

国务院批转关于大连市进一步对外开放和能源、交通建设等问题的会议纪要的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/329/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_329479.htm (1 9 8 4 年 9 月 2 5 日) 辽宁省人民政府，国务院各有关部门：国务院同意《关于大连市进一步对外开放和能源、交通建设等问题的会议纪要》，现转发给你们，请贯彻执行。国务院对大连市的对外开放寄予很大希望。大连市要抓住当前有利时机，扎实工作，充分发挥自己的优势，把发展对外经济联系、利用外资、引进技术的工作，搞得更快些，更好些，在改造和振兴东北老工业基地，加快东北地区的经济发展中，发挥更大的作用。关于大连市进一步对外开放和能源、交通建设等问题的会议纪要（1984年8月16日）一九八四年八月十二至十六日，万里、谷牧、李鹏等中央和国务院的领导同志到大连市视察工作，听取了大连市委、市政府的工作汇报，召开了现场办公会议，集中研究解决大连市进一步搞好对外开放，经济体制改革和加快能源、交通建设等方面的问题。国家计委副主任甘子玉、国家经委副主任赵维臣、铁道部部长陈璞如、交通部副部长子刚、中国社会科学院院长马洪、国务院特区办公室主任何椿霖、国务院口岸领导小组办公室主任梁况白和辽宁省委常委、副省长王光中等同志参加了会议。会上，万里、谷牧和李鹏同志作了重要讲话。现纪要如下：

（一）大连市是东北的门户，是国家的一个重要沿海港口城市，交通方便，腹地广阔，资源丰富，经济技术基础较强，对外开放的条件比较好。国家对大连市的开放寄予很大的期

望，大连市要抓住当前有利时机，充分发挥自己的优势，把对外开放搞得更快些、更好些。党的十一届三中全会以来，特别是沿海部分城市座谈会之后，大连市做了许多工作。对全市广大干部群众作了比较充分的动员，还邀请国内外专家、学者，就大连市的对外开放、体制改革和发展战略等问题进行了广泛的讨论研究。在辽宁省委、省政府的主持下，召开了辽宁各市、地的会议，并邀请东北三省、内蒙东部地区召开了内联协商会议，提出了三百多个协作项目，经筛选后第一批确定了七十个项目。加强了对外宣传，广泛开展了与外商的洽谈活动，一至七月先后同十三个国家和地区、一百四十批、四百四十多名外商进行了洽谈，已签约七十七项，金额八千一百万美元，预计年底可达到一亿多美元，相当于前五年实现的总和。实践证明，党中央关于进一步对外开放的重大决策是完全正确的，在国内外得到了强烈反响，大得人心，形势很好。实行对外开放，利用外资、引进先进技术，当前的重点主要是改造老企业。同时，在有条件的地方，也要以积极稳健的步骤兴办经济技术开发区，但是要处理好老企业改造和开发区建设的关系。兴办开发区有一个建设过程，真正获得效益需要几年的时间，特别是在开发区的“七通一平”没有搞起来之前，对外资不可能有很大的吸引力，不可能迅速地把外资和先进技术引进来，因此，在对外开放中，近期一定要把工作的重点放在老企业的技术改造上。特别是象大连市这样一个老工业基地，加快对老企业的技术改造尤为重要，这样就会取得投资少、周转快、收益好的效果。要力争一九九〇年基本完成老企业的技术改造任务。为了加快对外开放的步伐，改革要走在前头。要实行政企分开，

简政放权，打破条块的分割和旧体制对生产力的束缚。该集中的要集中，该放权的要放权，而且要放得更大些。中央有明确规定的，要认真进行改革；没有明确规定的，凡是有利于改革、开放的，也要勇于探索，大胆实践，开拓新路，给企业以更多的自主权，真正把企业和群众的积极性调动起来。大连市对外开放，不仅是要繁荣本市的经济，更重要的是为辽南地带、东北三省、内蒙东部地区的技术进步和经济振兴，提供窗口，搞好服务，使我国这个重要工作基地焕发青春，在社会主义现代化建设中作出更大的贡献。（二）会议就大连市在进一步对外开放工作中所提出的需要解决的问题进行了研究，决定如下：一、加快老企业技术改造的步伐。大连市要抓紧提出按行业分期分批改造老企业的规划。为了更快地吸引外资、引进先进技术，加快老企业改造的步伐，除了已经规定的各项优惠政策之外，国务院已作出决定，凡是投资从事能源、交通、港口建设的中外合资、合作和外商独资企业，不论是在新的经济技术开发区，还是在老市区，其所得税一律减按15%征收，减免税期和合作期限，也可适当延长；凡在老市区开办中外合资、合作和外商独资经营的其它生产性企业，其企业所得税税率也要适当降低，具体方案由财政部研究提出，报国务院批准后实施。二、兴办大连经济技术开发区。同意大连市在金县大孤山乡马桥子村一带建立经济技术开发区。近期工程为三平方公里，建设综合性的工业区，并相应地建设行政、生活、服务区。要开发一片，建成一片，收效一片。远景规划用地面积为二十平方公里。开发区引进技术的起点要高些，要建立一批轻型、耗能低、不污染环境、知识和技术密集型的工业。开发区的铁路

