

国务院批转建设部、全国爱国卫生运动委员会、国家环保局关于解决我国城市生活垃圾问题几点意见的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_328283.htm（1992年7月4日发布，国发〔1992〕39号）国务院同意建设部、全国爱国卫生运动委员会、国家环境保护局《关于解决我国城市生活垃圾问题的几点意见》，现转发给你们，请结合实际情况贯彻执行。关于解决我国城市生活垃圾问题的几点意见

城市生活垃圾污染已成为社会的一大公害，成为世界各国环境的突出问题之一，许多现代化城市仍然为生活垃圾问题所困扰。目前，我国生产垃圾污染问题也日趋严重，城市环境卫生状况尚未得到根本改善。城市生活垃圾产量迅速增长，目前全国城市人均年产生生活垃圾四百四十公斤，城市生活垃圾总量以每年8%至10%的速度增长，预计到本世纪末全国城市生活垃圾年产量将达到八千多万吨；城市生活垃圾无害化处理率低，一九九〇年全国仅为2.3%，与发达国家相比有很大差距；97.7%的生活垃圾未经处理，任意堆置城郊，许多城市形成了“垃圾围城”的严重污染局面，既侵占大量土地，污染土壤、空气和水体，又易孳生蚊蝇，传染疾病。党中央、国务院对城市环境卫生工作非常重视，一九八六年国务院办公厅转发了原城乡建设环境保护部、中央爱国卫生运动委员会《关于处理城市垃圾改善环境卫生面貌的报告》，不少地方把城市生活垃圾的清运处理工作作为“两个文明”建设和综合整治城市环境的重要内容来抓，增加了一些环境卫生设施，加强了环境卫生的管理，颁发了有关

环境卫生管理的规定，城市环境卫生面貌有了一定改观。但城市生产垃圾污染问题目前仍然十分严重，主要原因是：第一，不少地方对城市生活垃圾处理问题仍然认识不足，重视不够，没有把它纳入城市重点工作的议事日程；第二，城市生活垃圾处理、处置资金严重不足，“七五”期间用于城市生活垃圾处理投资总共仅一亿元，只占这项资金主要来源（同期城市维护建设税收入）的1.8%；第三，缺乏对城市生活垃圾回收综合利用的鼓励政策，致使城市生活垃圾中的纸、塑料、玻璃、织物、金属等资源没有得到充分的再生利用；第四，环境卫生行业管理薄弱，缺乏强制性法规和行政、经济手段，生活垃圾总量的增长得不到有效控制；第五，生活垃圾处理技术和设备制造能力落后，科研工作跟不上，开发生产尚未形成能力；第六，环境卫生专业人员劳动条件差，强度大，津贴少，工资水平偏低，加上住房条件差，致使环境卫生行业招工难，专业技术人员少，后继乏人。为解决好我国城市生活垃圾污染问题，加快城市生活垃圾处理、处置设施的建设，改善城市环境质量，促进城市“两个文明”的建设，现就解决我国城市生活垃圾问题提出如下意见：

一、提高对解决城市生活垃圾问题的认识。加快城市生活垃圾处理，是防治污染，保护环境的主要手段之一，是社会主义物质文明和精神文明建设的必要保障。只有搞好城市生活垃圾的清运和处理，才能为城市生产和人民生活创造清洁、优美、舒适的环境。城市人民政府要重视城市垃圾处理工作，要把它作为创建国家卫生城市和环境综合整治的一项重要考核内容列入市长的任期目标，要组织有关部门，编制城市环境卫生发展规划和垃圾处理设施建设计划，并纳入城市总

体规划和国民经济与社会发展计划，落实实施计划和垃圾处理设施用地，认真组织实施。宣传、文化教育等部门，要加强环境意识方面的宣传教育。城市广大群众都要积极维护环境卫生，树立讲卫生、讲文明的社会新风尚。

