

国务院关于进一步做好城市副食品工作的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_328578.htm (1 9 9 0 年 8 月 2 4 日) 近几年，国家对副食品产销体制进行了一系列重大改革，调整了主要副食品的价格政策，各级政府采取了许多扶持生产、稳定市场的措施，各大中城市积极组织实施“菜篮子工程”，有力地促进了副食品生产的发展和供应状况的改善。当前副食品的产销形势是好的，城市居民对副食品供应比较满意。但也要看到，城乡居民副食品的消费水平并不高，副食品总量不足和结构性短缺的问题仍然存在，生产与市场的波动也很突出；副食品基础设施薄弱，与生产建设不配套；副食品产销体制改革不完善，财政补贴负担过重；副食品生产仍潜伏着一些不稳定因素。为了贯彻落实全国大中城市副食品工作会议精神，保持副食品产销发展的好势头，切实做好“八五”期间的副食品工作，特作如下通知：一、明确副食品工作的任务。“八五”期间，副食品工作总的任务是，继续深化改革，进一步理顺副食品价格，完善副食品的市场机制和管理体制；加强副食品的基础设施和流通体系建设，依靠科技进步，努力实现副食品生产和供应的稳定增长；正确引导消费，初步建立起符合我国国情的副食品生产结构和消费结构，保持副食品市场和价格的基本稳定。为此，要在坚持“七五”期间各项行之有效的方针、政策的基础上，继续动员和组织各方面的力量，实施“菜篮子工程”，把大中城市的副食品工作提高到一个新的水平。二、坚持行之有效的副食品生产方针。畜牧业生产要坚持分散饲养与专业

饲养相结合的方针，在稳定农户家庭饲养的同时，适当发展适度规模的专业饲养。蔬菜生产继续坚持近郊为主、远郊为辅、外埠调剂、保证供应的方针，稳定和调整现有面积，在提高单产、增加品种和均衡上市上下功夫。水产业要继续贯彻养殖为主，养殖、捕捞、加工并举的方针，重点发展养殖业和远洋渔业，保护和合理利用近海渔业资源。

三、稳定各项扶持政策。“七五”期间扶持副食品生产和供应的各项政策，“八五”期间稳定不变。地方现行的生猪收购与粮食、化肥、柴油挂钩的政策，菜肥挂钩政策以及菜农的生产资料和口粮供应政策要保持稳定。现行对副食品生产、经营和饲料工业减免税收的优惠政策，要继续执行。国家每年继续拿出三十亿公斤“议转平”饲料粮差价款扶持畜禽生产和安排市场。中央和地方继续实行猪肉储备制度。对国营商业企业经营副食品发生的政策性亏损，继续给予必要的补贴。对发展饲料工业所需化肥，中央和地方有关部门要继续安排。

四、深化副食品的价格改革。当前，副食品供应充足，价格平稳，可适当加快副食品价格改革。副食品价格改革要坚持放管结合的原则，有计划、有步骤地组织实施。调整猪肉的价格要按规定报批，防止价格出现大的波动。大中城市实行计划管理的大路菜，每个季节都要保持一定的品种和数量。已经基本放开副食品价格的中小城市，要切实搞好产销衔接；大城市、省会城市应根据本地情况，逐步增加放的品种和比例，但时机要适当，步子要稳妥，管理要跟上。各地都要充分发挥国营商业稳定市场、平抑价格的作用，保持副食品价格的基本稳定。要完善副食品补贴办法，根据市场价格和供求状况，灵活掌握和使用补贴，提高补贴效益。继续鼓励和

发展多渠道经营，打破地区封锁，支持农民进城，保护正当的贩运活动，继续开放副食品市场，活跃副食品流通。同时，要加强市场管理，打击非法经营。

五、继续推进副食品产销一体化改革。产销经营一体化要大力提倡，积极推行，但形式可以多种多样。至于产销管理一体化由哪个部门牵头，采取什么形式，由各地政府自行决定。实行产销一体化，要因地、因品种制宜，有利于减少中间环节，有利于增强宏观调控能力，有利于协调生产者、经营者和消费者的关系。

六、进一步加强“菜篮子工程”建设。“菜篮子工程”是一项包括副食品生产、流通、消费和改革在内的系统工程，农业、商业和各有关部门要密切配合，共同抓好。实施“菜篮子工程”要坚持因地制宜、统筹规划、合理布局的原则，把产区和销区、生产和流通、改革和发展联系起来考虑。一些起步较晚、发展较慢的城市，要继续加强副食品生产基地建设，适当提高自给率；发展较快的城市，则应把重点放在配套建设和基础设施建设上。要防止重复建设，充分利用现有设施。大中城市应争取禽、蛋、奶等活鲜产品基本自给，猪肉则不宜追求过高的自给率。广大农村仍然是城市副食品供应的稳固后方，必须继续保持农村副食品生产的稳定增长。大中城市在发展副食品生产的同时，要根据互利和效益原则，与一些集中产区订立稳固的产销合同，并与产区共同开发，建设好各类副食品基地和补淡蔬菜基地。