走向问题，由铁道部、交通部和大连市共同商定。三、积极改善邮电通讯设施。会议要求，要尽快改善邮电通讯陈旧落后的状况，采取各种途径，及早解决大连市开通日本、香港等地的电话、通讯问题，由邮电部统一安排。四、开辟大连民航国际航线。国际民航是对外开放的重要条件。会议认为，抓紧完成大连周水子机场的改造和扩建工程十分必要。要在今年年底前完成机场跑道和停机坪的扩建工程。要抓紧候机室和售票室的建设。由中国民航局研究开辟大连通往香港和日本的国际航线，在解决这个问题前，可先采取包机办法通航。五、加强口岸体制改革和港口的建设。根据国务院领导同志的指示精神，从一九八二年初进行了港口体制改革的试点。两年多的实践证明，改革的方向是正确的，效果是好的。会议确定：（1）政企分开的试点工作要继续进行，注意总结经验，逐步完善，及时调整解决某些明显不合理的问题，以巩固和发展试点成果。（2）将原大连市仓储联合总公司改为仓储股份有限公司，对原定联合范围内在大连的仓库，实行集中管理，统一经营，成为责、权、利相结合的经济实体。由国务院口岸领导小组负责组织有关部门实施。（3）为了进一步加强口岸工作的领导，将大连口岸联合委员会改为口岸管理委员会，作为在市委、市政府领导下的权力机构，全权处理口岸工作中的各种矛盾（包括计划平衡、装卸疏港、政企分开试点等工作）。口岸管理委员会所决定的一切事宜，口岸各部门必须认真执行。国务院有关部门要给予支持。为解决港口吞吐能力严重不足的矛盾，会议认为，在搞好现有港的挖潜改造的同时，必须加快大窑湾新港区的建设。第一期工程的起步方案先建四个泊位（两个集装箱、

两个多用途泊位)，投资约六亿元，采取国家投资、地方自筹、利用外资等多种途径解决，争取一九八六年开工，一九九〇年建成投产。鉴于大连具有国际联运的条件，要根据国际形势，本着由小到大的原则，开展“大陆桥”运输的试运，摸索经验，逐步发展。

六、认真搞好港口疏运工作。为缓和大连港严重压港、压船、压货的局面，会议认为，除口岸管理委员会已采取的措施外，还要采取以下几项疏港措施：

- (1) 不再从山东、河北调运海盐。大连化学工业公司生产用的海盐，从今年十月开始由辽宁省供给。
- (2) 增加进口钢材的直拨量。国家物资局进口钢材在口岸直拨量不得低于进口量的50%，物资局可照收直拨钢材的管理费用。
- (3) 确保疏港粮龙的完整。接卸粮龙的粮点要保证整列回送，不得拆用，凡拆用粮龙的省、市，不再发运粮食，所欠的粮食，不再补给。
- (4) 严格实行两级平衡。未经两级平衡的计划外到船，不予接卸或处以罚款，特殊情况由口岸管理委员会审批。船舶到港高峰时，铁道部要保证日装车五百辆。
- (5) 加强有害毒品货类的管理。凡进口的有害毒品货类，自一九八五年一月开始，均要采用集装箱运输，经贸部门要立即采取措施，组织落实，否则，予以没收。以上措施授权大连口岸管理委员会组织实施。

七、建设大连铁路编组站。为适应对外开放、振兴东北经济的需要，必须加强铁路建设，同意新建南关岭编组站。金州编组站与大窑湾新港建设统一考虑。继续进口并优先安排大连铁路分局所需的四十台大马力内燃机车。新港区铁路设施的规划、设计、投资、建设和管理均由铁道部负责。

