

国务院关于批转《长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区座谈会纪要》的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/329/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E5_c36_329494.htm (1 9 8 5 年 2 月 1 8 日) 中共中央、国务院同意《长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区座谈会纪要》。现转发给你们，请认真研究，贯彻执行。在长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区开辟沿海经济开放区，是我国实施对内搞活经济、对外实行开放的又一重要步骤，是社会主义经济建设中具有重要战略意义的布局。这三个经济开放区应逐步形成贸 - - 工 - - 农型的生产结构，即按出口贸易的需要发展加工工业。按加工的需要发展农业和其他原材料的生产。要围绕这一中心，合理调整农业结构，认真搞好技术引进和技术改造，使产品不断升级换代，大力发展出口，增加外汇收入，成为对外贸易的重要基地。同时，又要加强同内地的经济联系，共同开发资源，联合生产名牌优质产品，交流人才和技术，带动内地经济的发展，成为扩展对外经济联系的窗口。搞好经济体制改革和对外开放，是我们坚定不移的方针，但在具体实施中，一定要谨慎从事，务求必胜。我们的对外开放工作，采取从沿海到内地逐步推进的办法，是积极、稳健的步骤。这样做，有利于不断总结积累经验，保证对外开放工作的健康发展。内地各省、自治区和直辖市，要按照国家的有关政策，积极发展对外经济技术交流，进一步加强同沿海地区的经济协作，充分发挥本地区的优势，加速经济开发。内地和沿海地区的条件不同，不能照搬沿海地区的做法，更不能攀比。

进一步开放与加强管理必须同步进行。沿海经济开放区必须把加强管理提到很重要的议事日程上，把适应新情况的管理工作紧紧跟上去。要以科学的管理来指导、促进和保障开放与搞活经济。这里要特别强调，对于已经出现的倒买倒卖外汇的情况，国务院各有关部门和经济特区、沿海十四个开放城市、沿海经济开放区都要高度重视，采取有效措施坚决查禁和防范。我国的对外开放工作已经取得了显著进展，发展势头很好。中央、国务院各有关部门和地方党委、人民政府，要进一步加强领导，争取更大的成绩。长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区座变会纪要（摘录）（1985年1月31日）根据国务院的决定，长江、珠江三角洲和闽南厦（门）漳（州）泉（州）三角地区座谈会于一月二十五日至三十一日在北京召开。到会的有江苏、上海、浙江、福建、广东等有关地区和中央党、政、军有关部门的负责同志。会议传学习了中央和国务院关于将长江三角洲、珠江三角洲、闽南厦漳泉三角地区开辟为沿海经济开放区的指示精神和邓小平同志的有关谈话，着重讨论了如何贯彻落实的问题。国务院领导同志到会作了重要讲话。会议纪要如下：（一）会议一致认为，先将长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区，继而将辽东半岛、胶东半岛开辟为沿海经济开放区，是我国在进一步实行改革与开放的新形势下，加速沿海经济发展，带动内地经济开发的重要战略部署，有着重大的意义。沿海与内地，自然条件、经济基础和发展水平很不相同，正确处理两者的关系，是经济建设中的一个重要战略问题。在建国以后的较长时期里，由于国际国内多方面因素的影响，这个关系摆得不够合理。沿海的经济过去虽然取得了很

大的发展，但是没有获得应有的更大成果。当前，国际环境、国内情况都已经发生重要变化，我们应当不失时机地把沿海的经济建设作为重点，从各方面支持其发展得更快一些，并以此为阵地支援内地的开发，推动全国的社会主义现代化建设。沿海地区大约有两亿人口，工农业基础较好，商品经济较为发达，科学文教水平较高、交通方便，信息比较灵通，历史上就与国外有广泛联系，在全国经济建设中占有举足轻重的位。党的十一届三中全会以来，首先在沿海地区采取了一系列对列外开放、搞活经济的步骤：在广东、福建实行特殊政策和灵活措施，创办四个经济特区；以对外开放促进海南岛经济开发；进一步开放沿海十四个港口城市，这些都已经取得了积极的成果。在此基础上，将沿海地区逐步开辟为对外开放的经济地带，是顺理成章的新步骤。在这一地带，要进一步放宽政策、搞活经济，加快改革的步伐，进一步开展对外经济技术合作和交流，并在加强对外引进的同时加强同内地的横向经济联系，从技术、人才、物资、信息等方面广泛深入地进行联合和协作。这样做，不但可以使沿海经济加快发展，在全国最先建设成为内外交流、工农结合、城乡渗透、现代化、开放式的文明富庶的地区，而且可以使内地和沿海的优势互为补充，相得益彰，共同发展和繁荣。我国的经济体制改革和对外开放，将通过经济特区 - - 沿海开放城市 - - 沿海经济开放区 - - 内地这样多层次的探索和实践，由外向内、由沿海到内地逐步推进，从而有效地把发展沿海经济同开发内地经济密切结合起来，解决我国东部和西部的关系问题，使我国经济全面振兴，人民普遍富裕起来。长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区，作为沿海经

