

中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要（上）PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/328/2021_2022__E4_B8_AD_E5_8D_8E_E4_BA_BA_E6_c36_328994.htm（第七届全国人民代表大会第四次会议1991年4月9日批准）目录序言一、1991-2000年的主要目标和指导方针（一）奋斗目标和总体蓝图（二）基本指导方针（三）主要任务和重要指标二、“八五”计划的基本任务和综合经济指标（一）基本任务（二）经济增长的规模和速度（三）综合经济效益（四）国民收入的生产和分配（五）财政和信贷三、“八五”期间主要经济部门发展的任务和政策（一）农业和农村经济（二）水利建设（三）能源工业（四）交通运输和邮电通信业（五）原材料工业（六）地质勘查和气象（七）电子工业（八）机械制造业（九）国防工业和国防科研（十）轻纺工业（十一）建筑业（十二）商品流通四、“八五”期间地区经济发展的布局和政策（一）沿海地区的经济发展（二）内陆地区的经济发展（三）少数民族地区的经济发展（四）贫困地区的经济发展（五）地区经济协作和联合（六）城乡规划和建设（七）国土开发整治和环境保护五、“八五”期间科学技术、教育发展的任务和政策（一）科学技术的发展（二）教育事业的发展六、“八五”期间对外贸易和经济技术交流（一）进出口贸易（二）利用外资、引进技术和智力（三）经济特区、对外开放城市和开放地区七、“八五”期间经济体制改革的主要任务和措施（一）完善以公有制为主体的所有制结构（二）改革企业体制（三）发展社会主义市

场体系（四）改革价格体制（五）改革财政税收体制（六）改革金融体制（七）改革工资制度（八）改革住房制度和社会保障制度（九）改革计划体制和投资体制（十）加强经济调控体系建设八、“八五”期间人民生活和消费政策（一）居民收入和消费结构（二）控制人口增长（三）劳动就业和劳动保护（四）卫生保健事业九、“八五”期间社会主义精神文明建设和社会主义民主法制建设（一）文化建设（二）思想建设（三）社会主义民主和法制建设

序言 本世纪最后十年，在我国社会主义现代化建设的历史进程中，是非常关键的时期。今后十年在已经取得巨大成就的基础上，进一步促进经济振兴和社会进步，直接关系到我国社会主义制度的巩固与发展，关系到中华民族的前途和命运。因此，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议》，正确制定并实施国民经济和社会发展规划十年（1991 - 2000年）规划和第八个五年（1991 - 1995年）计划，具有十分重要的意义。党的十一届三中全会以后的八十年代，全国各族人民在中国共产党的领导下，贯彻执行党的建设有中国特色社会主义的基本路线和各项方针、政策，全面开创了社会主义现代化事业的新局面，取得了举世瞩目的巨大成就。经济体制改革全面展开，对外开放迈出重大步伐，生产建设取得很大进展，科技、教育和文化等事业迅速发展，国家经济实力显著增强，人民生活明显改善，现代化建设的第一步战略目标已经实现。社会主义制度在改革开放中逐步完善，安定团结的政治局面不断巩固和发展。过去的十年，我国圆满地实现了第六个五年计划，接着又胜利完成了第七个五年计划。“七五”期间，改革的重点从

农村转到城市，围绕增强企业活力这个中心，推进了各方面改革，改变了束缚生产力发展的体制格局，促进了有计划商品经济的发展。对外开放的规模和领域不断扩大，进出口贸易总额大幅度增长，利用外资和引进新技术取得较大进展，在全国形成了逐步推进的对外开放格局。在改革开放的推动下，国民经济和社会发展取得了新的成就。1990年，国民生产总值、工农业总产值都超过原定五年计划的要求，绝大多数工农业产品产量都有较多增加。五年内，建成投产基本建设大中型项目532个，限额以上更新改造项目354个。能源、重要原材料的生产能力和运输、通信能力都有不同程度增长，现有企业生产技术水平多数有所提高。科技攻关、科技成果推广和基础性科学研究取得显著成果。各级各类教育事业，各项文化、卫生、体育和其他各项社会事业，也都取得了较大发展。在生产发展的基础上，城乡人民的收入水平和消费水平明显提高，消费内容日趋多样化。所有这些，为九十年代我国国民经济和社会的发展奠定了比较坚实的基础。在国民经济和社会发展取得巨大成就的同时，也出现了一些新的矛盾和问题。主要是：一度忽视思想政治教育，存在物质文明建设与精神文明建设“一手硬、一手软”的现象；在经济发展和改革中都出现过急于求成，一度造成经济过热、通货膨胀；国民经济的某些方面过于分散，国家宏观调控能力减弱。党的十三届四中全会以来，建设有中国特色的社会主义路线、方针、政策得到更加全面的贯彻，各项工作取得新的进展。思想政治领域出现新的转机，治理整顿和深化改革的成效显著。通货膨胀得到有效控制，农业连续两年丰收，工业生产增长速度基本恢复到正常水平，出口贸

