

国务院关于批转沿海地区对外开放工作会议纪要的通知 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/329/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_8A\\_A1\\_E9\\_99\\_A2\\_E5\\_c36\\_329474.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/329/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_329474.htm)（一九八九年一月十三日）现将《沿海地区对外开放工作会议纪要》转发给你们，请结合实际情况，认真贯彻执行。一九八八年，实施沿海地区经济发展战略取得了良好进展。沿海地区当前的任务是，要把坚定不移地抓好治理经济环境、整顿经济秩序和坚定不移地实施沿海地区经济发展战略密切结合起来，认真贯彻中央、国务院关于治理、整顿的决定，落实各项措施。要利用对外开放的条件和当前有利的国际环境，积极开展对外经济合作，大力发展“两头在外”，增加出口创汇，增加有效供给，缓解国内经济发展中遇到的暂时困难；并在治理、整顿中认真进行经济结构的调整，扎扎实实地发展外向型经济。各有关部门要积极支持沿海地区的工作，帮助其完成在国民经济发展中担负的繁重任务。沿海地区对外开放工作会议纪要（摘要）一九八八年十二月一日到三日，国务院在北京召开沿海地区对外开放工作会议。参加会议的有沿海各省、自治区、直辖市、经济特区、北京市和国务院有关部门的负责同志。会议期间，中央和国务院领导同志会见了到会的地区和部门的负责同志，作了重要指示。田纪云同志主持了会议，并讲了话。座谈会着重讨论了在治理经济环境、整顿经济秩序中实施沿海地区经济发展战略的问题。纪要如下：（一）会议认为，一九八八年中央和国务院提出了沿海地区经济发展战略，并为实施这项战略作出一系列部署，经过各地方、各部门努力，贯彻执行情况是好的。 - - 投资环境得到

较大改善、外商来华投资显著增长。 - - 在外贸实行承包经营责任制的推动下，外贸出口稳定增长，沿海地区率先提前完成全年出口计划。 - - 处于沿海开放第一线的深圳、珠海、汕头、厦门经济特区，致力于壮大自身经济实力，打好外向型经济的基础，做到投入产出均衡发展。 - - 沿海地区经济发展战略的实施，进一步推动了沿海与内地开展技术协作、合资办厂、合作开发资源等方面的经济联合。实践证明，中央和国务院提出的沿海地区经济发展战略，使沿海的经济发展在同世界经济的联系、同内地经济的结合上进入了更为密切的阶段，这对于全国的现代化建设有着极为重要的意义。

（二）会议一致认为，治理经济环境、整顿经济秩序和实施沿海地区经济发展战略相互促进，将保证改革、开放和经济建设顺利健康地进行。治理、整顿实质上是我国经济发展中一次必要的调整。这个任务的顺利完成，将给实施沿海地区经济发展战略创造良好的环境和条件；继续更好地实施沿海地区经济发展战略，发展外向型经济，也将有力地增强治理、整顿的手段和能力，促进这一任务的顺利完成。因此，沿海地区抓治理、整顿要坚定不移，实施沿海地区发展战略也要坚定不移。在实际工作中要善于把两者有机地结合起来，同时抓紧、抓好。沿海地区正在办和想要办的事情，凡不符合治理、整顿要求的，就不要办了，要服从全国大局；凡对治理、整顿有利或者无碍的，可以继续办，有的可以放手去办。这次治理、整顿，与过去历次经济调整不同，是在对外开放的条件下进行的。处于对外开放前沿的沿海地区，要充分利用这个条件和当前较好的国际环境，积极开发对外经济技术合作，缓解国内经济发展中遇到的暂时困难。并通过