七、加强和完善副食品流通体系建设。副食品生产的发展，迫切要求发展和完善与之相适应的流通体系。城市要有计划地建立和完善主要副食品批发交易市场，为农民进城提供场所；在副食品的集中产区要建立产区批发交易市场，解决千家万户分散的小生

产与大城市的矛盾。集贸市场在城市副食品供应中发挥着越来越重要的作用，要根据城镇规模，继续加强集贸市场建设，完善市场的服务设施，与批发市场形成网络。批发市场和集贸市场的建设要列入城建规划，统筹安排。必须大力加强副食品流通设施建设，改变副食品流通设施严重不足的状况。除对现有的肉、蛋、鱼、蔬菜冷库加强维修和管理外，还要有计划地兴建一批冷库。对关系全国市场的运输等流通设施，国家将给予支持，但各地也要建设好自己的流通设施。

八、广泛筹集副食品建设资金。副食品的建设资金，要坚持多渠道筹集和以地方为主的原则。对关系全国的副食品基地和基础设施建设，国家将结合“八五”计划给予适当安排。瘦肉型猪基地专项资金、水产养殖补助金和饲料工业技术改造专项资金，中央和地方继续安排。各地特别是大中城市要更多地增加副食品建设投资，并制定优惠政策，广泛吸引各方面资金。副食品生产、经营所需贷款，人民银行和有关专业银行要积极给予支持，并根据贷款的不同用途确定合理的还款期限。各地要加强菜地基金的管理，切实管好用好，严禁挪作它用。有关部门要完善管理办法，加强对菜地基金的审计监督。

九、加强社会化服务。加强社会化服务是挖掘生产潜力、引导生产的重要手段，要进一步搞好产前、产中和产后的系列化服务。各地和各有关部门要增加科技投入，加速副食品生产和流通领域的科学研究，大力推广国内外先进、实用的技术和科学的管理方法。加强良种繁育、技术推广和疫病防治工作，推广科学的饲养方法，努力降低畜禽死亡率，提高生猪出栏率。组织蔬菜、水果流通保鲜的国家攻关研究，降低果、菜流通损耗率，提高果、菜商品质量。各类

农业服务组织、供销社和食品公司要及时为生产者提供良种、饲料、防疫等方面的服务。国营商业和供销社要及时向生产者提供准确的信息以及各种销售服务，引导生产和流通。

十、继续大力发展饲料工业。饲料工业要坚持发展生产和开发资源并重的方针。种植业中要增加饲料作物种植，逐步形成粮食作物、经济作物、饲料作物并存的种植业结构。广泛开辟饲料来源，开发利用好现有的草场草山，对饼粕、绿肥和农作物秸秆进行加工利用；积极利用畜禽屠宰废弃物，加快动物蛋白饲料生产的发展。继续扶持饲料工业的发展，充分发挥现有企业的生产能力，加强企业管理，提高产品质量，发展饲料原料生产，尽快形成完整的饲料工业体系。要积极发展节粮型的畜牧业和水产业，用有限的粮食资源生产尽可能多的畜禽产品和水产品。

十一、建立合理的副食品消费结构。目前，我国城市居民副食品的消费结构不够合理，动物蛋白的消费水平还有待提高。在我国人均粮食占有量不可能有较大幅度提高的情况下，增加动物产品主要靠发展节粮型和草食动物来解决。要通过生产结构的调整 and 政策的引导，促进禽、牛、羊、水产品生产的发展，积极发展远洋捕捞业。要加强宣传、引导工作，进一步降低猪肉等耗粮型动物产品在居民消费中的比重。在努力增加动物产品生产和供应的同时，要大力开发利用植物蛋白资源。我国人民有多吃蔬菜的习惯，要努力保证蔬菜供应。要加强副食品消费营养科学研究工作，合理利用动植物蛋白资源，研究开发多层次、多用途的副食品加工制品，满足不同消费需求。通过多方面努力，逐步建立符合我国国情的科学的国民膳食结构。

十二、加强对副食品工作的领导。副食品工作是关系到广大农民

和城市居民切身利益，关系到人心稳定和社会稳定的大事。各级政府要进一步提高认识，切实加强对副食品工作的领导。城市市长对副食品工作负全面责任，要及时协调和解决工作中的问题。菜篮子里面看市长的工作，要把副食品工作的好坏作为考核市长工作的重要内容。做好副食品工作，不仅市长有责任，各级政府都有责任。各地要在全面总结“七五”期间副食品工作的基础上，抓紧研究制定“八五”发展规划。要根据不同情况，实施分类指导，狠抓各项措施的落实，保持副食品生产和流通的协调发展。要注意总结和推广好的经验，为在副食品工作中贯彻计划经济与市场调节相结合的原则，积极进行探索。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com