

国务院批转邮电部关于加快邮电通信建设缓和通信紧张状况的报告的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文 [https://www.100test.com/kao\\_ti2020/328/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E6\\_c36\\_328112.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_328112.htm)（一九八二年三月十二日）国务院原则同意邮电部《关于加快邮电通信建设缓和通信紧张状况的报告》，现转发给你们，请研究执行。邮电通信是党和国家传达指示命令、组织经济活动、开展宣传教育的重要工具，也是国际交流和人民群众交往联系的重要手段，应当成为国民经济的先行。但是，由于十年内乱和经济工作中“左”的错误影响，我国的邮电通信十分落后，与其在四化建设中的地位极不相称。中央提出对国民经济实行调整、改革、整顿、提高方针以后，这种状况有所好转，但还没有大的改变，邮电通信仍然是国民经济中的薄弱环节，也是交通运输系统中最落后的一环。这种状况如不改变，必将影响四化建设的进程，影响我国对外开放政策的贯彻和实行，必须引起各地区、各部门领导同志的足够重视。邮电部在报告中提出的“六五”期间缓和通信紧张状况的设想和主要措施是好的。各有关部门和地区应对邮电通信的发展多给一些支持和帮助。规划部门和城建部门要把邮电建设纳入城市建设规划。邮电部门在组织实施中要突出重点，狠抓落实，并且要抓好邮电企业的整顿和技术改造工作，加强经营管理，改善服务质量，提高经济效益，以加快我国邮电通信事业的发展。关于加快邮电通信建设缓和通信紧张状况的报告中央提出调整、改革、整顿、提高的方针以来，邮电事业有了一定的发展，但邮电通信严重落后、十分紧张的状况还远远没有扭转。为了加快邮电事业发展，努力缓和通信紧张状况

，现将有关情况和意见报告如下。一、 邮电通信的基本状况

经过三年的调整和广大干部职工的努力，邮电企业从“文化大革命”以来的连年亏损转为略有盈余。三年来通信能力也有所增长，地市以上城市自动电话交换机增加二十七万多门，长途电话电路增加五千多条，邮政生产用房增加十三万多平方米。县以上邮电企业基本完成了恢复性的整顿。当前邮电部门的主要矛盾突出表现在以下几个方面：（一）通信能力严重不足，设备、电路数量很少三十一年来，长途电话业务增长了二十二点七倍，而长话电路仅增长六点六倍；电报增长了十二倍，而电报电路仅增长了两倍。业务的增长大大超过通信能力的增长。边远和边防地区的通信更为落后，有些地方没有通信设施。市内电话的落后和紧张状况十分突出。三十一年来，省会（包括自治区首府，下同）以上城市的电话只增长一点一倍，远远低于全国工业总产值增长速度。全国的市内电话交换机总容量为二百万门，其中自动电话仅一百三十多万门。全国每百人拥有的电话仅为零点四三部，比非洲（每百人拥有一部）还低。（二）通信装备陈旧，技术落后 现有的主要通信装备，很多是日本侵华和国民党统治时期遗留的。在长途通信方面，明线电路占长话电路的90%以上。在市内电话设备方面，还有近30%的人工交换机。现有的自动电话交换机也大部分是陈旧设备，普遍超负荷运转，质量没有保障。长话、电报的接续方式，主要还靠人工接转，用人多，速度慢，质量低。（三）邮电服务网点很少，邮政生产用房十分紧张三十一年来，种类邮件、报刊十几倍、几十倍地增长，但邮电局（所）增加不到一倍，邮政、发行的生产用房十分紧张。（四）国际通信严重落后，不