济开放区，同经济特区、沿海开放城市一样，是我国对外经济联系的桥梁，进出口的重要基地。它要把国外的先进技术、设备引进来，加以吸收、消化、创新，向内地转移，推动科技进步；要筛选、移植国外符合社会化大生产要求的经营管理方式，为全国的经济体制改革摸索经验；要把沿海生产的“洋货”向内地销售，繁荣国内市场，满足人民需要；尤为重要的是，必须面向世界，发展出口贸易，开拓国际市场，为增加我国的外汇收入多做贡献。创汇能力弱，是当前沿海地区经济发展，也是全国经济发展中一个亟待解决的问题。引进先进技术，进口必需的关键设备和原材料，利用外资的还本付息，都要用外汇。我们必须从现在起，用极大的努力去开辟出口创汇的新途径，适应日益扩大的对外经济技术交流的需要，才能在对外实行开放、对内搞活经济中立足于主动地位。长江三角洲、珠江三角洲以及闽南厦漳泉三角地区，工业基础较好，农村商品率较高，经营管理和对外经济贸易的经验较多，是全国出口创汇很有条件地地区。我们不能讲“贸易立国”，但长江三角洲、珠江三角洲及闽南厦漳泉三角地区应把城乡经济优势充分发挥出来，把对外引进和对内联合密切结合起来，大抓出口和创汇。为此，就要抓住当前我国粮食生产增长较快，供应情况有了好转的有利时机，进一步合理调整农业生产结构，按照贸 - - 工 - - 农，即以进入国际市场为目标，从出口需要出发安排生产。不是生产什么就加工什么，加工什么就出口什么，而是看国际市场需要什么就安排加工什么、种养什么，由出口的最终产品往前推。尤其要把鲜活商品的出口，特别是对港澳出口的鲜活商品抓上去。要针对港澳市场的需求，在品种改良、保鲜储藏

、包装运输等环节上做扎扎实实的工作，逐项研究办法，逐项落实措施，做到以质取胜，淡季不淡，常年均衡供应。争取几年内先把港澳市场需要的鲜活商品（主要由珠江三角洲和广东、福建的其他沿海地区）基本上包下来，并在此基础上逐步进入日本、东南亚和中东市场。还要下苦功夫搞好技术引进，加强现有企业的技术改造，特别是轻纺工业和食品工业的改造，努力发展高、精、尖、稀、优、偏（冷门货）的产品。要通过革新设备，改造工艺技术，提高经营管理水平，加强纺织品的印染、后处理等工序。要加强食品的速冻、密封、包装装潢、卫生检验等环节，使产品升级换代。要发挥加工技术较高的优势，把原料和初级产品进行精加工，“梳装打扮”，使之升值后再出口。必须清醒地认识到，我们的产品只有在花色、品种、质量上有显著的改观，才能在国际市场站稳脚跟，并进一步扩大阵地。可以预料，把鲜活商品、加工食品、轻纺产品的出口搞上去，同时又努力发展机械、电子等其他工业品的出口和旅游等服务行业，出口创汇问题就会有所突破，对外经济技术合作就可以在更广阔的领域里得到发展。到会同志指出，开辟出口创汇新途径，需要改革外贸体制，从原料收购、产品加工到出口，实行相应的一套积极扶植和鼓励出口的政策。要大力发展工贸结合、农贸结合、技贸结合，实行责权利统一，以调动地方和企业的积极性。发展出口要从长远目标着眼，凡属有发展前途的出口产品，即使一时经济效益不太好，也要给予支持。要放眼全世界，努力做好商品宣传和推销工作，既要巩固现有市场，又要开辟新市场；既要利用、照顾老客户，又要积极发展新客户，有计划地在国外建立起强有力的销售网。（二）

在长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区开辟经济开放区，应由小到大，先“小三角”，后“大三角”。要以点带面，“点”就是上述三个“小三角”内的苏州、无锡、常州、嘉兴、湖州、泉州、漳州、佛山、江门等市和市区和按照贸- -工- -农安排生产、发展出口的重点县（名单附后，含上海市和其他一些城市、地区的所辖县）的城关区（或经省、直辖市人民政府批准的重点工业卫星镇）；“面”就是安排以发展出口为目的的、利用外资建设的农业技术引进项目、农产品生产基地和农产品初级加工厂的上述市、县所辖农村。这样做，有利于对外商投资加或管理；有利于城乡建设合理布局 and 环境保护；有利于集中建设基础设施，提供完善的投资环境；也有利于逐步积累经验，把工作做得更加扎实稳妥。在上述地区范围内，建议实行以下政策措施（略）

