

国务院批转国家计委、国务院生产办关于控制若干长线产品和热点产品建设项目审批请示的通知（节录）PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/328/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E6\\_c36\\_328993.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_328993.htm)（国发<1992>17号）……国务院同意国家计委、国务院生产办公室《关于控制若干长线产品和热点产品建设项目审批的请示》，现转发给你们，请认真贯彻执行。以前所发文件与此不符的，一律按这个文件规定执行。关于控制若干长线产品和热点产品建设项目审批的请示国务院：当前，在基本建设和技术改造中，有些长线产品的生产能力还在扩大，有些新的热点产品也出现了盲目发展的现象。根据一九九一年中央工作会议精神，必须采取有力措施控制这种势头，避免一边解决已经形成的重复建设问题，一边又出现新的盲目重复建设。按照计划经济与市场调节相结合的原则，对于一般的长线 and 热点产品，要由各级地方政府加强规划和调控，发挥市场竞争机制的作用，实现优胜劣汰，国家行业归口部门要在发展和调整方向上给以指导；对于投资强度大、规模经济要求高的重要产品，则由国家按照产业政策的要求，加强规划和调控。现对一些重要的、影响大的长线产品和热点产品的项目审批问题提出如下处理意见：一、对生产能力已明显超过市场需求或超过原材料供给可能的产品，要停止审批建设项目原油一次加工。一九九〇年生产能力的平均利用率只有74%。在建项目“八五”期间可新增生产能力约一千五百万吨。根据我国原油生产和供应形势，到一九九五年炼油能力可以保证生产指标的实现。此外，还有已批准立项的深圳、惠州

和已批准开工的大连等三个外向型炼油厂。棉纺。由于棉花、化纤原料供应不足以及市场上一些纺织品销售困难，现有生产能力约有四分之一闲置。“八五”期间，考虑到原料供应的可能以及市场需求，预计到一九九五年生产能力仍然不能充分利用。毛纺。主要由于一些毛纺产品销售困难，难有30%的生产能力闲置。考虑到“八五”期间毛纺工业仍将受羊毛等原料供应的制约，现有生产能力明显超过需要。卷烟。现有计划内企业一百八十家，现有生产能力已能保证到一九九五年市场的需要。农用薄膜加工。一九九〇年有生产企业二百九十一家，此外还有非定点企业一百多家。由于专用树脂原料和添加剂供应紧张，生产能力仅利用二分之一。据预测，到一九九五年，现有生产能力完全可以满足需要。今后关键是要发展专用树脂和添加剂的生产，并通过对现有企业进行技术改造生产新型农膜，不能再扩大农膜的加工能力。彩色电视机。现有定点生产企业五十七家，还有不少非定点企业。一九九〇年生产能力仅发挥50%。这样，即使考虑到“八五”期间国内外市场需求增加的因素，现有生产能力也有较大富余。同时，现在生产彩电的厂点多，批量小，大部分企业的产量不足十万台，生产规模极不经济。电冰箱、冰柜及压缩机。生产能力仅发挥40%左右。生产厂点多，批量小，大部分企业形不成经济规模。复印机。现有生产企业七家，据预测，现有能力已超过“八五”期间需求量。根据以上情况，对于棉纺、毛纺、卷烟、农膜、彩电、电冰箱和冰柜及压缩机、复印机等产品的建设，不论投资规模大小，不论使用内资还是利用外资（包括“三来一补”和“三资”企业项目），也不论是新建、扩建还是通过技术改

造扩大生产能力，“八五”期间一律不再审批新的项目。对于原油一次加工项目，除个别为深加工配套的以及增加优质原料和短线油品生产能力的项目，经过国家批准可以建设外，一九九三年底以前一律不再审批新的项目（含“三资”企业项目）。在严格控制以上几种产品总生产能力的前提下，要加强对现有企业的调整和改组，关停一批，兼并一批，改造一批。改造的重点是改进产品质量。增加品种，提高档次，以适应国内外市场需求，不能盲目扩大生产能力。对这类性质的技术改造（含其中的技术引进）项目，由行业归口部门报国务院生产办公室审定。对企业调整和改组的规划，由有关行业归口部门负责提出。

二、对市场有需求、生产能力还需要适当增加，但规模经济要求较高、资金密集的产品项目的建设，必须严格执行国家“八五”计划乙烯。从初步平衡的情况看，今后十年，国家规划新建设乙烯项目，油源和资金都不完全落实。因此，从现在起，不能在上述规划之外再批新建项目。已规划的新乙烯项目，也要在十年内根据建设条件有计划地安排建设，不能在“八五”期间全部开工。已批项目建议书的项目，由国务院乙烯领导小组统一组织开展对外谈判工作，并严格控制谈判深度。

聚酯。“八五”期间列入计划的聚酯项目（包括探讨项目）建设规模已经不小。要集中力量做好这些项目的前期工作，论证审查资金和原料等建设条件的落实情况，不能再增列新的项目。

