发展规划，以保护环境和创建文明市、县为切入点，相继成立了由主管市、县长挂帅，经贸、计划、建设、工商、财税等部门组成的散装水泥和预拌混凝土工作领导小组，下设散装水泥办公室（以下简称散装办）。领导小组定期召开协调会议，研究解决发展散装水泥工作中的重点和难点问题。散装办认真贯彻执行国家和地方发展散装水泥的有关政策，强化管理，在较短时间内，使散装量逐年增长。深圳市成立发展散装水泥领导小组和散装办后，将发展散装水泥工作纳入深圳市工程建设一体化管理，极大地促进了深圳市发展散装水泥工作。江苏省通州市加强散装办的行政管理和执法力度，短短几年间就形成了由120个散装水泥网点、布局合理、管理规范在农村散装水泥销售网络，散装水泥使用率达到76%。广西壮族自治区巴马县把发展散装水泥工作和联合国授予的“长寿之乡”联系起来，结合保护生态环境，积极推进散装水泥工作。

（二）完善政策，依法行政。示范市、县在贯彻国家发展散装水泥政策的基础上，结合本地实际情况，出台了

一系列加快发展散装水泥的政策法规。杭州市散装办为贯彻落实省、市政府令，连续多年从招标建设工程中随机抽出近百个项目，到施工现场进行突击抽查。目前，市区散装水泥使用率达到95%。示范市、县都注重散装办工作人员的执法培训，要求执法人员持证上岗，定期开展联合整治检查。哈尔滨市针对发展散装水泥和预拌混凝土工作中的难点问题，积极与环保、市政、工商、技监等部门配合，开展联合执法大检查，促进发展散装水泥法规政策的贯彻执行。深圳市针对某建筑工程违规使用袋装水泥现场搅拌混凝土问题，顶住各种压力，严格依法处罚，一次性罚款128万元，起到了警示作用，推动了全市散装水泥的快速发展。（三）加强专项资金征管，提高资金使用效果。征收散装水泥专项资金是我国发展散装水泥的重要手段，示范市、县政府和有关部门都把规范散装水泥专项资金征管作为强化散装水泥管理的首要任务来抓，千方百计为征收好专项资金创造条件。深圳市把专项资金征收与施工单位办理开工许可证直接挂钩，对不缴纳专项资金的不予办理开工许可证。瑞安市规定，凡是基建工程项目，必须凭散装办开具的《散装水泥工作联系单》，办理有关手续，从源头上控制征收专项资金的漏洞。还有一些市、县与水泥厂和使用部门签定协议，对按要求缴纳专项资金的给予奖励，对未完成缴纳任务的给予处罚。同时，通过深入水泥生产企业和使用单位做耐心细致的宣传和说服工作，争取生产和使用部门的支持。由于征收措施得力，23个示范市、县专项资金征收率都超过90%。在专项资金管理方面实行收支两条线。征收的专项资金按规定全部纳入财政预算管理。在专项资金使用上，坚持“取之于袋装，用之于散装”

”的原则，根据地区散装水泥发展的实际情况，把专项资金作为引导性资金，采取补助、贴息等方式投向薄弱环节，大力发展散装水泥设施、设备。平湖市将85%以上的专项资金投入到散装水泥设施建设中，几年来，累计投放资金2000多万元，使全市散装水泥生产、运输、使用综合配套能力达到70%以上。2000年，23个示范市、县散装水泥综合配套能力达到3500万吨，占全国总能力的30%。（四）促进科技创新，提高技术水平。示范市、县积极采用先进适用技术，改造传统技术装备，促进散装水泥技术装备水平的提高。示范市、县大部分建立了以生产企业为主体，科研单位参与，政府给予政策支持的技术创新工作体系，围绕发展散装水泥的技术难点和薄弱环节，重点攻关，组织新技术、新装备的推广应用。同时加大资金投入，引导企业进行散装水泥设施装备技术改造，使散装水泥技术装备水平不断提高，能力不断扩大。“九五”期间，杭州市累计投入1.25亿元，研制开发和推广散装水泥新技术、新设备20多项，散装水泥设施设备的综合配套能力和技术水平大大提高。（五）加强协调，狠抓落实。发展散装水泥工作涉及水泥生产、流通、使用环节和各有关部门，需要各部门通力合作，共同推进。示范市、县都十分重视部门之间和各环节间的协调配合，充分发挥各部门的优势，狠抓各项政策的落实。大连市经委、计委、建委要求所有基建、技改项目在下达计划通知书前，必须到散装办签订使用散装水泥和预拌混凝土合同，确保使用预拌混凝土、散装水泥和征缴专项资金，保证了政策的贯彻落实。为保证重点工程使用散装水泥，洛阳市散装办积极协调有关方面，采取社会筹资方式，先后购买32辆散装水泥车，确保了小

浪底工程所需的85万吨散装水泥及时供应。（六）宣传推动，营造发展氛围。为改变人们长期以来习惯使用袋装水泥的旧观念，示范市、县坚持以“限制袋装，鼓励散装”为主题，采取多种形式，广泛进行宣传。领导参会、视察工作时利用机会宣传发展散装水泥的重大社会意义和显著经济效益，使各方面都能关心和支持发展散装水泥和预拌混凝土工作。在全国散装水泥宣传周活动期间，采取专刊、播放电视专题片等形式向社会宣传。还通过订阅《散装水泥报》和《散装水泥信息》杂志，在媒体开辟宣传专栏，制作散装水泥宣传标语、悬挂条幅，散发宣传资料等方式广泛宣传，取得了良好的宣传效果。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)