

国务院批转卫生部关于全国卫生局长会议的报告的报告的通知 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/327/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E6\\_c36\\_327382.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/327/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_327382.htm)（一九七九年六月二十五日）国务院同意卫生部《关于全国卫生局长会议的报告》，现转发给你们。望各地区、各有关部门，结合自己的实际情况，认真贯彻执行。卫生部关于全国卫生局长会议的报告经国务院批准，我们于三月二十一日至四月二日，在北京召开了全国各省、自治区、直辖市卫生局长会议。这是在全党工作着重点开始转移的新形势下卫生战线的一次重要会议。会议的主要任务是解决卫生工作着重点转移的方政策和今年如何开步走的问题。与会同志反映，这次会开得比较好，经过这次会议，指导思想更明确了，措施比较切合实际，工作也就好办多了。现就会议讨论解决的几个主要问题，报告如下：一、关于卫生工作着重点的转移和指导思想 为了适应全党工作着重点的转移，会议认为，卫生部门必须不失时机地把工作着重点转移到医药卫生现代化建设上来，更有效地预防和治疗疾病，提高人民的健康水平，为四个现代化服务。大家认为，二十多年来，卫生工作取得了很大的成绩，我们已建设起了一个具规模的城乡医疗卫生网，造就了一支医药卫生技术队伍，创建了一批科研、教育和药品、器械生产的基地，并在广大的范围内开展了防病治病工作。粉碎“四人帮”以后，经过两年来的整顿，各方面工作开始恢复了秩序，在预防、医疗、科研、教育等方面，又作出了许多新的成绩。我们现在已经基本具备了实行工作重点转移的条件。但是，由于林彪、“四人帮”的一场浩劫，给卫生工作造

成了严重的破坏，我们必须清醒地看到面临的问题和困难。当前，卫生工作最突出的问题：一是医药卫生队伍技术水平低，领导水平低，工作效率低，青黄不接，物质技术基础薄弱，在卫生事业发展上存在着严重的比例失调。二是许多地区疾病多，发病率高，卫生状况不好。城市工业建设的发展，也带来了许多新的课题，需要我们去解决。三是医药卫生部门的政治思想工作薄弱。我们对这些问题和困难必须有足够的认识，从而在开始实行工作重点转移的最初几年，下决心集中力量抓好整顿工作，提高我们队伍的思想觉悟和技术水平，增强防病治病的能力，为实现医药卫生现代化打下坚实的基础。会议着重讨论了卫生工作实行重点转移必须坚持的指导思想。一致认为，进行医药卫生现代化建设，一定要坚持四项基本原则，从我国的特点出发，走我国自己发展的道路。同时，我们只能在国民经济发展的现时水平上，从大抓整顿入手，来着手进行医药卫生现代化建设。我们要普遍整顿，全面提高，重点建设，边整顿边前进。具体的做法应该是：第一、充实改造。对现有基础较好的医疗、卫生、科研、教育单位，要在现有的基础上，加强管理，加强队伍的技术建设，改造和充实技术设备，逐步提高现代化水平；第二、新建。用比较现代化的技术设备，建立少数医疗、卫生、科研中心，起示范和吸取经验的作用；第三、大量的的是因陋就简，充分发挥中西医药卫生人员的作用，提高技术水平，加强管理，改善服务态度，解决广大群众的防病治病问题。要贯彻自力更生、艰苦奋斗的精神。过去，我们依靠这种精神，推翻了三座大山，建立了新中国；现在，也要依靠这种精神进行四个现代化建设。为了实现医药卫生现代化，当

然要引进一些必要的先进技术和装备，但主要依靠我们自己大搞技术革新和技术革命，发展我国医药工业，把生产搞上去，技术水平的提高也主要是依靠我们自己努力学习，刻苦钻研。大家认为，现代化不是等来的，也不是要来的，更不是买来的。而是靠我们自力更生，艰苦奋斗干出来的。各医药卫生单位都要加强经济管理，挖掘潜力，厉行节约，减少浪费，反对贪污盗窃行为。我们一定要搞好安定团结。各级领导班子要搞好团结，医药卫生人员之间也要搞好团结。我们要加强政治思想工作，加强组织纪律性，对于无政府主义，对于各种不安定团结的因素，要积极采取办法加以解决。我们还要进一步解放思想，批判林彪、“四人帮”极左路线在卫生工作方面的影响，打破各种“禁”区，分清路线是非。对于历次政治运动中的遗留问题和“文化大革命”中的冤案、假案、错案，要在各级党委的领导下，本着实事求是、有错必纠的原则，继续抓紧进行平反和改正，把一切积极因素调动起来，同心同德搞四化。

