

国务院批转国家地震局关于全国地震局长会议的报告的通知
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_328260.htm（一九七九年六月二十五日）现将国家地震局《关于全国地震局长会议的报告》转发给你们，望研究执行。我国地震工作，在党的领导下，取得了一些可喜的成就。但是，地震预报尚处于积累资料、摸索方法、寻找规律的阶段，实现地震预测预报还是一项艰巨的任务，希望各地区和有关部门要加强对这项工作的领导，加强地震队伍的政治思想工作，落实党的各项政策，关心群众生活，调动广大职工的积极性，不断地总结经验，提高地震科学技术水平。努力攻克地震预报关，为国家和人民作出新的贡献。国家地震局关于全国地震局长会议的报告 全国地震局长会议最近在北京召开。与会同志在党的十一届三中全会精神鼓舞下，解放思想，实事求是地总结了邢台地震以来我国地震科学技术发展的经验和教训，着重讨论了提高我国地震科学技术水平、地震工作部门的任务、当前工作安排的调整和调整管理体制的问题。现将会议讨论的主要问题报告如下：

一、为适应全党工作着重点的转移，各级地震工作部门要把工作中心迅速转移到加快实现地震科学技术现代化，提高地震预报水平，努力突破地震预报关上来。我国地震工作自建国以来，发展是快的，成绩是主要的。特别是一九六六年邢台地震以后，在敬爱的周总理亲切关怀下，我国地震工作进入了一个以地震预报为主要任务的阶段。十几年来，地震工作在党的领导下，以预防为主，专群结合，土洋结合，依靠广大群众，多路探索，广泛实践，做好预测预防。短短几

年时间，我们获得了大量的地震前后的各种观测资料和数据，取得了一些预报的实践经验，比较好地预报了海城、龙陵、松潘等几次强烈地震和一些中强地震，减少了人民生命财产的损失。实践证明，运用目前对地震前兆现象的认识而采用的一些预报方法，是有可能对部分地震作出某种程度的预报的。我们应该珍惜自己的经验。要把这些可贵的经验作为新长征的起点。但是，地震预报作为一门新兴的学科，它尚处于初期的发展阶段，是积累资料、摸索方法、寻找规律的阶段，要突破、解决地震预报问题，还要作艰苦的努力。我们即使对某些地震，在一定条件下作出过不同程度的预报，也只是经验性的。我们还没有掌握地震的孕育、发生的规律，还没有从根本上掌握各种前兆现象与地震之间的必然联系。唐山地震未能预报，除了“四人帮”的干扰破坏外，在科学技术上没有过关是个重要原因。对一九七七年、一九七八年两年地震大形势的判断不准。一些中强地震的未能预报，都说明了我们现在的预报水平是低的，同党和人民赋予我们的艰苦任务相比，距离还是相当大的。地震战线的全体同志要扎扎实实、埋头工作，努力提高预报水平。我们国家还处于本世纪以来的第四个地震活动高潮期中，一些地区仍有发生强烈地震的可能。地震工作部门的基本任务是预测预报地震。尽管地震预报尚在探索阶段，也要以最大努力，凭借我们已有的经验，积极开展预报工作，尽可能地减少破坏性地震给人民造成的损失。各级地震工作部门应把中心工作迅速转移到加快实现地震科学技术现代化，提高地震预报水平。预报是任务，观测是基础，科研是关键，要大力加强地震科学研究，切实改变我国地震工作理论研究落后、技术装备落

后和管理水平落后的状况。二、为了加速我国地震科学技术的发展，在今后一个时期里，在做好震情监视预报工作的同时，要狠抓以下四个方面的工作：（一）围绕提高地震预报水平，大力加强地震科学研究工作。要把科研重点放在当前地震预报和观测工作中提出的各种课题上，同时也要相应开展基础理论研究工作。应用技术研究、应用基础研究和基础理论研究，在力量配置上应有合理的比例。当前应把应用技术研究和应用基础研究放在首要地位。一九七九年重点抓好测震、形变、水动态和水化学的前兆攻关研究，在进一步总结唐山、龙陵、松潘、海城等大地震的基础上，寻找短临预报指标，不断应用最新的科研成果为当前的预报工作服务。目前地震科研工作的主要问题是研究力量薄弱，许多研究项目至今还是空白，同时在机构设置上又存在任务重复、力量分散的状况。预报工作中急需解决的问题长期得不到解决，阻碍了预报水平的提高和地震科学技术的发展。要根据专业分工的原则，调整研究所的任务，并根据需要筹建新的专业研究所和按区域特点设置地区性综合研究所，逐步建成研究内容完整配套、地区布局合理的研究体系。加强地震科研的计划管理和科学技术管理。积极开展学术交流和国际科技合作。一九七九年下半年举行全国地震科学讨论会，一九八一年或一九八二年在北京举行国际地震科学讨论会。积极开展国际地震科研合作。（二）坚持把地震台站整顿好，努力提高观测质量。整顿台站以业务为中心，贯彻边整边改的原则，在整顿期间就解决问题，使整顿工作落到实处。要选配好台长。要逐步做到由懂业务的干部担任台长。有条件的台站台长可以由民主选举、上级批准的方式产生。台站人员应力