治理、整顿，调整经济结构（包括产业结构、产品结构、投资结构、信贷结构等），促进外向型经济的发展。当前，首先要把经济过热的问题解决好，为此：1、坚决贯彻落实国务院关于清理基建项目，压缩投资规模，调整投资结构的规定，把过高的发展速度降下来。凡属资金、能源、运输、原材料等条件不能自行平衡，国家一时又无力支持的项目，坚决不上；非生产性项目和楼堂馆所等要下决心压缩。凡属有利于稳定和发展经济、增加有效供给、扩大出口创汇的项目和国家安排的重点项目，要优先保证。不能再靠铺摊子、扩大建设规模来发展生产，要充分利用和发挥现有基础的潜力，加强科技开发，改进经营管理，切实搞好内涵式扩大再生产。2、考虑到国家和地方的承受能力，当前要着重把现有沿海开放地区的事情办好，进一步总结经验，探索和解决好前进中的问题。今后一个时期内国家不再批准建立新的经济特区、经济技术开发区和出口加工区，不再扩大沿海经济开放区。3、要维护国家税法的严肃性。各地区、各部门都无权更改国家税法，不得乱开减免税收的口子。地方各级政府作出的减免税规定，凡违反国家税法规定和超越权限的，都要纠正。4、沿海开放地区的经济发展，要在提高劳动力素质、提高劳动生产率上下功夫，不能单靠大量增加劳动力来扩大生产。对吸收内地劳动力更要加以控制，严格管理。这个问题如果一放松，将会对经济和社会发展造成严重后果。5、在实施沿海经济发展战略中，涉及许多政策问题，要多做少说，先做后说，有些事做了也不说，使我们在激烈的国际竞争中处于有利地位。（三）会议指出，必须千方百计争取一九八九年外贸出口持续稳定增长，努力提高“两头在外

”产品在出口贸易中的比重。一九八八年，沿海地区的外贸体制改革已经迈出了不小的步子，出口额有了明显增长。一九八九年外贸出口要继续采取积极的方针，力争持续增长，这是当前经济工作中的一项重要任务。无论是为了发展生产增加有效供给，改善国内市场供应，还是为了应付偿还外债高峰期的到来，都要求出口收汇保持一定的增长幅度。如果出现“滑坡”，势必加重治理、整顿的困难，不利于全国经济的稳定。为此，必须力保一九八九年外贸出口计划的完成。担负着发展外向型经济任务的沿海开放地区，更要为此作出积极贡献。在治理环境、整顿秩序的形势下，实现一九八九年的外贸出口计划，必须坚持内外销统筹安排的原则：有些国内紧缺、需要进口的商品，禁止出口；有关国计民生的大宗资源性商品，严格按计划出口；有些国内外市场都需要的商品，要挤一部分出口；有些国内资源丰富，又不是十分必需的商品，要尽量多出口。特别要增加轻工、服装、加工食品、建筑材料、内装修材料、机电产品和家用电器等加工制成品和创汇农业产品的出口，并且要提高产品的质量档次，更新花色款式，保证交货期。要按照优化出口结构的要求，逐个商品进行研究排队，采取有效措施努力抓上去。要结合实施国家科委制订的“火炬计划”，把科技力量组织在拓展外贸出口中来，促进贸易、生产、科技三结合。搞好传统出口产品的升级换代，搞好国外适销产品的研制开发，从目前主要是出口资源性初级产品和简单加工制成品，向出口技术含量较高、加工增值较大的产品发展。对于沿海开放地区来说，拓展出口的根本出路在于逐步把生产经营的两头放到国际市场上去，积极提高“两头在外”产品在出口贸易中的

比重。实现“两头在外”、“大进大出”需要有个过程，但从现在起就要大力发展轻纺产品、机电产品、金属制品等产品的进料加工出口。经济特区、经济技术开发区更要走在前头。为了积极发展“两头在外”，会议提出以下意见：1、《国务院关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定》（国发〔1988〕22号）第六条关于对外短期借款实行余额管理的规定，有助于解决进料加工出口周转用汇，建议中国人民银行按照各地的承受能力，适当扩大短期借款余额控制指标，进一步支持进料加工出口的发展。2、从国家全局出发，现行的外贸三项承包基数不能变动。地方和企业在完成外贸承包基数前提下，另行自筹外汇资金安排专项进料加工出口收得的外汇，按扣除进料用汇（包括偿还外汇贷款本息）后的净创汇额，实行“倒二八”分成（缴二留八）。3、发展“两头在外”，要有领导、有计划地进行，不能一哄而起。建议对进口棉花、羊毛、石油等大宗原材料加工出口的业务，对经营彩电等“以出带进、以进养出”的业务，由经贸部和有关部门作出专项安排，择优定点，加强管理。建议经贸部会同有关部门，抓紧制订一套扶持进料加工出口的政策和相应的管理措施，报请国务院批准实施。要结合治理环境、整顿秩序，进一步完善外贸体制改革，克服多头对外、经营紊乱的现象。对一九八八年新成立的地、市、县外贸公司，要进行清理整顿。经贸部将下达具体实施办法，各地务必抓好。今后进出口经营权主要授予那些有条件的大中型生产企业（企业集团），使之经营本企业的进出口业务，到国际市场上经风雨、创局面。要推行外贸代理制，由省级以上的外贸公司代理进出口业务，发挥它们的主渠道作用。有

