

国务院关于加强海关工作的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/329/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_329086.htm (1 9 8 8 年 3 月 1 0 日) 国发 [1 9 8 8] 2 0 号 1 9 8 0 年 2 月国务院决定

改革海关管理体制，成立海关总署以来，海关系统做了大量工作，支持了改革、开放，保护和促进了国家的经济建设。随着改革的深化，我国有计划的商品经济日益发展，对外开放的广度和深度不断扩大，尤其是沿海地区实行新的经济发展战略，外贸全面推行承包经营责任制以后，我国对外经济贸易和科学技术合作与交流将有更大的发展。海关作为国家的执法机关，迫切需要强化垂直领导和集中统一管理，发挥监督管理职能，同时要简化手续、改进服务、提高效率、便利进出，为发展对外经济贸易创造更好的条件。现将有关问题通知如下：一、认真监督执行国家对进出口货物的管理政策。海关应依据国家制定的进出口政策，对进出口货物实行分类管理。对于少数统一经营或联合经营的出口和进口商品，要监督必须由国家指定的外贸公司经营出口或进口。对于放开经营，但实行许可证制度的出口和进口商品，要验凭国家授权的发证机关签发的许可证放行。为配合银行监督收汇，海关对向港澳出口的商品，凡属信用证项下的，验凭出口许可证和信用证放行；凡属信用证方式以外的，验凭加盖银行监督收汇印章的出口许可证放行。海关要加强对实际进出口货物的监管，特别要加强审单和查验工作，发现违反规定的行为应依法严肃处理。同时应做好进出口货物统计工作，及时提供正确、全面的进出口信息，为国家宏观管理和决策

服务。二、充分运用关税手段调节进出口。关税政策应体现国家的经济发展战略和经济政策。根据价格体系尚未理顺的实际情况和产业政策的需要，应及时调整税率。国家实施鼓励出口政策，对绝大多数出口商品免征出口税，但对极少数国际市场容量有限、价格比较敏感的出口商品要适时征收出口税。对进口原材料和技术设备，要根据国内生产、供应情况，适时调整税率。对高档消费品和国内外差价大、利润高的商品，要及时调高税率。同时要进一步完善关税优惠政策，运用关税手段促进产业结构的优化和加速国产化进程。国务院关税税则委员会应加强对关税工作的领导，研究关税政策中的问题，及时审定调整税率。海关要加强关税和代征税的征收管理，严格减免税的审批，认真查处偷税、漏税，以保证国家财政收入。三、实施关税优惠政策，改进管理方法，促进沿海地区大进大出。海关要根据国务院的有关政策规定，积极支持和促进“三来一补”及进料加工贸易的发展。对用于生产出口产品的进口原料、材料、元器件、零部件、辅料、配套件和包装物料，以及在生产过程中直接消耗掉的触媒剂、催化剂、洗涤剂等予以免税；加工生产过程中产生的副次品、边角余料内销时，根据其实际使用价值酌情补税。在管理上，要大力推行保税工厂和保税仓库制度。对于进口、加工、出口三个环节不相衔接、不易实行有效监督的进料加工，可先按核定比例对其一部分进口料件作为不能出口部分予以征税，然后按实际出口进行核算。要支持乡镇企业参与经营进料加工业务，凡符合条件的，也可批准设立保税工厂，接受委托加工出口业务的，实行工厂和外贸单位的双轨核销制。要推行“信得过企业”管理制度，对于经过考核

确属一贯遵纪守法，各项制度健全，经营情况良好的企业，在办理海关手续时要进一步给予方便。同时，各级海关要与经贸部门、外汇管理部门、税务部门密切配合，采取有效措施完善核销制度，督促企业将进口料件加工成品出口，防止大进不大出。

四、落实外商来我国投资的关税优惠政策。海关要认真贯彻执行国家对中外合资、中外合作、外商独资企业进出口货物的优惠政策，促进外商直接投资。对于港澳同胞来内地投资，给予外商投资同等的优惠。要认真落实《国务院关于鼓励外商投资的规定》（国发〔1986〕95号），做好对外商投资企业进出口货物的监管工作，特别要管好为履行出口合同所进口的原材料、零部件按合同规定加工成品出口，促进外商投资企业向外向型经济发展。

五、便利旅客进出境。对进出境旅客及其行李物品，要完善红、绿双通道验放制度，加强现场的调研工作，做到既严格管理，又简化手续，便利正常旅客往来。当前，特别要做好对来大陆探亲台胞的行李物品验放工作。海关作为国家的对外窗口，要坚持文明检查，礼貌待人，扩大对外影响，促进内外交流。

六、加强缉私工作。根据当前走私特点，海关要进一步集中力量，采取各种灵活、有力的措施，打击企事业单位的走私、货运中的和海上的重大走私，以及走私毒品、淫秽物品、文物、珍贵濒危动物的活动。要组织指挥好东南沿海缉私力量的统一行动。要充实缉私力量，拓宽情报工作渠道，加强与国际上的反走私合作，实行综合治理。要严格依法办案，对触犯刑律的，要追究刑事责任，防止以罚代刑。

七、充实和强化海关现代化的监管手段和信息手段。海关系统必须配备好电子计算机和监控、检查、通讯、交通等方面的技术

装备，建立电子计算机网络和海关业务数据库，提高科学管理水平，以适应海关面临的新形势。所需装备应按照既先进、又实用的原则，通盘规划，并根据国家财力的可能，分期解决。

八、加强和充实海关力量。要根据进一步对外开放的新情况，抓紧在必须设关的地点筹建海关，所需经费按国务院有关规定解决。要打破行政区划的限制，进一步理顺和调整海关系统内部领导关系。在干部管理上，实行垂直领导，分级管理，直属海关关长、副关长由海关总署直接管理。海关领导干部要有计划地进行交流。为了满足业务发展需要，各地海关和海关总署可以适当增加编制，并根据海关业务特点，同有关部门研究建立海关系统的工资制度，以利于干部队伍的稳定和提高。

九、海关系统职工要认真学习 and 贯彻“十三大”的精神，进一步深化改革，继续搞好精神文明建设，强化海关意识，遵守职业道德和职业纪律，树立海关职业的光荣感和责任感，提高政治和业务素质，以适应面临的新形势，进一步做好海关工作。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com