## 二、关于医药卫生现代化建设的实际步骤和当前的任务

进行医药卫生现代化建设，究竟抓什么？与会同志一致认为，第一、要抓紧培养掌握现代科学技术的人才，没有这种人才，即使有了现代医药技术设备，也不能很好掌握使用，现代化也是一句空话。第二、我们要引进必要的先进技术和设备，但主要的是依靠自己的力量搞技术革命和技术革新，研制生产出相应的现代化技术设备，装备自己。第三、医药卫生机构要进行管理改革，实行科学管理。为了达到这个目标，我们的实际步骤，就是要在今后三年内，贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，抓好卫生战线的普遍整顿，使各级医药卫生单位的工作都达到或超过

历史最好水平。会议提出的一九七九年的具体任务是：（一）整顿城乡医疗卫生组织。要认真办好县和县以下的卫生事业，从一九七九年开始，到一九八五年，首先把三分之一左右县的卫生医疗网整顿建设好，使县级医药卫生机构真正成为全县的技术指导中心。公社卫生院，首先是中心公社卫生院，要逐步实现人员、设备、房屋“三配套”。要整顿和巩固合作医疗，充分利用中草药和民间单方、验方防治疾病。要分批轮训赤脚医生，凡参加两年以上培训或具有同等程度、经过考试合格的发给证书。要整顿健全城市医疗卫生网，加强管理，改进服务态度，提高科学技术水平和医疗护理质量，建立健全规章制度，做好各项卫生业务工作。（二）整顿加强医学教育，提高教学质量，培养更多更好的人才。为此，第一、要认真抓好在职卫生人员的培训提高工作；第二、切实整顿中西医药院校，特别是重点院校，把它们办成教学和科研中心；第三、抓好研究生的培养工作；第四、加强国际学术交流，抓紧学习国外的先进医学科学技术；第五、卫生部和各省、自治区、直辖市都要积极筹办干部进修学院或进修班，抓紧训练卫生行政管理干部。（三）贯彻预防为主方针，整顿加强卫生防疫工作，认真抓好防病灭病。一九七九年一定要控制副霍乱的流行，力争不发生人间鼠疫，抓紧血吸虫病、血丝虫病、疟疾、肝炎、克山病、甲状腺肿、布氏杆菌病、肺结核、头癣、子宫脱垂、尿瘘等疾病的防治，做出新的成绩。要深入开展爱国卫生运动，管好水、粪，显著改变城乡卫生面貌，京、津、沪、各省省会（自治区首府）和开放的大中城市要彻底改变脏、乱、臭的不卫生状况，以优异成绩迎接建国三十周年。要努力做好环境卫生监测

、工业卫生、放射防护、食品卫生、妇幼卫生工作，普及新法接生。计划生育工作很重要。要进一步控制人口增长速度，医药卫生部门要努力做好计划生育的宣传教育、技术指导、科研和避孕药具与器械的生产工作，严格训练医护人员，提高节育手术质量，防止手术事故的发生。（四）认真贯彻党的中医政策，解决中医队伍后继乏人的问题，安排落实好中医人员指标，开好各省、自治区、直辖市的中西医结合座谈会，总结经验，推广中西医结合的成果。（五）整顿加强医药科学研究工作。要根据“全国医药科学发展规划”，落实一九七九年重点课题研究计划。一些空白、薄弱学科的机构和研究工作，要尽快建立和健全起来。（六）认真贯彻执行国务院颁发的《药政管理条例》和《麻醉药品管理条例》，加强药政管理，整顿药厂和药品品种，严格取缔伪劣药品，确保人民用药安全有效。（七）加强计划财务管理。当前要狠抓增收节支，使一切按照规定应该收的费用收回来，杜绝一切浪费，力争在两三年内达到最近在上海召开的全国卫生计划财务工作座谈会上介绍的先进典型的水平。然后在此基础上研究一些根本性质的改革。（八）做好外事工作。要打主动仗，使外事工作更好地为医药卫生现代化服务。医药工作，我们要当作大事同国家医药管理局共同抓好。两三年内要调整好医药生产、销售管理体制机构，要以质量为中心，狠抓企业和品种的整顿，大力挖潜、革新、改造，不断增加品种，提高质量，扩大出口，加强供应，逐步满足各级卫生医疗机构的需要，为医药现代化打下良好的基础。在卫生事业建设中，要对国防边境、少数民族地区、革命老根据地和偏僻高寒山区给予更多的支持和照顾。三、关于若干