八、改造沈大公路。对沈阳到大连的公路，要采取地方为主、利用外资、国家资助的办法，争取

在一九九〇年以前，改建扩建为一级公路，并为进一步发展成为高速公路打下基础。

九、抓紧能源建设。为改变多年来大连能源供应紧张的状况，同意采取利用外资、地方集资等方式建设和尚岛港口电站，设计规模初步考虑为六十至八十万千瓦，分期建设，并与和尚岛煤码头建设同步进行。海城至大连五十万伏高压线路的建设，是目前解决大连能源问题见效较快的一个项目，要抓紧施工。其线路走向，从长远考虑，应采取避开金州铁路编组站的方案，并尽快组织落实。

十、抓紧完成碧流河水库工程。大连市在短时间内，动员全市各方面力量，建成一座大型水库，并把水引进大连，解决城市长期缺水问题，是有成绩的。碧流河水库是大连的主要水源，应重点保证城市用水。虽然大连城市用水问题已经解决，也要从长远考虑，大力开展节水工作。继续搞好引碧入连工程，抓紧规划，实现管道输水。

十一、改革大连口岸对外贸易体制。根据国务院办公厅《关于在大连市进行经济体制综合改革的通知》（国办发〔1984〕52号精神，同意赋予大连市省级对外经济贸易管理权限（包括授权签发市内出口产品许可证）。外贸实行政企分开后，辽宁省的各外贸分公司作为口岸公司，在业务上由总公司领导。大连市在外贸出口方面一定要从全局出发，秉公办事，一视同仁，互惠互利，处理好与辽宁各地及东北各地的关系。大连市有条件的企业，经经贸部批准，可以成立工贸、技贸、农贸结合的经济实体，经营外贸业务。

十二、在开放中，充分发挥大连石油化工的优势。根据大连鲇鱼湾油港现有年出口一千五百万吨原油的有利条件，和全市有较强的石油国工能力及技术力量，在成品油出口市场能够落实的前提下，可以研究在

大连市利用外资、引进先进技术，建设一座有一千万吨原油加工能力的现代化炼油厂，将一部分出口原油加工成成品油出口，并进行液态烃综合利用，大幅度地提高经济效益。大连建设三十万吨乙烯装置的条件比较好，可以考虑利用外资，引进关键设备，采用“逆流方案”，先搞最终产品，后搞初加工产品，逐步建成年产三十万吨乙烯的大型企业。上述工程，由大连市和中国石油化工总公司提出可行性研究报告报国务院审批。（三）会议强调指出，现在我们正面临着全面进行经济体制改革和进一步实行对外开放政策的新形势。在新的形势下，必须加强思想政治工作和干部队伍建设。大连市和所有沿海开放城市都要进一步宣传教育广大干部和群众，充分认识当前的新形势和所肩负的历史使命，深刻理解党中央关于改革和开放决策的重大意义，把思想统一到党的路线、方针和政策上来，解放思想，清除“左”的影响，积极投身于改革、开放中去。会议还指出，各级干部必须以符合新形势要求的新思想、新作风、新面貌，带领广大群众，大胆改革，勇于开拓勤奋工作，努力开创改革和开放的新局面。对不适应形势发展需要的旧思想、旧作风和束缚生产力发展的管理体制、规章制度，都要坚决改掉。要保持清醒的头脑，学会同国际资本打交道的本领，增强抵制资本主义腐朽思想和生活方式侵蚀的能力。真正做到象中央领导同志要求的那样，有特别高的觉悟，特别严格的纪律，特别好的风气，特别高的工作效率。要加强对干部的培养，使他们不仅深刻理解党的路线、方针、政策，而且要注意学经济、学技术、学管理，特别是要学会对外经济贸易工作的本领。把握新形势下广大群众的思想脉搏，深入细致地做好思想政治

工作，加强社会主义精神文明建设。在新形势下，特别要加强领导班子的建设，把那些党性强、政策水平高、懂业务、会经营管理、有开拓精神的中青年干部，尽快提拔到领导岗位上来；对于那些不适应新形势的、阻碍改革和开放的、工作拖拉、打不开局面的领导班子，要及时进行调整。要以整党的精神，促进开放，促进改革。会议希望大连市在辽宁省委、省人民政府的领导下，全面贯彻沿海部分城市座谈会的精神，锐意进取，慎始持重，扎实工作，为四化建设做出更大的贡献。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com