

国务院批转水利部、财政部、国家水产总局关于水库养鱼和开展综合经营的报告的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_328375.htm（一九八〇年六月五日）国务院同意水利部、财政部、国家水产总局《关于水库养鱼和开展综合经营的报告》，现转发给你们，请参照执行。建国以来，全国兴建了大量水利工程，对战胜水旱灾害，促进工农业生产和整个国民经济的发展，发挥了显著作用。但是，由于对综合经营重视不够，许多工程的水土资源未能充分利用，以致有些水利工程建成后，不但不能为国家和集体多做贡献，连管理经费也不能自给，长期靠吃补贴过日子，这是不应该的。这个报告列举的事例说明，在保证工程安全、充分发挥工程效益的前提下，因地制宜地利用工程管护范围内的水土资源和现有工程设施，积极开展农、林、牧、副、渔各业以及加工、旅游等项事业的综合经营，是大有可为的。各级人民政府和有关部门，都应积极支持水利工程管理单位把多种经营逐步开展起来，争取尽快在全国范围内实现水利工程管理经费的自给有余。水利工程管理部门要注意和周围社队群众搞好关系，有些生产和事业可以同社队联合经营，使群众得到好处，走共同富裕的道路。关于水库养鱼和开展综合经营的报告 去年底，我们在广东省东莞县召开了全国水库养鱼和综合经营经验交流会议。各省、市、自治区（西藏除外）的水利、财政、水产等部门的同志一起，通过参观、座谈，交流经验，共同研究了进一步开展水库养鱼和综合经营的问题。（一）建国以来，全国兴建了大量水利

工程，对战胜水旱灾害，促进国民经济的发展，发挥了重要作用。不少水利工程管理单位在保证工程安全和发挥效益的前提下，因地制宜开展综合经营，也取得了较好的成绩。目前，全国一万四千多处国家管理的水利工程中，有将近百分之四十，通过征收水费和开展综合经营，实现了经费自给。广东、广西、湖南、湖北、江西、上海、北京、四川等八省、市、自治区，水利工程的管理经费已做到收支大体平衡或略有节余。实践证明，不论南方或北方，不管库、闸、堤、渠或泵站，只要综合经营搞得好的，绝大多数都可以实现经费自给，有的还能为扩大再生产提供资金。这对于改善职工生活，稳定管理队伍，促进水利管理的现代化，也是很有好处的。目前，全国国营水利工程共有职工二十八万名（其中长期临时工十万名），每年仅支出管理费和工程维修费即四亿五千万，而收入只三亿元左右，约有百分之六十的单位不能自给。当前盈亏之间尚不能调剂，实际国家每年要拿出二、三亿元进行贴补。能否在二、三年或四、五年内彻底改变现状？大家认为，这是可能的。除了认真征收灌溉水费，发挥水电效益外，水库养鱼的潜力也很大。水利工程周围荒坡、闲地可以搞绿化，种植果木、药材、香料、花卉，养殖牛、羊、猪、鸡、鸭、鹅、兔、蜂、蚕、鹿、貂等，收入也很可观。许多水利工程山青水秀，风景优美，稍添必要设施，就可举办旅游事业，既可为国家创造财富，还可以吸收外汇。它对促进工程管理，发展工农业生产，繁荣市场经济，改善人民生活，促进四化建设，都具有很大的现实意义。（二）为什么许多地方的水库养鱼和综合经营，没有能够很好地开展起来呢？大家认为，有以下几方面的原因：第一，主要

是领导思想认识跟不上。水利部门过去在水利工程设计、施工以及管理等方面，都未能为开展综合经营创造必要的条件，如建库时不清库底，不修建孵化、防逃和捕捞设施，不搞绿化种植等等，草率交付管理运用。不少工程质量差、不配套，更增加了管理工作的包袱。许多地方把工程管理仅仅局限于看闸守库，没有把开展综合经营、实现经费自给看成为自己的一项重要任务，认为综合经营可搞可不搞，搞多搞少没关系，有的甚至把它和工程管理对立起来，担心影响管理工作。不少地方一度把综合经营当作“资本主义”来批判，至今流毒未清，人们心有余悸。有些地方的领导机关对征收水费支持不够，有的甚至停收、拒交或截留挪用。据十六个省、市、自治区的不完全统计，历年累欠水费已达一亿二千万元。第二，管理机构不健全，管理方法有缺陷，不利于调动职工开展综合经营的积极性。多年来，许多水利工程管理单位机构不健全，职工的工资、劳保、福利、子女上学就业、医疗退休等，未能妥善解决。经费的管理，长期实行全额预算或差额预算的办法，用的是行政手段，花的是事业费，吃的是“大锅饭”，生产不计成本，经营不问效果，收支不讲核算，工作不搞奖惩，综合经营收入多少，都和职工切身利益没有联系，不能调动职工生产积极性，助长了平均主义和懒汉思想。第三，管理体制不统一，法纪松弛。目前有些水库的工程设施以及渔业、山林、土地等，还是几家分管，机构重叠，待遇悬殊，纠纷频繁，工程管护范围内的水土资源很难统一规划和开发利用。有些地方由于无政府主义流毒未清，加以多年来有的库区移民安置不善，至今库区炸鱼、毒鱼、偷鱼、抢鱼事故不断，破坏了水产资源，危及工程安