些地区实行的双轨承包制，即省级公司发挥外销经营优势，承包外贸“三项基数”；地、市、县和生产企业发挥供货优势，承包出口货源，双包共保，是一种好办法，要加以推广。要纠正那种不顾条件层层下放外贸经营权、层层承包的作法。在认真清理整顿、加强外贸宏观管理的同时，要大力支持那些按照国家规定进行进出口贸易活动的外贸和工贸公司放手经营，开拓国际市场。对生产出口产品所需的原材料、能源、交通运输条件，应优先安排；国家的有关扶持政策应予落实兑现；有关的审批办事环节，应帮助疏通；配额和许可证管理，要引进竞争机制，做到科学化、法制化、公开化。把一切有利于扩大外贸出口的积极因素调动起来，争取实现出口创汇持续稳定增长。（四）会议指出，要坚持重实效、上水平，积极有效地吸收利用外商直接投资。举办外商投资企业，对于提高我国技术开发的起点，改进企业管理，促进产品更新换代，开拓出口渠道，获取国外经济信息有积极作用。随着我国投资环境的不断改善，北美、西欧和日本的一些大产业集团来华投资的意向增强，可望逐步办成一些把引进资金、技术和开拓国际市场捆在一起的好项目。根据当前压缩基建、控制信贷的要求，要积极有效地把吸收外商直接投资的工作做好。要合理控制规模，坚持优选项目。一九八四至一九八七年，平均每年实际吸收外商直接投资十七点七五亿美元。根据当前的经济承受能力，今后两三年内可大体保持或略小于这个规模。重要的问题是认真优选项目，把我们有限的配套能力用到国民经济发展急需的项目上。非生产性项目（尤其是楼堂馆所）要坚决刹车；那些技术水平一般、效益不高、重复建设、能源材料消耗大、环境污染严重

的项目，不能再上；对产品出口有被动配额或国家规定统一经营的项目，原则上也不再吸收外商投资。新上的项目应是：“两头在外”或使用我国比较丰富的原材料，产品70%以上出口的；能够带进来先进技术和科学管理经验，有利于我国产业结构调整和技术进步的；可以对现有轻工、纺织、机械企业进行技术改造，发展深加工产品和开发新产品的；以及高技术项目和能源、交通、基础原材料工业项目。要积极争取同拥有资金、技术实力的跨国公司合办一些国家鼓励引进、对发展经济作用较大的项目。国家计委和地方计委要采取必要措施引导外资投向，并增强其透明度。为了解决配套资金紧缺的困难，要多办些利用我方老企业原来的厂房、设备作为投资、嫁接国外资金、先进技术和管理经验的中外合资、合作经营企业。采取这种方式，既可以减少我方配套资金的投入，又可以促进企业技术改造。沿海各地要在现行财政体制范围内，根据当地经济发展和财政收入的情况，综合平衡，统筹安排，确定一批企业有计划地分期分批同外商合营。列入国家和地方计划内的新建和技改项目，也可以吸收外商投资。还可以鼓励多办一些外商独资经营企业。要落实安排配套条件。中外合资、合作经营企业所需配套条件，包括配套资金，要分别纳入国家和地方的计划盘子。在国家和地方年度固定资产投资和流动资金信贷计划中，对于举办外商投资企业的配套资金要有适当安排，不要甩在计划盘子之外。此外，建议国家计委和中国人民银行仿照一九八七年的作法，一九八九年继续安排一块人民币贷款指标，用以支持技术水平较高、效益显著的外商投资项目。新上的外商投资项目，在审批前必须做好可行性研究，综合平衡所需建设

和生产条件。不具备条件的，不能签约报批。外商投资项目的审批权，要严格按照国家规定办理，不能不顾条件层层下放。项目一经批准，就要认真履约。要继续以软环境为重点改善投资环境。主要是简化办事程序，提高工作效率，改进公共服务，健全经济法制，保障企业依法行使自主权。对已经投产营业的外商投资企业，要千方百计提供其生产经营必需的条件，帮助解决实际困难。要重视保护涉外项目，维护我国对外开放的形象和信誉，保护外商来华投资的好势头。