易持续增长，经济秩序明显改善，整个国民经济正向好的方向发展。但是，经济循环不畅、结构不合理、经济效益差、体制关系不顺等问题，还没有得到根本解决。十年规划和“八五”计划纲要的制定，全面估量了国际形势和我国经济的现状与发展趋势，既考虑已经拥有的良好基础和各种有利条件，又估计到面临的问题和困难，力求使规划和计划实事求是，瞻前顾后，既积极进取，又留有余地。本纲要把十年规划远景和五年中期安排结合起来，从实现本世纪末战略目标的要求出发来制定“八五”计划。十年规划部分设想的概略一些，除了提出少数重要指标外，着重是规定国民经济和社会发展的主要目标，基本任务和重大方针政策“八五”计划部分具体一些，规定的指标多一些，但重点也放在国民经济和社会发展的方向、任务、政策和改革下放的总体部署上。根据本纲要的要求，各地方、各行业要结合实际进一步具体化。更为详细和具体的安排将在年度计划中制定。在“八五”计划执行过程中，根据实际情况，还需要对现在规定的指标加以必要的调整和充实。在“八五”后期，还要制定“九五”计划。

一、1991—2000年的主要目标和指导方针

(一) 奋斗目标和总体蓝图总的要求是，实现我国社会主义现代化建设的第二步战略目标，把国民经济的整体素质提高到一个新的水平。在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比1980年翻两番。按照这个目标要求，到2000年，以1990年价格计算的国民生产总值达到31100亿元，10年平均每年增长百分之六。工农业总产值平均每年增长百分之六点一。其中：农业总产值平均增长百分之三点五

；工业总产值平均每年增长百分之六点八。人民生活从温饱达到小康，生活资料更加丰裕，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步丰富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善。发展教育事业，推动科技进步，改善经济管理，调整经济结构，加强重点建设，为二十一世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础。初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制进一步健全。以上几个方面，是有机联系、相互促进的，体现了我国经济和社会发展各个基本方面的客观要求。它既要求经济总量的增长，更注重经济素质和效益的提高；既重视经济建设，又重视经济体制的改革和对外开放；既考虑经济的发展，又考虑社会全面进步。在实际工作中，要把这些要求很好地结合起来，全面加以实现。按照以上奋斗目标的要求，到2000年，我国国民经济和社会发展将出现多方面的重大变化：整个国家的经济实力显著增强，国民生产总值在世界的位次进一步提前，主要工农业产品产量将有较大增长；产业结构明显改善，生产门类更加齐全，地区经济布局趋于合理；科学技术和管理水平将有较大提高，一批行业的主要生产技术达到或接近世界较先进的水平，若干高新技术领域取得重大突破，并形成一批高新技术产业；全民族的科学文化素质和思想道德素质明显提高；国防现代化建设将达到新的水平；人民生活将发生由温饱上升到小康的阶段性变化，人民的健康水平、营养状况、平均寿命和识字率等生活质量指标，达到或超过中等收入国家水平；社会主义新的经济体制初

步确立，社会主义制度进一步完善；社会秩序安定，社会风气更加健康向上。总之，我国政治、经济、社会取得全面发展和进步，社会主义中国将以新的姿态进入又一个新的发展阶段。

（二）基本指导方针 坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。最根本的，是要全面贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，以及一系列行之有效的方针政策，并在实践中加以具体化、制度化。坚定不移地推进改革开放。要按照生产力发展的要求，使改革不断深化、开放进一步扩大；同时，坚持改革开放的社会主义方向，使改革开放成为我国经济和社会发展强大的推动力。坚定不移地保持国民经济持续、稳定、协调发展，始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。要坚持经济总量的基本平衡，努力优化经济结构，加速科技进步，改善经济管理，千方百计提高经济整体素质和效益。坚定不移地执行独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。把利用国外资金、技术和智力更好地同发展我国经济和增强自力更生能力结合起来。发扬艰苦创业、勤俭节约的精神，节约一切可以节约的财力、物力和人力，大力克服各个领域严重存在的铺张浪费现象。坚定不移地贯彻物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。坚持不懈地进行坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育和斗争。切实加强思想政治工作，繁荣社会主义文化事业，不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。全面贯彻这些方针，是使我国现代化事业沿着正确方向前进，实现到本世纪末奋斗目标的根本保证。

