

国务院关于进一步加强对烟草专卖管理的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_328582.htm (1 9 9 3 年 1 月 3

0 日国务院发布) 各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：自一九八三年我国实行国家烟草专卖制度以来，烟草行业在各级人民政府和有关部门的支持下，在加快改革开放、改善市场供应、增加财政积累等方面取得了比较明显的效果，为我国社会主义现代化建设事业做出了积极的贡献。当前，在烟草生产经营活动中还存在一些严重违反《中华人民共和国烟草专卖法》(以下简称《烟草专卖法》)规定的问题。在卷烟生产方面，尽管现有生产能力已经大大超过市场需要，但一些地区上规模、上产量的热劲仍然很高，有的地方对国务院关于关停计划外烟厂的决定执行不力，个别地方甚至还在筹建新的计划外烟厂；在烟叶生产方面，出现了种植面积盲目扩大的趋势，有些不适宜种烟的地区也在积极发展烟叶生产，同时不少主产区收取的烟叶生产扶持费超过了国家规定，有的截留挪用，使烟农没有真正得到实惠；在市场管理方面，无证运输、无证批发和非法倒卖的问题越来越突出，经销走私卷烟和假冒卷烟，以及开办地下烟厂的违法活动愈来愈严重，等等。烟草及其制品是一种高税但又对人体健康有一定影响的特殊消费品，不能不加限制地任其发展。为了贯彻执行《烟草专卖法》，进一步加强烟草专卖管理，促进烟草企业转换经营机制，打击各种违法生产经营活动，更好地维护国家和广大消费者的利益，特作如下通知：一、各地区(包括经济特区和开放地区)、

各部门、各行业，都必须认真贯彻执行《烟草专卖法》。实践证明，实行烟草专卖是我国一项成功的改革政策，必须毫不动摇地继续贯彻执行。目前，国务院正在抓紧制定《烟草专卖法实施条例》。在《条例》尚未发布之前，烟草专卖行政处罚，按照国家烟草专卖局制订的《烟草专卖行政处罚规定》执行。

二、要禁止以各种名义兴办新烟厂，包括合资烟厂（车间）和所谓“外向型”烟厂，凡未经国家批准的计划外烟厂一律予以取缔。对于不认真关停计划外烟厂或继续兴办新烟厂的地方，要停止该省（自治区）现有计划内烟厂的技术改造，并相应扣减其年度生产计划。对违法开办的各种地下烟厂和以营利为目的的手工卷烟窝点，要坚决取缔和打击。要继续抓好卷烟工业的限产压库促销工作，严格按国家计划均衡组织生产，保持供需总量基本平衡。对于超计划盲目生产的地区和企业，要严格按照国家计委《关于调整一九九一年卷烟分省生产计划和压缩卷烟工商库存的通知》（计轻纺〔1991〕1357号）的规定进行处理。

三、坚决采取措施对盲目发展烟叶生产的势头实行有效控制。烟叶用途单一，过多发展只能造成巨大浪费。因此，必须对烟叶生产加强宏观调控。（一）根据我国卷烟工业生产及出口的需要，今后要把烟叶种植面积控制在二千万亩以内，烟叶收购量控制在二百三十万吨左右。从一九九三年起，国家要在继续下达烟叶收购计划的同时，下达烟叶种植面积控制指标。烟叶产区要认真贯彻“以销定购、以购定产”的原则，坚持“品种优良化、生产规范化、种植区域化”，按国家计划安排好烟叶生产。烟叶产区的烟草公司要根据国家计划和《烟草专卖法》的规定，与烟农签订生产收购合同，对按合同收

购的烟叶，严格执行国家规定的收购价格和质量标准。对超过国家计划收购的烟叶税金要全部上缴中央财政，对超计划或无计划交售的烟叶的收购价格要向下浮动20%。（二）对烟叶产品税和价格采取相应措施，促进烟叶种植的健康发展。在基本维持现有税负水平的前提下，调整烟叶收购价格，实行优质优价，同时取消烟叶生产扶持费，相应调整烟叶产品税税率，并研究调整烟叶产品税的纳税环节。在卷烟出厂价格放开的基础上，逐步放开烟叶调拨价格，真正体现优质优价、优胜劣汰的市场机制。关于调整烟叶收购价格、烟叶产品税税率、纳税环节和放开调拨价格等问题，由国务院经贸办会同国家计委和财政、物价、税务、烟草等部门，在一九九三年新烟上市以前提出具体实施方案，报国务院批准后实行。

四、切实加强卷烟市场管理。开办卷烟批发市场，要在国家烟草专卖局统一规划和部署下，由国家烟草专卖局或省级烟草专卖局审批，其他部门和地方各级政府无权审批，已经开办的要进行清理。各级烟草专卖部门要加强对专卖许可证和准运证的检查和管理，坚决查处无证经营、无证运输和非法倒卖的违法行为。为打击卷烟走私和制售假冒商标卷烟的违法活动，海关、边防、工商等有关部门查获的走私卷烟应由当地县以上烟草公司收购或拍卖给当地县以上烟草公司，其他单位不得自行处理；查获的假冒商标卷烟，不准销售，应由烟草专卖部门配合工商行政管理部门进行公开销毁。没有特种烟草专卖经营企业许可证的零售户，不准经销进口卷烟。省、自治区、直辖市烟草专卖局派驻铁路或其他系统的烟草专卖局，是执法监督管理机构，没有卷烟批发和零售的经销职能，对查没的卷烟和其他烟草专卖品，要统一

交烟草公司收购和处理，不得自行处置。五、烟草行业要适应社会主义市场经济的发展需要，深化改革，加快转换企业经营机制。在坚持控制总量的前提下，促进卷烟工业企业面向市场，依靠科技进步，提高质量，调整结构，增加名优和适销的产品的供应，降低原材料消耗，努力扭亏增盈。在调整卷烟产品税税率和放开卷烟出厂价格以后，企业要加强自主经营，实行自负盈亏，积极推进人事、劳动、工资等制度的改革。要打破市场封锁，国家烟草专卖局在专卖体制下有计划地建立全国和区域性的卷烟批发市场，为烟草企业创造平等竞争条件。在烟草系统内部允许实行企业兼并，在竞争中形成多种形式的、优势互补的企业集团，促进经济效益的不断增长。要鼓励企业积极开拓国际市场，扩大烟草及其制品的出口。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com