能适应对外开放政策的需要 一九七八年我国实行对外开放政策以来。国际电话业务量增长三倍，国际用户电报增长五倍。由于技术设备落后，通信能力不足，北京，上海两个国际通信出口局的用户电报交换机都已满负荷，业务忙时的接通率只有40%，还有三百多外国用户急待装机。挂发国际电话也很困难。严重影响国际合作和旅游事业的发展。（五）邮电业务种类少，不能适应各部门的需要 国民经济各部门进行生产调度、科学管理、科学试验，要迅速传递和交换信息，有些要使用电子计算机并联接成网，要求我们提供快速高效、大容量的通信手段，开办数据、图象等新的通信业务，这些都没有条件广泛开办。造成邮电通信落后的原因，除了多年来“左”的错误影响以外，主要有以下几个方面：第一，长期以来对邮电事业的投资太少。建国初期，邮电投资曾占国家建设投资的3.5%，后来又降低并长期徘徊在0.8%左右，严重影响了邮电事业的发展。从大中城市看，电话的增长速度，远远低于工业和各项公用事业的增长速度，邮电通信与国民经济的比例失调十分严重。第二，邮电通信和报刊发行一直采取低资费政策，提取的折旧基金也比较低，邮电内部不能积累资金进行建设。第三，市内电话和邮政生产用房的建设很多没有纳入城市建设规划，在征地、拆迁、土建设计施工以及电话管线建设等方面困难很多，建设项目往往不能按计划进行。第四，企业经营管理落后，邮电建设缺乏综合平衡，不讲投资效果，有些建设项目长期不能发挥效益。二、“六五”期间的设想和主要措施 随着国民经济的发展和国际交往的增多，邮电通信日益紧张。因此，邮电部门“六五”期间的主要任务，就是根据赵紫阳总理在五届

人大四次会议所作的政府工作报告的精神，继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，做好调整工作，搞好企业整顿，保持一定的发展速度，争取实现邮电通信紧张状况的基本缓和，经济效益明显提高，以适应新形势的需要。为此，在通信建设上，到一九八五年要力争实现以下各项主要指标和要求：（一）市内电话增加七十万门，总容量达到二百七十万门。其中北京、天津、上海、广州基本上增加一倍；沈阳、南京、杭州、福州、武汉、成都、西安等大城市增加十万门左右。（二）长途电路增加六千条左右，长途自动交换机增加五千路左右，长话与市话的中继线增加一万二千条。在绝大部分省会局安装长途自动交换机，增装自动转报设备。（三）国际通信，建设北京国际电信局，北京、上海、广州实现国际电话自动和半自动接续，增强天津、大连、青岛、厦门的国际通信能力。建成上海和天津的国际邮件交换站，在省会和外宾、港澳同胞来往较多的城市增建国际邮电服务点。（四）改建、扩建、新建邮电局（所）二千七百处。建设上海火车站的邮件转站和北京、郑州、杭州、南昌、太原、青岛等邮政枢纽，完成武汉、烟台、长沙、石家庄、广州、西宁等邮政枢纽的续建工程。适当增加火车邮厢和汽车，充分利用长江水路增加邮运能力，邮政干线实现集装箱运输，省会局和重点转口局装卸搬运和内部处理基本实现机械化。（五）将京广路以东的明线主要干线改造为电缆，并建成长沙—广州、福建—杭州、西安—郑州、上海—南京、沈阳—大连、济南—青岛等电缆。全部搞好京沪杭中同轴电缆的补缺配套。建设南京—武汉—重庆的沿江电缆。（六）微波电路除继续传送电视、广播外，要全部用于通信。增建北京、

广州、拉萨、呼和浩特、乌鲁木齐、青岛、大连、湛江、汕头、桂林等十个卫星地面站。在实现“六五”期间的通信建设任务中，要从各地区的实际情况出发，承认不平衡，不搞“一刀切”。根据各地政治、经济情况和对通信的需要，拟将全国大体上划分为四类地区：第一、大城市；第二、经济发达地区；第三、经济发展较慢地区；第四、边远和边防地区。在以上四类地区中，以第一、二类地区为重点，分别订出不同的发展目标，采取不同的措施，达到不同的水平。就一个省来说，也要明确重点，分别先后缓急，区别对待。为了实现上述主要目标，邮电部门要围绕提高通信效能和经济效益，做好以下几方面的工作：整顿好现有企业，加强经营管理，改善服务，努力增收节支；有计划地进行技术改造，充分发挥现有设备的通信能力；统筹安排、集中使用各项资金，提高投资效果；积极利用微波、卫星等现代化的通信手段；培训职工队伍，加强精神文明的建设。

三、需要解决的几个问题（一）关于资金的筹集问题 邮电部门现在是个微利部门，“六五”期间实现上述规划，完全靠自己积累资金是很难的。为解决这个问题，提出以下要求：1、提高国家对邮电投资的比例 根据我国通信严重落后的现状和四化建设的需要，要求国家适当提高邮电建设投资占全国总投资的比例。