求稳定。要结合台站的实际，做好政治思想工作，发挥台站人员的积极性和主动性。要关心台站人员的生活和学习，尽可能把他们的实际问题解决好。各级领导要亲自抓整顿，带领熟悉业务、技术的干部到台站帮助解决问题。为了保证台站正常工作，提高观测质量，要使各种观测项目所必须的设备配套，逐步实现规格化和标准化。还要抓紧开展地震台网布局、台址最佳条件选择、台站观测方法和数据处理方法、干扰因素和仪器革新等方面的研究工作。制订地震台基本建设的标准设计和地震台站环境保护的规定。在整顿台站的同时，还要整顿好野外队，根据实际情况，部署整顿工作。会议要求各省、自治区、直辖市地震局（办、队）在一九七九年把整顿台站作为工作重点，抓紧、抓好、抓到底。现在全国还有三百多个地震台没有整顿，在今明两年内要分批整顿完毕。国家地震局从一九八〇年上半年开始，组织力量对整顿过的台站进行评比验收。巩固和提高群测群防工作。群众测报工作要根据地震活动特点，从实际出发，灵活机动，坚持业余，讲求实效。重点监视地区每个县要建设好三至五个骨干测报点，要重视宏观点的作用。加强对群测点的业务指导。各对口专业研究所应设专人对群测点进行研究和指导。对长年坚持工作的群众业余测报人员给予适当的补贴，预报有显著成效的群测点应给予奖励。（三）积极改善技术装备。改善技术装备要从两方面进行：一方面，努力做到现有的仪器装备工作正常化，使各种观测项目都能按观测规范要求正常工作。为此，各省、自治区、直辖市地震局（办、队）要在抓好地震台址选择、环境条件改造的基础上，抓好对现有仪器的维修、配套和更新工作。国家地震局组织安排仪器

以及零配件的生产。出厂的仪器要保证质量，并附有备件。凡质量不合格的应负责保修、保换。另一方面，要搞现代化的技术装备。积极研制精度高、频带宽、稳定性好的各种观测仪器，并应用有线或无线的数字传输技术和数据自动处理技术，使观测、传输、数据处理自动化。同时，积极引进适合我们需要的国外先进技术装备和实验室装备。（四）把教育和培训工作抓起来。实现地震科学技术现代化，人才是关键。会议要求，国家地震局和各省、自治区、直辖市地震局（办、队）都要十分重视教育和培训工作。国家地震局和各省、自治区、直辖市地震局（办、队）对在职人员要采取多种形式进行培养教育。争取在一九七九、一九八〇两年内，把目前从事台站观测和分析预报工作的人员中没有受过地震专业训练的都轮训一遍。要合理安排中青年业务骨干的工作，适当减轻他们的负担，让他们有更多的时间去钻研业务。对于那些有科研成就的科学技术人员，要让他们从行政事务工作中解放出来，用较多的时间从事科学研究工作，快出成果，多出成果。各科研机构，要努力培养好研究生。要争取多派点进修生、研究生、实习生出国学习。各级党政领导干部和管理干部，要结合自己的工作，学习地震科学技术，使自己逐渐熟悉业务。要努力办好学校教育。帮助办好十一所高等院校地震专业（班），稳定招生规模，提高教学质量。有条件的院校要扩大招收研究生。办好地震学校。继续抓好高等院校地震专业教材的建设，组织好教材编审工作。着手组织编写中专学校和各类专业训练班的教材。会议特别强调，今后几年内，我国仍有发生强烈地震的危险。各级地震工作部门务必把震情监视工作抓得很紧很紧，兢兢业业做好工