（三）主要任务和重要指标 今后十年，国民经济和社会发展的主要任务有以下几个方面：1．按照国民经济逐步现代化的要求和居民消费结

构的变化，积极调整产业结构，重点是加强农业、基础工业和基础设施，改组改造和提高加工工业，把发展电子工业放在突出位置，积极发展建筑业和第三产业，促进产业结构合理化并逐步走向现代化。坚决贯彻以农业为基础的方针，大力加强和发展农业，改变农业基础脆弱、后劲不足的局面。农业的发展，要综合安排粮、棉、油、菜、糖、果、肉、禽、蛋、奶、鱼，但重点是粮食和棉花。到2000年，全国粮食产量要求达到5亿吨；棉花产量达到525万吨。同时，进一步发展林业、畜牧业、水产业。继续引导和促进农村乡镇企业健康发展，全面振兴农村经济。为此，必须长期稳定党在农村的基本政策，充分调动广大农民的生产积极性。要较大幅度地增加对农业的投入，在农业基础建设方面办几件大事：建设一批治理大江大河大湖的水利设施和引水工程；增加农田浇灌面积，同时把现有浇灌面积中的相当一部分建成能够抵御旱涝灾害的稳产高产农田，并积极推广节水浇灌技术；建设一批国家级的重点农产品商品基地；加强农业区域综合开发，改造一批中低产田，有步骤地开垦宜农荒地；加强速生丰产用材林、防护林、经济林和薪炭林的建设，改造和建设草原，改善农业生态环境。大力抓好科技、教育兴农，逐步把农业生产体系转移到先进技术基础上来。充分利用农村丰富的劳动力资源，向农业的广度和深度进军。加强能源、交通、通信、重要原材料和水利等基础工业和基础设施的建设，同时积极改组改造和提高加工工业，使基础工业和基础设施与加工工业长期失调的状况基本得到扭转。要对基础工业和基础设施实行适度的投资倾斜政策，坚持开发与节约并重的方针，在搞好现有企业填平补齐、挖潜改造的

同时，有计划地新建、扩建和改建一批大中型电站（包括水电、火电和核电）、煤矿、油田、铁路和公路干线、港口、机场、通信干线、水利等骨干工程，以及冶金、化工项目。到2000年，原煤产量达到14亿吨左右，原油产量有较大增长，发电量达到11000亿千瓦小时左右，钢产量达到8000万吨以上，乙烯产量达到300万吨左右，化肥产量达到1.2亿吨左右（标准肥），铁路货运量达到19亿吨左右。切实加强地质勘查工作，使之与基础工业和基础设施的发展相适应。加工工业的发展，重点在于立足现有基础，进行联合改组和技术改造，调整产品结构、企业组织结构和行业结构，积极采用新技术、新工艺，更新老旧设备，提高产品质量，开发新产品，降低物质消耗，增强某些短线，把整个加工工业的素质提高到新水平。到本世纪末，要求机械工业和轻工业的主要产品中百分之四十左右达到或接近国际较先进的水平，各部门需要的大型成套设备和关键产品基本立足国内；纺织工业的总体装备技术达到国际较先进的水平，新产品、新门类大量增加，能够较好地适应国际和国内市场的需要。到2000年，纱产量达到557万吨左右；化学纤维产量260万吨左右。把发展电子工业放在突出位置，使之成为促进产业结构和整个国民经济现代化的带头产业。要积极运用电子技术改造传统产业，促进新兴产业的成长。从投资分配、技术开发、设备更新、产业政策和组织管理等方面，为电子工业的迅速发展和电子技术的推广应用创造条件。集中力量开发以大规模集成电路为中心、计算机为主体的投资类产品，加强微电子技术、计算机技术、传感技术的开发和推广应用。努力发展光纤、卫星、微波、程控

交换等通信产品和消费类电子产品，以满足生产建设和人民生活提高的需要。积极发展建筑业和第三产业。建筑业的发展，要同房产业的发展结合起来，积极开拓建筑市场，使之逐步成为重要支柱产业，以适应经济建设和明显改善城乡居民住房条件的需要。同时，相应发展建材工业，进一步重视第三产业，使之继续快于第一、二产业的发展。到2000年，第三产业在国民生产总值中的比重，由现在的四分之一左右提高到三分之一左右。随着经济发展和国力的增强，适当增加国防经费，提高国防意识，加强国防现代化建设。努力发展国防科学技术，有重点地进行新武器装备的研制，使武器装备的发展适应现代军事斗争的需要。进一步加强国防重点工程建设。继续调整国防科技和国防工业结构，力争到本世纪末实现“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的目标，提高国民经济军民兼容程度，增强平战转换能力。