全。有些水库管理单位和周围群众关系不好，也影响到管理工作的正常进行和安定团结。（三）为了进一步加强水利工程管理，促进综合经营事业的发展，争取在二、三年内实现管理经费自给，当前拟做好以下几项工作：第一，要求各级水利部门和水利工程管理单位，加强与财政、水产、电力、公安、林业等部门的团结协作，共同做好调查研究，抓紧制定发展综合经营的规划。规划要因地制宜，切实可行，凡有条件的都要把水利工程管理单位办成综合经营的企事业。水利部要在今年抓好十个试点，总结加强管理、综合经营、解决职工劳保福利和工资待遇的经验，研究提出一套具体办法，年底召开全国水利工程管理经验交流会议，表彰先进单位和个人。从现在起，所有新建、在建和除险的水利工程，都应随同主体工程的兴修、加固，把管理和综合经营所需的基本设施一气呵成，否则不予审批或验收。由于不少工程管理单位家底薄弱，生产周转资金短缺，要求各地在财政体制改变以后，近几年内在水利事业费中继续保留水库养鱼和综合经营的专项资金，同时在三材上给予支持，以便建设好一批水库商品鱼基地和综合经营企业。水利部还准备有计划有步骤地利用已建水利工程，开辟旅游渠道，组织水利工程综合经营服务公司，试办自产土特产品的产销经营，为国家增加收入和外汇。第二，贯彻各尽所能、多劳多得的社会主义分配原则，充分调动职工的积极性。水利工程管理单位是事业单位，要实行企业管理。水利、财政两部已商定将现行事业费预算管理辦法改为财务包干，扩大工程管理单位的经营自主权。财政包干的结余，可按上级规定的比例，分别提取扩大再生产、集体福利和职工奖励的基金，促使管理单位进一

步把水库养鱼和综合经营事业办好。管理单位完成和超额完成上级下达的管理、生产任务后，根据增收、节支的多少，按国家有关规定，给予奖励。在水费征收上，应按国家规定执行。受益单位无故拒交水费，多次催交无效，管理单位有权停止供水。发展综合经营和水库养鱼所需的人员，应首先从管理单位内部挖掘人员潜力，调剂解决。干部要参加生产，职工要成为多面手，要认真克服非生产人员多、分工过细和忙闲不均的现象。对所缺人员，应按中共中央、国务院去年八月发出的《关于今冬明春农村工作若干问题的意见》规定，即：“国家管理的工程，所需人员和劳动指标，由省、市、自治区纳入计划，统筹安排。集体管理的工程，由社队设专门机构或专人进行管理”，尽快抓紧解决。第三，要加强统一经营，团结协作。水库养鱼，应按水库归属由水利、电力部门经营管理，在水产业务上接受水产部门的指导。一时不能统一管理经营的水库，有关单位应加强协作，共同为发展水库养鱼和综合经营事业做出贡献。第四，加强渔政管理。各地要大张旗鼓地宣传《水产资源繁殖保护条例》、《保护水库安全和水产资源的通令》和《刑法》等有关法律、法规，抓住典型案例，狠刹无政府主义歪风。一些重点的大中型水库，可在当地公安部门的支持下，根据需要设置公安派出所或派驻公安人员。各级水利部门和工程管理机构，都要关心和扶持工程周围和库区社队群众的生产和生活，搞好团结，不要与民争利。今后各地兴建水利工程和进行农田基本建设，要严禁任意围垦湖塘，严禁随意截断鱼道。已经围垦而得不偿失的，要坚决退田还湖还塘。已建水利工程截断鱼道的，要积极设法加以改善或采取其他补救措施。会议要

求各地抓紧对所有病险水库进行一次全面检查。大中型险病水库整治经费，在基本建设投资中的比例不能下降。小型水库除险经费，各地要给予保证，坚持专款专用，项目、队伍、三材要落实，竣工要验收，销号摘帽要上报。以上报告，如无不当，请批转各省、市、自治区人民政府和有关部委研究执行。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com