（三）会议强调，加强沿海经济开放区的管理，是一个十分重要的课题，必须坚持进一步开放与加强管理同步进行的原则。要适应新的情况，贯彻改革的精神，切实抓好管理，以科学的管理指导开放，促进开放，保障开放。（1）省（直辖市）人民政府要加强领导，加强管理。沿海经济开放区的发展规划、重大建设项目，必须由省（直辖市）人民政府统一审批和安排，搞好综合平衡，避免不必要的重复引进和重复建设。审批利用外资项目，必须认真落实生产建设条件、技术消化能力和产品销路，特别要对承担的外汇支付义务和偿还义务作出全面的中长期预测，切实搞好外汇平衡。经贸部下拨的外贸出口配额、许可证，要由省（直辖市）统一掌握，择优分配。进口生产原材料、生活消费品和市场物资，特别是国家控制进口的商品，要由省（直辖市）人民政府统一

审批或报送国家主管部门审批。沿海经济开放区中的农村享受本《纪要》规定的优惠政策待遇的建设项目，需经省（直辖市）人民政府批准。省（直辖市）人民政府要帮助沿海经济开放区各市、县制订出有奋斗目标、有实施步骤、有得力措施的规划；要加强检查协调、信息通报和统计、审计工作；要针对可能出现的问题，按照党的政策和国家的法律、法规，制订各种行政管理规定；要运用各种办法，从政治思想教育到法律制裁，进行综合管理。中央和国务院各有关部门要加强指导，帮助解决实际问题，保证沿海经济开放区各项工作的顺利进行。（2）在搞活外贸的同时要切实防止可能出现的对内抬价竞购、对外削价竞销等情况。珠江三角洲建立对港澳“直来直去”出口鲜活商品的公司，必须经过广东省人民政府批准，要适当集中，不宜过于分散。少数农村集体所有制企业，如有必要和可能经营直接对港澳出口鲜活商品，应由广东省人民政府从严掌握审批。个体专业户不得经营任何商品的直接对外出口。建议由经贸部牵头，会同有关部门和广东、福建省及其他有关地方研究制定出一套对港澳出口鲜活商品的管理协调办法，做到在国家统一政策指导下联合对外。准备下放给省辖市一级经营的其他出口商品，要按商品品种有计划有步骤地陆续下放，条件成熟一个下放一个。在上述新的经营和管理办法没有制定公布之前，仍按原来的渠道和办法组织出口，不能一哄而起，一拥而上。（3）要强化外汇管理，严格查禁逃汇、套汇、倒买倒卖外汇的活动。要搞好物价管理，制止乱涨价。要按照国家规定，管好工资、奖金的发放，绝不能一讲开放就首先考虑提高工资、增发补贴。（4）要采取有效措施防止和纠正某些企业、

事业单位、机关违反政策发不义之财的恶劣行为和利用职权谋取私利的腐败现象。免税进口的物资必须专项专用，不得挪用、转让和倒卖。要认真克服新形势下出现的各种不正之风。要坚决打击走私贩私、投机倒把、贪污受贿、偷运和传播反动黄色物品等违法犯罪活动。开辟沿海开放区是个新题目、新事物，有一个在实践中积累经验的过程。必须解放思想，实事求是，大胆探索，扎实工作，努力研究新情况、新问题，力求避免大的失误，减少小的偏差。在发生某些缺点、失误的时候，力求避免大的失误，减少小的偏差。在发生某些缺点、失误的时候，又必须力求及早发现，坚决纠正，吸取教训，坚持继续前进。办好这件大事的关键，在于组建一支党性强、水平高、富有开振精神、通晓业务的对外开放工作的干部队伍，为此要从各方面加强选拔、调配和培训工作。到会同志认为，当前长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区形热很好，中央、国务院关于把这些地区开辟为沿海经济开放区的决策，是进一步发展大好形势的强大推动力。大家决心依靠广大干部群众，贯彻好中央、国务院的指示精神，使本地区提前实现“翻两番”的奋斗目标，成为我国经济建设中对外辐射和对内辐射的枢纽，为社会主义现代化建设做出更大贡献。附：长江、珠江三角洲和闽南厦（门）漳（州）泉（州）三角地区经济开放区市、县名单 江苏省 苏州市及所辖的常熟市、吴县、沙洲县、太仓县、昆山县、吴江县张家港区；无锡市及所辖的无锡县、江阴县、宜兴县；常州市及所辖的武进县、金坛县、溧阳县。浙江省 嘉兴市及所辖的嘉善县、桐乡县、海宁县；湖州市及所辖的德清县。广东省 佛山市及所辖的中山市、南海县、顺德县、高明县；江

门市及所辖的开平县、新会县、台山县、鹤山县、恩平县；广州市的番禺县、增城县；深圳市的宝安县；珠海市的斗门县；惠阳地区的东莞县。福建省厦门市的同安县；龙溪地区的漳州市、龙海县、漳浦县、东山县；晋江地区的泉州市、惠安县、南安县、晋江县、安溪县、永春县。上海市上海县、嘉定县、宝山县、川沙县、南汇县、奉贤县、松江县、金山县、青浦县、崇明县。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com