2. 根据统筹规划、合理分工、优势互补、协调发展、利益兼顾、共同富裕的原则，努力改善地区经济结构和生产力布局。采取有力措施，逐步改变目前地区分割、市场封锁，追求自成体系的不合理现象。经过十年努力，在坚持全国一盘棋和统一市场的前提下，形成以省、自治区、直辖市为基础，以跨省、区、市横向联合为补充，有利于发挥地区特色和广泛开展地区协作的经济体系，以便把全国经济的统一性和地区经济的特殊性很好结合起来，进一步实现全国范围内的资源优化配置和合理利用。正确处理并协调沿海和内地的关系。继续发挥沿海地区资金、技术、人才优势，积极发展技术水平较高的产业以及出口创汇产品，将耗能高、运量大工业的建设重点逐步转移到能源充足、资源富集的地区。同

时，积极发挥内地的资源优势，在加快资源开发的前提下，适当发展加工工业，并逐步提高加工深度。经济比较发达的地区，要采取多种形式帮助经济较不发达的地区，加快它们经济的发展，逐步实现共同繁荣和富裕。国家要采取有效的政策和措施，积极扶持少数民族地区，使他们的经济和文化有较大发展，促进全国各民族之间的平等互助、团结合作、共同进步。继续贯彻扶贫政策，经过十年努力，要从根本上解决贫困地区群众的温饱问题。

3．继续把发展科学技术和教育事业放在重要战略地位，使我国经济成长逐步转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。坚持贯彻“经济建设必须依靠科学技术、科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针。要把发展国民经济作为科学技术工作的主战场，加快科技成果向现实生产力转化。统筹规划各个层次的科技工作，合理配置力量，并从体制改革、加强管理和增加投入等方面采取措施，推动科学技术事业的全面发展。今后十年，要根据我国的实际需要，力争在一些科技领域接近或者达到国际先进水平。紧紧围绕解决国民经济部门生产技术和装备现代化问题，特别是为解决农业、水利、能源、交通、通信、原材料、资源综合利用，以及人口控制、医药卫生、生态环境保护 and 国防建设等方面的重大课题，组织实施科技攻关计划，提供科技保证。围绕提高产品质量、开发新品种、降低物质消耗、提高劳动生产率、改善劳动条件等方面，抓好一大批投入少、效益好、见效快的科技成果的推广应用，推动企业技术改造和设备更新，促进产品结构的调整和技术水平的提高。积极跟踪世界新技术革命的进程，努力在生物工程、电子信息技术、自动化技术、新材料、新能源、航空

航天、海洋工程、激光、超导、通信等高新技术领域取得新的科技成果。继续推进“火炬计划”的实施，办好高新技术开发区，推进高新技术成果商品化和产业化，并加快向传统产业的扩散和渗透。特别要重视发展和推广应用电子计算机技术。继续加强基础性研究，增强科技发展后劲。重视发展软科学，提高决策的科学化水平。努力加强哲学、社会科学研究，促进社会科学各个领域的繁荣和发展。继续贯彻教育必须为社会主义现代化服务，必须同生产劳动相结合，培养德、智、体全面发展的建设者和接班人的方针，进一步深化教育改革、优化教育结构，注重提高教育质量和办学效益，逐步增加对教育的投入，努力建立具有中国特色的、面向二十一世纪的社会主义教育体系。全面提高各级各类教育水平。进一步加强基础教育，到本世纪末在全国普及小学阶段义务教育，在城镇以及经济比较发达的农村地区基本普及初中阶段义务教育。大力发展多种形式的职业教育，使农村绝大多数新增劳动力接受程度不同的技术教育和培训，企业新增职工都接受必要的职前教育和岗位培训。在业人员的劳动技能和专业技术水平得到进一步提高。根据社会实际需要，合理调整普通高等教育结构，大力提高质量。有重点地办好一批大学。加强一批重点学科的建设，使其在科学技术水平上达到或接近发达国家同类学科的水平。积极发展成人教育。要十分重视扫盲工作，争取到2000年基本扫除青壮年文盲。在全社会发扬尊重知识、尊重人才的良好风尚，在改善知识分子工作条件和生活待遇方面多办一些实事，进一步发挥知识分子在社会主义现代化建设中的重要作用。4. 在搞好经济建设的同时，相应提高人民生活水平和发展各项社会事