在清理基建项目中，对于已经批准和在建的外商投资项目和外资贷款项目，只要条件落实，应当继续履约；对于已经批准可行性研究报告，并且具备建设和生产条件的项目，可以继续谈判签约；对于不符合国家规定，或不具备条件，需要停止工作的项目，应与外商投资者妥善洽商，做好工作，取得谅解。属于按我政府指令停建的项目，应按照法律和合同规定处理有关各方的损益问题。（五）沿海地区在发展外向型经济中，必须大力加强农业基础，抓紧粮食生产，发展创汇农业。在沿海经济蓬勃发展的形势下，某些地区农业滞后的现象值得引起高度重视。决不能认为工业有了很大发展，乡镇工业搞起来了，农业的基础地位就变了；决不能认为温饱问题基本解决了，农民收入明显增加了，农业问题就解决了；沿海开放地区人多地少、市场需求量大，农副产品又是工业发展的重要依托和出口创汇的重要货源，在发展外向型经济中对农业的振兴时刻不容忽视。要坚决贯彻落实全国农村工作会议的精神，加强农业基础地位，不断增强农业后劲。沿海地区对粮食生产必须抓得很紧，尽可能提高粮食自给水平。目前沿海各地每年约需调入一千万吨（二百亿斤）粮

食。完全靠进口，外汇支付能力有限，国际粮食市场风险也大；指望内地增加供应，粮源有困难，运输力量也不适应。而沿海地区粮食增产还有潜力可挖，当务之急是坚决稳住粮食种植面积，粮田一定不能再减。对于乱占耕地的现象，要采取法律手段、经济手段和行政手段坚决刹住。同时要多渠道增加对农业的资金投入，积极组织农民进行劳动积累，搞好农田基本建设，增强抗灾能力，提高单位面积产量，使粮食生产持续稳定增长。农副产品今后仍然是出口的重要货源，在调整出口产品结构的同时，要重视发展创汇农业。沿海地区气候好，地貌全，物种多，又有精耕细作的传统农艺，农业的深度开发大有可为。那些不适宜种粮的山地、丘陵、滩涂、水面，正好可以搞创汇农业。要坚持执行“贸工农”方针，发展水产养殖、造林种果、扩大草食畜类生产，并抓好产后加工、保鲜、贮藏，使农业的产业结构向多元化、多层次发展，增加出口创汇货源，使农民的收入年年稳定增长。

（六）会议认为，树立全局观念，严格管理，加强监督，是顺利实施沿海地区经济发展战略的重要保证。我国对外开放是同简政放权、发挥各级积极性相结合推进的。实践证明，这条路子适合我国幅员辽阔、地区经济差异较大的情况，但是与此同时，还必须加强宏观调控和管理。沿海地区经济发展战略所以是全国性的经济战略，在于通过加快沿海经济的发展来带动内地经济振兴。这个全局性的战略，要求沿海开放地区牢牢树立着眼全国，顾全大局，服从整体的观念，严肃认真地执行中央和国务院的决策。地方政府一方面要服从国家的宏观调控，另一方面又要在当地履行国家宏观调控的职能。正确的积极性要保护，开拓进取的精神要提倡，但

决不允许搞“上有政策、下有对策”之类不正之风。要通过治理、整顿，在扩大干部的思想认识和实际行动上切实解决好这个问题。管理监督与放开搞活，是促进经济健康发展不能偏废的两个方面。在放开搞活的同时，必须相应采取有效的管理监督措施。尤其权力下放之后，地方各级政府的一个重要职责是强化管理监督。要进一步健全法制，严肃执行法纪、政纪、党纪，坚决做到令行禁止。要把管理监督部门和公、检、法力量组织起来，深入查处重大案件。处于对外开放前沿的沿海地区各级政府，要为政清廉，反对腐败现象，厉行勤俭节约，为广大干部群众作好表率，倡导良好的社会风尚。在群众中要加强思想教育，这是深化改革、扩大开放中带有根本性的建设。沿海地区都要研究在对外开放的条件下如何加强思想教育的问题，积极主动地做好思想政治工作。当前治理、整顿任务十分繁重，实施沿海地区经济发展战略的国际机遇稍纵即逝，到会同志表示，一定要把这双重压力变成工作动力，走出新路子，开创新局面。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)