二、加强城市垃圾管理。各城市人民政府要按照国家有关法规，尽快制定本地区城市生活垃圾管理办法。环境卫生主管部门要加强行业管理，提高服务质量，对从事城市垃圾清扫、运输和处理的企事业单位实行统一监督管理和业务指导。沿海开放城市和旅游风景城市在近期内要做到生活垃圾的分类收集和无害化处理，其他城市也要逐步实行。城市中的各单位要负责本管界内环境卫生的保洁和垃圾清运。环境卫生行政部门要逐步试行“政、事、政企”分开，环境卫生企事业单位要深化内部经营机制的改革，加强经济核算，提高环境卫生企事业单位的经济效益。国家鼓励单位和个人兴办城市生活垃圾清扫、运输和无害化处理的专业化服务公司，实行社会化服务。城市人民政府的各有关部门，要密切配合，采取有效措施，控制垃圾总量的增长。针对城市生活垃圾大量来源于居民生活废弃物，特别是蔬菜、瓜果皮核的实际情况，商业、家业部门要积极推广净菜进城，减少蔬菜的垃圾，到二〇〇〇年大城市净菜进城率要达到40%，中小城市达到30%，对净菜进城实行优质优价。

三、大力开展城市垃圾的回收综合利用，提高回收利用率。城市生产垃圾中的纸类、塑料、织物、玻璃、金属、动物骨头等是重要的再生资源，各有关部门要大力扶持垃圾的资源再生和综合利用工作。对于自筹资金进行城市生活垃圾综合利用的（在国家规定的《资源综合利用目录》和《再生资源 and 加工利用目录》之内）独立核

算单位，可享受国家有关再生资源综合利用的优惠政策。城市垃圾处理场按国家有关规定免交土地使用税。可堆腐的生活垃圾经高温堆肥处理后，应当加工成为有机肥料。农业部门应将生活垃圾加工后的有机肥纳入当地农业用肥计划，并加强农业环境监测，贯彻《城镇生活垃圾农用控制标准》。到二〇〇〇年，大中城市生活垃圾综合利用率要达到40%以上。

四、采取多种渠道解决城市生活垃圾无害化处理设施建设和运行的资金。城市生活垃圾处理是社会的公益事业，原则上应当由国家、地方、受益者共同投资，大家受益。首先，城市人民政府要从城市维护建设资金中继续给予安排，国家和地方适当安排部分补助资金和优惠贷款，鼓励地方建设生活垃圾处理示范工程。其次，争取利用国内外贷款，引进国外先进技术和关键设备提高垃圾处理水平。第三，积极推行垃圾处理制度，按照“垃圾产生者对垃圾处理承担责任”的原则，对企事业单位按量收取生活垃圾清扫、收集、运输和处理费；逐步向居民征收生活垃圾管理费用。收费管理办法由各省、自治区、直辖市人民政府制定。所收费用专款专用，用于城市生活垃圾处理设施的建设和维护。

五、加强城市生活垃圾处理和技术监测的应用科研工作。要加强和充分利用现有科研机构、大专院校和有关部门的科研力量，搞好协同攻关。把城市生活垃圾处理和综合利用技术的研究及技术开发，列入国家和地方的重点科技发展计划。开展国际技术合作，学习借鉴国外城市生活垃圾处理先进技术，有选择地引进国外技术和专业设备。当前要继续以卫生填埋和高温堆肥为主，极少数有条件的城市可采用焚烧技术，并通过卫生监测，提高卫生无害化处理质量。

六、稳定环境卫生

职工队伍。由于环卫工作苦、脏、累，因此环卫工作的工资应当高一些。各地要根据财力，为环境卫生职工多办实事，切实改善他们的工作条件，并结合住房制度和工资制度的改革，逐步解决环境卫生职工的住房困难，改善他们的工资福利待遇。解决城市生活垃圾问题，是关系保护环境，造福子孙后代的大事，具有明显的社会、经济效益和政治意义，国内外都十分关注。只要充分发挥我国社会主义制度的优越性，依靠国家、地方各级政府的努力和各部门的大力协作，以及全社会的广泛支持，完全可能在不太长的时期内，逐步解决好这一问题。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com