业，促进经济与社会协调发展。继续坚定不移地执行计划生育基本国策，控制人口数量，提高人口素质。要把工作的重点放在农村和加强对流动人口计划生育的管理上，逐步降低人口自然增长率，争取今后十年平均年人口自然增长率控制在千分之十二点五以内。在生产发展的基础上，使人民生活逐步达到小康水平。努力增加消费品的生产和供应，逐步调整消费结构，特别是加快城镇住房建设和改革，明显改善城乡居民居住条件。积极发展文化、体育等事业，丰富人们精神生活。加强医疗保健工作。同时，逐步改善生活环境和劳动环境。到2000年，目前已经实现小康的少数地区，将进一步提高生活水平；温饱问题基本解决的多数地区，将普遍实现小康；现在尚未摆脱贫困的少数地区，将在温饱的基础上向小康前进。在城乡居民收入普遍提高的基础上，逐步缩小城乡居民收入水平的差距。加强社会主义精神文明建设，坚持不懈地加强思想政治工作，逐步增加必要的投入，努力发展和繁荣各项社会主义文化事业。加强自然资源管理和环境保护，珍惜和合理开发利用土地、水、森林、草地和各种矿产资源，加强对地质灾害、大气、水域、土壤污染、固体废物和噪声等公害及地震自然灾害的监测和防治，抑制自然生态环境恶化的趋势，并使一些重点城市和地区的环境质量有所改善。

5．继续推进经济体制改革，不断完善和发展社会主义制度。争取经过十年的努力，初步建立起适应社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合新的经济体制和运行机制。基本要求是：继续坚持以公有制为主体，适当发展其他经济成分，形成适合我国现阶段生产力水平的所有制结构。实行政企职责分开、所有权与经营权适

当分离，逐步使绝大多数国营企业成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的社会主义商品生产者和经营者。探索公有制经济多种有效的实现形式，建立富有活力和效率的国营企业管理体制、经营机制和自我约束机制。加强市场体系和市场组织的建设，逐步健全在国家指导和管理下的全国统一的市场体系，并建立起对少数重要商品和劳务价格由国家管理，其他一般商品和劳务价格由市场调节的价格形成机制和价格管理制度。逐步理顺国家、集体和个人之间的分配关系，理顺中央和地方之间的关系，形成合理的利益分配格局；坚持以按劳分配为主体、其它分配方式为补充的原则，完善个人收入分配制度。建立和健全直接调控与间接调控相结合的，中央与省、自治区、直辖市两级经济调控体系。要围绕以上要求，积极稳妥和协调配套地推进各个方面经济体制的改革。与此同时，积极稳妥地推进政治体制改革，努力建设有中国特色的社会主义民主政治。进一步改革行政管理体制，继续加强廉政建设。

6．坚持对外开放的基本国策，进一步扩大对外经济技术交流与合作。积极发展对外贸易，努力增加出口，并逐步实现由初加工制成品出口为主向深加工制成品出口为主的转变。同时，按照有利于技术进步、有利于增加出口创汇能力和有利于节约使用外汇的原则，合理安排进口。积极引进先进技术，并加强消化、吸收和创新，努力发展替代进口产品的生产，促进民族工业的振兴和发展。大力发展国际旅游业，积极发展劳务输出、对外承包工程和国际运输业，增加非贸易外汇收入。进一步积极有效地利用外资，保持合理的外债规模和结构。不断改善投资环境，采取多种形式吸收和引导外商投资，更好地把吸收外商投资

与加快企业技术改造结合起来。继续推进沿海地区经济的发展，办好经济特区，巩固和发展已开辟的经济技术开发区、沿海开放城市和开放地区，认真搞好上海浦东新区的开发和开放。同时，选择一些内陆边境城市和地区，作为对外开放的窗口，促进这些地区对外贸易和经济技术交流的发展。

7．坚持“一国两制”的原则，继续推进祖国统一大业。九十年代，我国将按照“一国两制”的构想，实现香港和澳门回归祖国。从现在起，要进一步做好有关各项工作。七届人大三次会议通过的《中华人民共和国香港特别行政区基本法》和正在起草的澳门特别行政区基本法，将从根本上保证国家对香港、澳门恢复行使主权后这两个地区的稳定和繁荣。要继续积极推动海峡两岸实现“三通”，加强交流，增进了解，欢迎台商来大陆投资，进一步促进祖国和平统一。以上提出的奋斗目标、指导方针和主要任务，是今后十年国民经济和社会发展的总体部署。在具体实施中，大体分为前五年（“八五”计划时期）和后五年（“九五”计划时期）两个阶段。这两个阶段的工作，有不同的侧重点和要求。第八个五年计划的时期，要着眼于控制总量，调整结构，提高效益，完善和深化改革，努力促进经济良性循环，为“九五”时期的发展打好基础。第九个五年计划期间，要在优化经济结构、改善生产力布局、提高经济素质和理顺基本经济关系方面取得显著进展，全面实现到本世纪末的各项目标和任务。

