

明年4月起日国立大学将改为独立大学法人 PDF转换可能丢失
图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/335/2021_2022__E6_98_8E_E5_B9_B44_E6_9C_88_c107_335618.htm 文部科学省官员提醒：
留学生赴日前，应尽量了解日本大学的最新情况 10月1日开始，日本以改革国立大学制度为主的一套教育改革法律正式生效。经过半年筹备后，从明年4月起国立大学将改为独立大学法人，它不仅将脱离公务员行政机制，而且在教育内容、学位授予、经营管理上都将摆脱国办教育的传统。这是战后58年来日本规模最大的一次教育改革。大背景 裁员减人压缩行政 在日本全国，现有国立大学99所，地方公立大学76所，私立大学526所。国立大学在高等教育和基础研究方面发挥着重要的主力军作用。同时国立大学的教职员工又是一支庞大的国家公务员队伍。文部科学省对改革的必要性如此解释：如今的国立大学是文部科学省的内置机构，不仅经费全部列入国家预算，连大学的人员编制、学科设置、经费使用方法都有“省令”严格规定，因此大学成了僵化的官僚机构，要修改任何课程设置，都必须获得“省令”批准，预算下发后，如果随着科研内容的变化需要调整校内预算用途，也必须向总务省、财务省重新申请。这样严重制约了教育、科研的自由环境。实行国立大学法人化，就是要赋予大学自由经营运作的权力，使其更容易发挥教育特色，强化研究学科的特长，如专业设置和课程内容可以根据社会的需求和学生的愿望自由调整，以弘扬科学自由精神。这一改革还有更深的社会原因。日本在90年代后期的桥本、小渊内阁时期，开始推行行政结构改革，通过国会立法，从2000年初将政府机构从1

府22省厅压缩为1府12省厅，即将国土省与交通省、劳动省与厚生省、自治省与总务厅等进行了合并，将一些政府管辖的行政法人进行了民营化改革，压缩部分公务员编制。但当时，只是把文部省与科技厅进行了合并，庞大的国立大学、中学机构未动毫毛。到了小泉内阁，继续扛着行政改革的大旗，他在推进邮政、高速公路公团等政府事业民营化的同时，也把教育体制的改革提上了议事日程。在年初开幕的国会上，小泉政府提交了《国立大学法人法》、《独立行政法人国立高等专门学校机构法》及《大学评价、学位授予机构法》、《独立行政法人国立大学财务经营管理法》等6项法案，并于7月获得国会通过。通过这些法律的实施，将改变原有的国立大学教职工的国家公务员资格，减少国家预算的支出，从而实现政府机构的精兵简政。推向社会强化大学教育特点其中《国立大学法人法》的主要内容包括：将现有的99所国立大学进行适当整编合并后，组建89个国立大学法人，将15处大学共用设施合并为4个大学共用法人，如人类文化研究机构、自然科学研究机构、信息研究机构、新能源加速器研究机构等。新的大学法人制度主要包括以下5项内容：一、建立大学法人，实现自主运营管理。使这些大学从原来国家行政组织的一部分变为独立的法人资格，从而压缩组织规模和国家预算的支出额，实现大学自主经营。二、引进民间的经营管理理念，如建立董事会的管理体制，设立“经营协议会”通盘筹划资源利用。三、引进校外人士，建立新的运营机制，聘请校外的有识之士和专家担任董事，参加经营管理，并参与校长考核委员会。四、建立有别于国家公务员的新的人事体制，实行工薪与能力、业绩挂钩，允许教师兼职，强化产

学研结合，加快研究成果进入社会，赋予校长全面人事管理权。五、引进“第三者评议机制”，实行“后检查制度”，对大学的教育、研究成绩由第三者检查，将检查结果反映到大学资源分配，公开评价结果、财务内容和教育研究信息。关于法人改革会对社会和对学生的影响，日本文部科学省官员解释道，大学法人并不像民办大学、私立企业那样实行自负盈亏，主要预算仍将由国家财政拨款，经营协议会可以自主调拨使用。记者调查发现，2003年的国立学校特别预算为2.783万亿日元，据说今后也将大致维持这一标准。同时对于学生缴纳学费标准，也将根据各大学特点和学科内容，由文部科学省核定适当限度，不会因此增加学生负担。相反，由于学校引入定期评价制度，在课程设置和教学评价中学生有了更大的发言权，学校也把指导毕业生就业作为正式业务，可以改变以前那种大学只管培养人、不管学生出路的状况。

留学政策从重数量转为重质量 为配合此次教育改革，日本国会在今年6月还制定了《独立行政法人日本学生支援机构法》，规定从明年4月设立新机构，统一对学生的支援管理。日本文部科学省内有一个学生支援办公室，记者几经周折联系上了那里负责人牛尾则文先生。牛尾先生介绍说，以前日本的学生支援机构众多而分散，如“日本育英会”主要负责对日本学生的学业支援，“日本国际教育协会”等机构负责对外国留学生支援。新法律实施后，将对这些机构进行整合，实[1][2] 下一页 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com