纯碱。一九九〇年底库存量已超过正常库存量的一半以上。正在建设的工程和“八五”计划新开工的项目，同当年国内市场需求相比，生产能力仍有较大富余。

烧碱。“八五”期间，计划通过现有企业技术改造和新建、扩建，新增生产能力可基本

满足国内的需要。青霉素。青霉素属于投资大、工艺流程长、能耗多、规模经济要求比较高的产品，需要在粮食产区及能源比较充足、气候条件适宜的地区择优建设。“八五”计划项目建成后，基本上可以满足国内和部分出口的需要。轿车。轿车工业资金和技术高度密集，经济规模要求高，其建设不宜布点过多。根据资金等方面的情况，“八五”期间国家计划定点安排了“三大三小”，还安排了军转民微型轿车项目。对主要零部件，国家正在按经济规模的原则作重点安排。从目前情况看，全部落实这些项目的建设资金还有很大困难。因此，各部门、各地区都要严格执行国家已经确定的上述规划，不能再增加新的轿车（包括总成及关键零部件）项目。轻型车。目前共有六十二个厂家，布点过多，批量过小，低水平重复建设的现象相当严重。“八五”期间，首先要集中力量使国家已批准的南京依维柯轻型车基地建成投产；同时，要结合整个五十铃轻型车项目情况，提出规划调整意见。新的轻型车（包括总成及关键零部件）项目一个也不能上。微型电子计算机。目前生产厂点多，批量很小，全国共有三十六家，具有一定规模的只有四家。“八五”期间，国家计划定点改造和建设的生产能力加上现有的能力，可以基本适应市场的需求。彩色显像管及玻壳。彩色显像管，一九九〇年已有生产能力加上已批准项目建议书或可行性研究报告的项目，总生产能力可以达到一千多万只。此外，还有外向型企业生产能力。玻壳，一九九〇年已有生产能力加上在建项目和新列入“八五”计划的建设项目，总生产能力可以达到一千多万套。此外，还有外向型企业生产能力。根据上述计划安排，不论彩色显像管还是玻壳，同彩电生产的需

要相比，生产能力都可以实现平衡。录像机（含放像机）。目前，国家已规划定点十一家企业生产，可基本满足市场需求。国家还将通过联合投资，重点支持建设与此配套的录像机零部件、元器件、关键件、测试仪器和专用设备的生产体系。微波炉用磁控管。目前，国家已规划定点五个项目，总能力可以适应国内市场和出口的需要。涤纶丝。国家已规划新增细旦丝、差别化丝、工业丝生产能力，已可适应国内纺织加工能力和市场需求。以上产品项目的建设，除已列入“八五”计划的基本建设和技术改造项目之外，一九九三年底以前，国家不再审批新项目（包括“三资”企业项目）；各地方、各部门也不得批准这些产品的小型基本建设项目以及限额以下的技术改造项目。已由地方、部门在计划外批准的项目，尚未开工的，一律取消立项。对于非定点的轿车、轻型车、微机、微波炉等项目，以及小烧碱厂、小纯碱厂，要进行整顿和改组。三、对近几年在我国开始起步发展，但已经出现盲目布点现象的产品项目的建设，首先要从分析市场需求入手，根据各种建设条件的可能，由国家制定总体规划家用空调器及压缩机。随着我国人民生活水平的提高，对家用空调器的市场需求迅速扩大。在需求推动下，家用空调器的生产建设已经出现了盲目发展的势头。目前，生产厂家已有一百多个，大多数批量小，技术水平低，有一定生产批量的仅四十多家。还有些地方正在酝酿增加厂点，扩大生产能力。为了引导家用空调器行业的健康发展，轻工部要抓紧提出空调器行业的发展规划，重点支持一两家大型压缩机和高效节能空调器生产企业的建设和改造，扩大生产批量，形成经济规模。烟用丝束。一九九〇年，二醋酸丝束生产能

力远不能满足市场需求，“八五”期间需要适当发展。由于丝束生产利润高，目前已有十三个省市提出建设新项目，如不及时控制，很可能一哄而起，造成新的重复建设。因此，有关部门要抓紧提出规划，合理确定布点。

子午线轮胎。用子午线轮胎取代传统的斜交胎，是轮胎技术发展的趋势。一九九〇年我国子午线轮胎的生产能力占轮胎总生产能力的比重很低，需要安排一些项目的建设。现在的问题是，已经出现了布点多、批量小、效益差的局面。今后，除了为调整布局而建设个别新项目外，不再布新点，主要在现有企业中选择条件好的进行扩建和改造，逐步达到规划经济的要求。化工部要根据这个原则，提出发展规划。

摄像机（含摄录一体机）。随着科技发展和人民生活水平的提高，摄像机已成为新的热门高档消费品。由于摄像机是光、电、机一体化的高科技产品，资金技术密集度高，为防止出现新的重复建设和重复引进，机电部要抓紧提出规划。

数字式用户程控交换机。“七五”期间，国家已定点十个生产企业以及一个开发中心，还有国内自行开发的部分厂点，现已形成一定生产能力。从市场需要和规模经济的要求看，现在辅的摊子已经不小，不能再布新点。国家计委、国务院生产办公室要组织有关部门，在现有企业的基础上进行规模，选择条件好的厂点进行改扩建，以扩大生产批量，增加生产能力，逐步满足市场需求。

激光唱机、唱盘和激光视唱机、视盘。目前要上的企业很多，国家要按经济规模进行统一规划。以上产品项目的建设，有关部门提出规划以后，由国家计委、国务院生产办公室审定。在总体规划确定之前，各级有审批权的单位暂时不得批准新的基本建设和技术改造项目。各地方、各部门都

要严格执行上述规定，对擅自批准项目建议书或擅自批准开工的，要追究批准单位领导者的责任。监察和审计部门，要定期检查地方政府和经济主管部门执行上述规定的情况。对于违反规定擅自批准立项和开工建设的项目，财政、银行、税务、物资、海关、土地管理等部门，一律不得办理有关手续。为便于调整工业结构，今后行业归口部门要及时发布主要工业产品的国内外市场信息、生产现状、发展动态，使各部门、各地区和企业的领导同志能及时了解全局，减少盲目性。以上意见如无不妥，请批转各地区、各部门执行。国家计划委员会 国务院生产办公室 一九九二年一月二十三

100Test  
下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)