二、“八五”计划的基本任务和综合经济指标 第八个五年计划时期，必须正确处理治理整顿、深化改革和经济发展的关系。“八五”头一年或者更长一点时间，要继续进行治理整顿，在治理整顿中求发展；在转入正常发展以后，还要继续完

成治理整顿遗留下来的某些任务。在整个“八五”期间，都要根据经济发展需要和现实条件的可能，在确保经济与社会稳定的前提下，积极深化改革，使改革更好地促进治理整顿和经济发展。（一）基本任务 1．努力保持社会总需求与社会总供给基本平衡，在控制通货膨胀的前提下，以提高经济效益为中心，促进经济的适度增长。 2．突出抓好经济结构调整，使产品的品种、质量、数量同国内外市场需求的变化相适应；使农业与工业、基础工业和基础设施与加工工业比例失调的状况有所扭转；使企业组织结构不合理的现象逐步得到改善；使地区经济结构趋同化的倾向得到抑制。 3．立足现有基础，充分挖掘潜力，积极地、有重点地推进现有企业技术改造。要选择一批大中型骨干企业和一批重点产品，作为技术改造的主体和突破口，努力使这些企业和产品接近或达到国际先进水平。与此同时，要集中必要的财力、物力，加强重点建设，增强国民经济发展的后续力量。 4．在努力发展生产，全面厉行节约，大力提高经济效益的基础上，采取适当的办法和步骤，合理调整收入分配格局，增加国家财政收入特别是中央财政收入，并严格控制财政支出，减少财政补贴，逐步改善财政收支不平衡状况。同时，保持合理的信贷规模和结构，严格控制货币发行。 5．进一步推动科技、教育事业的发展，并使之更好地为调整结构、提高经济素质和效益服务。 6．更有效地开展对外贸易，积极引进国外资金、技术和智力，巩固和发展对外开放的格局，把扩大对外开放同提高生产技术和经营管理水平更好地结合起来。 7．以增强国营大中型企业活力、健全企业合理的经营机制为中心，协调配套地进行计划、投资、财政、税收、金融、价

格、物资、商业、外贸和劳动工资等方面的体制改革，加快社会保障制度和住房制度的改革，促进社会主义有计划商品经济新体制的形成。同时，进一步完善政府行政管理体制。

8．努力加强社会主义精神文明建设，促进社会的全面发展和进步。严格控制人口增长。妥善安排劳动就业。在生产发展的基础上，使人民生活进一步得到改善。继续发展文化、卫生、体育等事业。加强环境保护工作，防止环境污染和生态环境的恶化。加强国防建设，提高防御能力。（二）经济增长的规模和速度按1990年价格计算，1995年国民生产总值达到23250亿元，比1990年增长百分之三十三点六，平均每年增长百分之六。农业总产值达到8780亿元，比1990年增长百分之十八点九，平均每年增长百分之三点五。工业总产值达到32700亿元，比1990年增长百分之三十七点一，平均每年增长百分之六点五。第三产业增加值，1995年比1990年增长百分之五十三点九，平均每年增长百分之九。（三）综合经济效益所有行业都要大力改进产品质量，增加产品品种，降低能源、原材料消耗，降低产品成本，提高经济效益。到1995年，主要行业中按国际标准或国外先进标准组织生产的产品，要由现在的百分之三十左右提高到百分之五十左右。每万元国民生产总值消耗的能源，要由1990年的9.3吨标准煤下降到1995年的8.5吨，平均每年的节能率为百分之二点二。大中型企业主导产品的能源、原材料单耗，要达到国际同行业八十年代初的平均先进水平。全社会劳动生产率，平均每年提高百分之三点五。“八五”期间，全民所有制单位基本建设固定资产交付使用率，要比“七五”有所提高