政策问题 我国卫生工作的方针政策是党中央、毛主席、周总理制定的，我们要继续认真贯彻执行。在这次局长会议上，又进一步明确了以下几个问题。（一）关于“城市老爷卫生部”。一九六五年，在四清运动中，发现广大农村缺医少药，为了引起我们的重视，毛主席严肃地指出了这个问题，讲了“城市老爷卫生部”这样的话。毛主席的意思是提醒我们从事医药卫生工作，不要只看到城市，应当把重点放到农村去，更好地为广大农民群众服务，而不是对卫生工作的全面评价。但是后来，林彪、“四人帮”利用这个话来打击迫害广大卫生干部和医药卫生人员，是别有居心的，由林彪、“四人帮”所造成的这个错案应予平反，凡是被他们一伙戴上“城市老爷”帽子的医药卫生机构和人员，均应宣布平反，摘掉帽子。（二）关于“六二六指示”。毛主席一九六五年六月二十六日的谈话，对加强农村卫生工作起了很好的作用。但它不是正式文件，建议以后不再笼统讲“六二六指示”了。（三）关于农村卫生工作和城市卫生工作的关系。今后还要坚持把医疗卫生工作的重点放到农村，同时也要加强工矿和城市的卫生工作。重申卫生工作以农村为重点，就是要整顿建设好农村基层卫生组织，不断地提高农村医药卫生人员的技术水平；就是要城市努力为农村培养和输送医药卫生人员，积极供应药品和医疗器械，推广科研成果，解决农村不能解决的疑难大病和卫生问题；就是要进一步改变农村缺医少药的面貌，逐步缩小同城市卫生工作的差别。当前城市卫生工作，由于林彪、“四人帮”的干扰破坏受到极大的削弱，加上城市人口增加，我们必须在整顿恢复的基础上，有计划有步骤地扩充一些医药卫生机构，增设一部分病床，加

强科研、医学教育和药品器械生产的工作，把城市卫生建设切实加强起来。加强城市卫生建设，也可以更有力地支援农村。（四）关于下放问题。卫生人员到农村去，方向是正确的，不仅以前有下去的，以后也还要有下去的。下去的形式可以多种多样。“文化大革命”下放时，工作中出现过一些缺点错误，但从性质上讲不是受迫害的问题。对于已经下放到农村的卫生人员，一方面，要鼓励他们安心农村卫生工作，为建设社会主义新农村继续做出贡献；另一方面，要热情关怀他们，对他们工作中生活中的困难，要积极地妥善地加以解决。对于因专业不对口不能充分发挥作用的，年老有病、归国华侨、夫妻分居两地等生活上确有实际困难的，可以通过正常的干部调动途径，有步骤地予以解决。这个问题，不少地方已经有了自己的解决办法，一定要解决好。关于京、津、沪跨省下放到西北、西南等地区的卫生人员问题，可根据这个精神，由有关地方协商解决。（五）关于合作医疗和赤脚医生。合作医疗和赤脚医生是从五十年代开始发展起来的，是广大农民依靠集体力量解决看病吃药问题的一个创举，是社会主义性质的。办合作医疗不是一平二调，一定要办好，这是我们坚定不移的方针，要继续贯彻执行。合作医疗的举办形式、资金筹集、医药费的报销比例，都要因地制宜，根据各地实际情况决定。要尊重社、队的自主权。要坚持自愿原则，不搞形式主义和强迫命令，不要按照一个标准去要求各种不同的地区，要讲求实效。赤脚医生必须实行半农半医，坚持参加一定的农业集体生产劳动，参加集体分配。但参加劳动的天数，不要作硬性规定。而应根据各该县、公社、大队的经济发展和生活情况自己讨论规定。采、种、

制药也是一种农业集体生产劳动。赤脚医生不是非生产人员，不能当作非生产人员裁减。会议还研究了一些长期以来未能得到解决的实际问题，正同各有关部门进行研究，落实之后将另行下达执行。以上报告，如无不妥，请批转各省、自治区、直辖市和有关部门。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)