2、将邮电企业盈利用于扩大再生产 市内电话实行单独核算，利润用于扩大再生产以来，对推动市话的发展起了积极作用，这个办法应该坚持下去。去年十二月间，国务院常务会议讨论企业技术改造问题时，提到对邮电事业要给予扶持，邮电利润可不上交。考虑到国家当前财政状况，除市话利润全部留用外，建议在一九八五年以前，将其他邮电企业的

盈利，由目前的倒二八分成改为倒一九分成（即财政部一成，邮电部九成）；对邮电部门所创外汇也实行倒一九分成。

3、适当调整邮电资费 现行邮电资费，大部分是解放初期制订的，明显过低，特别是一九五八年还将电报资费调低了。目前，仅报刊发行、机要通信、国内普通电报这三项业务每年就亏损一亿五千万万元，战备通信和边海防通信每年还亏损九千万万元，国家财政又不给予补贴，因此必须合理调整邮电资费。我们建议，除了对与广大人民关系较大的信函资费不宜轻易变动外，对报刊发行费率、机要通信资费等进行适当调整。请国家物价总局和有关单位予以支持。同时，还建议今后对邮电资费实行三级管理，即：（1）邮电资费政策和基本资费标准，由邮电部制订，报国务院批准后执行。（2）全国性的非邮电基本资费和附带费。实行优质优价，由邮电部作出统一规定与有关部门商定后执行，并报国务院备案。

（3）地方性的资费标准由各省、市、自治区邮电管理局制订，报当地人民政府批准后执行，并报邮电部备案。

4、适当提高基本折旧率 目前全国邮电通信企业基本折旧率偏低。拟进一步与财政部研究解决。（二）关于利用外资，引进新技术问题？为缓和国际通信和重点城市通信的紧张状况，“六五”期间，要通过低息贷款引进一批新技术，共需外汇一亿零七百万美元，除北京国际电信局工程所需外汇已列入一九八二年计划外，其余外汇贷款一亿美元，请国家进出口管理委员会帮助解决。（三）关于加强全国通信网的统一规划、建设和管理问题 由于邮电事业严重落后，不能满足各部门的迫切需要，致使一些部门自行建设通信设施，而我们又没有一套管理办法，结果通信设施（如微波干线、大中型电台

等)建设出现重复、浪费和混乱现象。由于各部门分散建设，自成系统，技术标准不统一，频率频段重叠使用，经营管理各搞一套，造成地下管线重叠交叉，地面杆路林立杂乱，空中电波相互干扰，通信质量无法保证。一旦发生意外事件，无法实行统一指挥调度，将造成严重后果。发展邮电事业，既要发挥各方面的积极性，又要有统一的规划、统一的技术标准和管理办法。为此建议，请国家计委牵头召集有关部门研究制定通信建设统一规划和统一管理的办法，在管理办法未制定之前暂实行以下办法：1．邮电部门已有通信设施的地方，除军队、铁路系统和个别有特殊需要的部门以外（以下同），其他部门都不要再重复建设，由邮电部门努力做好通信服务工作。2．邮电部门没有通信设施的地方、其他部门经国家计委批准，可以按照邮电部门规定的统一技术标准进行建设，并使用统一分配的呼号和频率；如果同邮电部门联合建设，可给以优惠条件。3．邮电部门没有通信设施的地方，而其他部门的通信设施有富余能力的，别的部门就不要再重复建设，应有偿利用已有设施。4．其他部门建设的通信设施，只能用于系统内部的生产指挥调度，不能对外营业，不能向外出租，不能同外部通信网络联通。（四）关于积极发展和利用微波通信问题 我国现有的微波干线已能开出四千条电路，如搞好配套，开通使用，就可以大大缓和长途通信的紧张状况。但由于保密制度不健全，用于开放长途电话的仅六百条左右，利用率很低。我们意见要把保密同使用微波通信统一起来。既要充分利用微波通信，又要加强保密管理，使用单位要安装保密设备，请国务院有关部门在这方面给予支持。（五）关于请地方加强领导的问题 邮电建设

，尤其是市话建设，需要地方加强领导，给以大力支持和配合。希望大城市的规划部门和城建部门把邮电建设列为城市规划和建设的重要组成部分，考虑邮电布局，并大力协助解决征地、拆迁、土建、设计施工和建筑材料等问题；对建筑物内的邮电设施要做出规定；对地下管道、地下电缆要加强统一规划和管理，以加快邮电通信建设。以上报告如无不当，请批转各地区，各部门研究执行。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)