。预算内国营工业企业流动资金周转天数，要由1990年的127天缩短到1995年的95天。（四）国民收入的生产和分配 1995年国民收入生产额达到18250亿元，比1990年14300亿元增长百分之二十七点六，平均每年增长百分之五。五年合计，国民收入使用额为81050亿元。五年内，不包括物价上涨因素，全社会固定资产投资合计为26000亿元，平均每年增长百分之五点七。其中，全民所有制单位投资为17000亿元，平均每年增长百分之五点五。在全民所有制单位投资中，基本建设投资为8400亿元，平均每年增长百分之二点一；技术改造投资5500亿元，平均每年增长百分之九点八。在基本建设投资的分配中，按照调整产业结构的要求，优先安排农业、水利、能源、交通、通信和重要原材料的建设。技术改造的投资、重点用于节约能源、原材料，提高产品质量，增加新品种，扩大出口创汇和替代进口产品，以及保证企业安全生产等方面；重点抓好一批骨干企业的改造和上海、天津、沈阳、武汉、重庆、哈尔滨等老工业城市的改造。五年内，全国居民消费水平平均每年增长百分之三。（五）财政和信贷努力增加财政收入，合理压缩财政支出。在提高经济效益、适当增加税收、减少财政补贴的基础上，力争国内财政收入五年平均每年递增百分之六点一；国内财政支出，五年平均每年递增百分之五点七，重点增加农业、教育、科学、国防和国家重点建设等方面的开支。五年累计，收支相抵还存在一定差额。实现财政收支平衡，这是我们的努力目标。由于近两年国家财政赤字比较大，“八五”又面临偿还债务的高峰，而有些开支又必须适当增加，因此，在编制和执行年度

计划中，一定要努力增产增收、节约开支，把财政收支差额缩小到最低限度。继续控制信贷总规模，积极调整信贷结构。五年内，贷款总规模平均每年增长百分之十二。其中，流动资金贷款平均每年增长百分之十一点七；固定资产投资贷款平均每年增长百分之十五点三。

三、“八五”期间主要经济部门发展的任务和政策

(一) 农业和农村经济 进一步加强农业，全面发展农村经济，是“八五”期间经济和社会发展的首要任务。要继续深化农村改革，稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制，积极发展多种形式的社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，健全统分结合的双层经营体制。有条件的地区可以因地制宜，实行不同形式的适度规模经营。继续抓好科技、教育兴农，大力推广效益显著的农业科技成果。逐步增加对农业的投入，努力改善农业基本生产条件。积极改革农产品流通体制，实行鼓励发展粮食生产的购销体制和价格政策，以调动商品粮主产区和粮农种粮的积极性。

种植业。保证粮食、棉花稳定增长，同时努力增产其他各种农产品。“八五”期间，主要农作物的产量指标如下：粮食，按五年两丰两歉一平考虑，年均产量达到4.47亿吨（其中1995年为4.55亿吨），同“七五”期间年均产量相比，平均每年增加820万吨；棉花，年均产量464万吨（其中1995年为475万吨），比“七五”期间平均每年增加12万吨；油料，年均产量1726万吨（其中1995年为1800万吨），比“七五”期间平均每年增加56万吨；糖料，年均产量7372万吨（其中1995年为7500万吨），比“七五”期间平均每年增加250万吨。五年内，除继续巩固和完善已有的商品生产基地外，

重点在一些增产潜力较大的地区建设一批国家级的商品粮、棉生产基地。继续加强农垦系统国营农场建设。努力增加化肥、农膜、农药、农用机械等的供应量，并合理控制它们的价格水平。大面积推广增产效果显著的适用技术。1995年，杂交水稻和杂交玉米的种植面积分别达到2.5亿亩以上和2.8亿亩左右，小麦、玉米、水稻的先进栽培技术推广面积各1亿亩左右，地膜和塑料大棚的覆盖面积达到6000万亩。林业。积极开展植树造林绿化活动，努力提高造林成活率。切实保护和有效利用现有森林资源，严格执行森林采伐限额，大力开展营林建设。五年内，造林3.75亿亩，封山育林1.8亿亩，新增森林面积2.7亿亩。1995年，森林覆盖率要由目前的百分之十二点九提高到百分之十四左右；抚育中幼林2.49亿亩，迹地更新面积达到7950万亩；重点建设三北防护林二期工程、长江中上游防护林工程等，以及建设速生丰产用材林基地。畜牧业。稳定增加猪肉产量，积极发展食草型、节粮型畜禽。猪的存栏数稳定在3.5亿头左右，努力提高出栏率；牛羊禽兔肉占肉类总产量的比重，由目前的近百分之二十提高到百分之二十五左右。1995年，肉类总产量达到3000万吨，比1990年增加200万吨。要进一步发展国营农场和城市郊区的奶牛饲养，以及蛋和肉鸡工厂化生产，加速开发南方草山草坡，抓紧北方牧区草原建设，切实保护和合理利用草地资源，积极发展草原畜牧业。综合开发饲料资源，扩大饲料工业生产能力。水产业。大力发展海水、淡水养殖，积极开发外海和远洋捕捞，加强水产品的加工和综合利用。1995年水产品产量达到1450万吨，比1990年增加2