作。一九七九年全国地震趋势会商会议提出的加强监视预报工作的各项措施，国家地震局和有关省、自治区、直辖市地震局应迅速落实。三、会议讨论了改进我国地震工作管理体制的问题。地震工作担负着预测预报地震的任务，又具有科学研究的性质。地震工作的管理体制和机构设置要适应地震工作的性质和特点，有利于地震监视预报任务的完成，有利于加强科学研究，促进观测、预报和科研的紧密结合。会议认为，一九七七年国务院批转国家地震局关于加强地震预测预防工作几项措施的请示报告的通知中有关体制的规定，基本上适合我国地震工作目前的状况。但是，在执行中也存在一些问题，主要是：地（州、市）和县的地震工作管理机构设置缺乏重点，一些地方地震工作管理部门有机构臃肿、人浮于事的现象。会议建议在继续贯彻执行一九七七年国务院批转国家地震局关于加强地震预测预防工作几项措施的请示报告的通知时，应作如下调整：（一）地（州、市）和县地震工作管理机构的设置要有重点。关于加强地震预测预防工作几项措施的请示报告的通知提出在地震重点监视区的地（州、市）和县建立相应的地震工作管理机构。划分重点地震监视区的原则是：根据我国地震烈度区划，地震基本烈度在七度以上的人口较稠密地区，地震基本烈度在六度以上的人口在五十万以上的大城市、重要的电力枢纽、重要的铁路枢纽、库容量在十亿立方米以上的大型水库以及根据地震中长期预报有破坏性地震的地区。地（州、市）、县需设地震工作管理机构的，由各省、自治区、直辖市革命委员会参照上述原则和国家下达的地方地震事业经费自行确定和调整，报国家地震局备案。地（州、市）和县地震工作管理机构的任

务是宣传地震知识和防震抗震知识，管理群众业余测报工作和群众性地震科研活动，汇总观测资料，核实前兆异常，并及时报告上级地震工作部门。地（州、市）地震工作管理机构编制一般为六至八人，县一般为二至五人。（二）在多地震地区建立区域性的地震研究所，承担大区域的地震科学研究，并负责提出本区域震情趋势性意见。区域性地震研究所依托所在省地震局的力量建立，实行国家地震局和所在省革命委员会双重领导，以国家地震局为主。（三）京津唐地区地震预测预报工作由国家地震局集中统一管理。（四）省、自治区、直辖市地震工作管理机构要根据多震区、少震区的不同情况确定人员编制。要精兵简政，减少行政管理人员，充实科研业务人员。国家地震局负责制订省、自治区、直辖市地震局（办、队）和直属单位的机构设置、人员编制和劳动指标。（五）鉴于地震工作的专业性强，省、自治区、直辖市地震局长、副局长（地震办公室主任）的调动、任免，请所在省、自治区、直辖市党委事先同国家地震局党组协商，力求保持地震系统领导骨干的稳定。

四、为保证实现地震战线工作中心的转移，必须加强党的领导，加强政治思想工作。党的领导是实现四个现代化的根本保证，也是实现地震战线工作中心顺利转移的根本保证。地震战线各级党组织都要紧密围绕实现地震科学技术现代化来开展工作，把政治思想工作落实到业务上去。衡量一个单位党的工作如何，就是看在地震预报、科研、观测和生产等各项业务工作是否取得了切实的成就，是否出了成果出了人才，是否为国家社会主义建设作出了贡献。当前应抓好以下几项工作：（一）加强各级领导班子的建设。地震战线各级领导班子大多数是好的

和比较好的。但有相当数量的领导班子不健全，许多领导班子中科技人员太少，希望各单位都要培养选拔一批优秀的科学技术人员充实和加强各级领导班子。在各级领导班子中逐步做到科技人员大体占三分之一左右。（二）面和地震队伍的思想实际，认真做好政治思想工作。会议指出，地震工作是关系亿万人民安危，关系我国现代化建设的一项重要工作。努力做好地震预测预报工作，是敬爱的周总理的遗愿，是党和人民对地震战线的殷切期望。各级地震工作部门要加强思想政治工作，教育大家热爱地震事业，团结一致，勇挑重担，为我国地震事业作出新的贡献。（三）要继续落实好党的知识分子政策。会议认为，要实现地震科学技术现代化，关键是充分调动广大科技人员的积极性。科技人员是工人阶级的一部分，他们同干部、工人一样，是党在地震工作部门的依靠力量。在学术问题上必须实行百家争鸣的方针，要造成一种科学民主的风气。由于水平不高而在地震预报上出现偏差，只要不是玩忽职守，不追究个人责任。要鼓励他们总结经验，增加信心，搞好工作。要逐步改善科学技术人员的工作条件，保证他们有六分之五的时间从事业务工作。要结合地震战线的实际情况，建立各项奖励制度。执行科技人员的考核、提职和晋级制度。（四）要满腔热怀地关心群众生活。地震工作队伍分散，流动性大，特别是台站和野外队，生活条件工作条件都比较艰苦。各级领导和政治工作部门要从各方面关心他们。一方面进行艰苦奋斗的教育，一方面也要为他们切实地解决实际困难，使广大职工安心工作。以上报告，如无不当，望批转各省、自治区、直辖市革命委员会研究执行。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。

详细请访问 www.100test.com