32万吨。着重抓好增产潜力大的中低产鱼塘的改造和配套工程建设，继续建设和完善淡水养殖和海水养殖基地。加强渔业政策管理，严格控制近海捕捞强度。扩大东海、黄海外海的中上层鱼类和南海鱼类资源的开发。乡镇企业。认真贯彻积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理的方针。乡镇企业要进一步调整结构，改进产品质量，在提高经济效益的前提下，保持适当的增长速度。1995年，乡镇企业总产值达到14000亿元，比1990年增长百分之六十六。对不同地区乡镇企业的发展方向和速度，要区别对待，分类指导，特别要扶持民族地区和经济不发达地区乡镇企业的发展。要加强对乡镇企业的引导和管理，逐步优化企业组织结构，提高生产技术水平。从事采掘业的乡镇企业，要注意保护和合理利用资源。

（二）水利建设 要把水利作为国民经济的基础产业，放在重要战略地位。努力提高抗御洪水灾害的能力，防治水土流失。巩固和改善现有水利设施，增加农田浇灌面积。五年内，新增浇灌面积3000万亩。要着手建设一些跨流域的调水工程，逐步缓解华北和其他重点缺水地区、缺水城市的供水困难，努力解决部分地区人、畜饮水困难的问题。大力提倡节约用水。五年内，继续建设长江、黄河、淮河、海河等堤防加高加固和防洪排涝工程，建设重点水库的除险加固工程；进一步治理洞庭湖、鄱阳湖、太湖，以及黄河中游、长江上游等重点水土流失区，开工建设南水北调工程、小浪底水利枢纽工程、万家寨水利枢纽和引黄入晋工程。继续抓紧长江三峡工程项目的审查。加强重点农业开发区和荒地滩涂开垦中的水利工作。

（三）能源工业 坚持开发与节约并重的方针，把节约放在突出位置。1995年

，全国一次能源生产总量达到 1 1 . 7 2 亿吨标准煤，比 1 9 9 0 年增加 1 . 3 2 亿吨，平均每年增长百分之二点四。五年内，全国共节约和少用能源 1 亿吨标准煤。煤炭。加快统配煤矿的建设，同时促进地方矿、乡镇矿的改造和提高。1 9 9 5 年煤炭产量达到 1 2 . 3 亿吨，比 1 9 9 0 年增加 1 . 5 亿吨。建设的重点是，继续建设内蒙古霍林河、伊敏、元宝山、准格尔等大型露天矿，建设大同矿区、神府东胜矿区以及东北地区的铁法、双鸭山矿区和华东、中南地区的兖州、淮南、永城矿区等一批在建项目；新开工建设陕西黄陵矿区、宁夏灵武矿区和山西平朔安家岭露天矿等项目。同时，加强现有煤矿的技术改造，提高煤炭生产机械化程度。电力。实行因地制宜、水火电并举和适当发展核电的方针。要重视水电建设，认真贯彻大中小相结合、梯级开发和综合利用的方针。要在水力资源丰富的黄河上游、长江干支流和红水河流域加快水电的开发。火电建设，积极建设矿区电厂、沿海沿江港口电厂、铁路沿线和负荷中心电厂，并积极发展热电联产。五年内，重点建设四川二滩、广西岩滩、云南漫湾、湖北隔河岩、湖南五强溪、西藏羊卓雍湖、青海李家峡等水电站，以及伊敏、元宝山、绥中、上海外高桥、常熟等火电厂和秦山核电二期工程。在安排好电源建设的同时，搞好电网工程的建设。努力加强农村电力建设。1 9 9 5 年，发电量达到 8 1 0 0 亿千瓦小时，比 1 9 9 0 年增加 1 9 2 0 亿千瓦小时。石油和天然气。石油，贯彻稳住东部地区、发展西部地区的方针。重点抓好大庆、胜利、辽河等主力油田的勘探和开发，保证东部地区原油的稳定增产。集中力量加强以塔里木为重点的西部地区的油气资源勘探和开发，

并积极创造运输条件，努力增加产量。同时，积极进行海上和极浅海、滩涂地区油气田的勘探和开发。天然气的生产建设，要以四川地区为重点，并进一步加强陕甘宁盆地、河南中原地区、东北松辽盆地和南海海域等地区的勘探与开发。

1995年，全国原油产量达到1.45亿吨（其中海上500万吨），比1990年增加700万吨。天然气产量达到200亿立方米，比1990年增加48亿立方米

100Test
下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com