

《城市规划基础知识》考前辅导讲义（一）PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/339/2021_2022__E3_80_8A_E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_c61_339775.htm 第22讲 城市规划基础知识

一、内容提要：1、城市规划概述 2、城市总体规划 3、城市详细规划 二、考试要求：1、了解城市规划的作用、任务、体系和管理系统。 2、熟悉城市总体规划、城市分区规划、城市详细规划、城市用地分类。 3、掌握控制性详细规划的控制体系，城市用地评价的基本内容。

第一节 城市规划概述

一、城市规划的作用和任务

1、城市规划 城市规划是为了实现一定时期内城市的经济和社会发展目标，确定城市性质、规模和发展方向，合理利用城市土地，协调城市空间布局 and 进行各项建设的综合部署和全面安排。城市规划是建设城市和管理城市的基本依据，是保证城市空间资源有效配置和土地合理利用的前提和基础，是实现城市经济和社会发展目标的重要手段之一。

2、城市规划的作用 城市规划是代表国家意志的政府行为，是政府通过对城市未来发展目标的确定，制定实现这些目标的途径、步骤和行动纲领，以及对城市空间，尤其是土地资源的配置来引导和控制未来城市发展的纲领性文件。城市规划的作用体现在下列三个层次。

(1)城市规划是国家对城市建设进行宏观调控的手段 (2)城市规划是政策形成和实施的工具 从本质上讲，城市规划就是一种政策表述，它表明政府对特定地区的建设和发展在未来时段所要采取的行动， (3)城市规划形成了城市未来的空间架构 城市规划的主要对象是城市的空间系统。城市规划以城市土地利用配置为核心，建立起城市未来发展的空间结构。城市规划限

定了城市中各项未来建设的空间区位和建设强度，在具体的建设过程中担当了监督者的角色。

3、 城市规划的任务

(1)确定城市的规模和发展方向，实现城市的经济和社会发展目标。
(2)从城市的整体和长远利益出发，合理和有序地配置城市空间资源。
(3)通过空间资源配置，提高城市的运作效率，促进经济和社会发展。
(4)确保城市经济和社会发展与生态环境相协调，增强城市发展的可持续性。
(5)建立各种引导机制和控制规则，确保各项建设活动与城市发展目标相一致。城市规划经过法律规定的程序审批确立后，就具有法规效力。

例题（判断）：1、 城市规划是建设城市和管理城市的基本依据，是保证城市空间资源有效配置和土地合理利用的前提和基础。（ ） 答案：对
2、 城市规划未经法律规定的程序审批，就具有法规效力。（ ） 答案：错

二、 城市规划体系

一个国家的城市规划体系一般包括规划法律体系、规划行政体系和规划运作体系三个基本方面。

1、 城市规划法律体系

城市规划法律体系包括基本法律(主干法)及其配套法规(从属法规)。我国还分为国家和地方两个层面的规划法律体系。我国的法律制度体系由法律、法规、规章和规范性文件构成。城市规划的基本法律是由国家立法机构颁布的法律和地方立法机构颁布的地方性法规构成。配套法规是由国务院城市规划行政主管部门制订的行政法规、规章、规范性文件等构成。我国的城市规划基本法律是《中华人民共和国城市规划法》，由全国人民代表大会常务委员会制定；配套法规如《城市规划编制办法》由国家规划主管部门建设部制定。

2、 城市规划行政体系

城市规划行政体系包括城市规划的编制和审批两个方面。我国实行城市规划编制和审批的分级管理体制。县以上

各级城市人民政府是负责组织城市规划编制的行政管理部门。编制城市规划一般分为总体规划和详细规划两个阶段。根据实际需要，大、中城市在总体规划的基础上可以编制分区规划。详细规划分为控制性详细规划和修建性详细规划。直辖市的城市总体规划由直辖市人民政府报国务院审批。省和自治区人民政府所在地城市、城市人口在100万以上的城市以及国务院指定的其他城市的总体规划，由省、自治区人民政府审查同意后，报国务院审批。其他城市的总体规划和县级人民政府所在地镇的总体规划，报省、自治区和直辖市人民政府审批；其中市管辖的县级人民政府所在地镇的总体规划，报市人民政府审批。分区规划和详细规划一般由市人民政府城市规划行政主管部门审批。县级人民政府所在地镇的城市规划由县级人民政府负责组织编制。

3、城市规划运作体系

城市规划运作体系包括城市规划具体编制和城市规划实施控制两个方面。

(1)城市规划具体编制 城市规划具体编制分为战略性发展规划的编制和实施控制性规划的编制。我国的城市规划一般分为城市总体规划和城市详细规划。城市总体规划属于战略性发展规划。城市详细规划作为对城市建设实施控制的直接依据，属于实施控制性规划。根据编制的深度和内容，城市详细规划又可以进一步分为控制性详细规划和修建性详细规划。控制性详细规划是以城市总体规划或分区规划为依据。修建性详细规划是以城市总体规划、分区规划或控制性详细规划为依据。

(2)城市规划实施控制 一般来说，城市规划实施控制可以分为通则式和判例式。我国的城市规划控制基本上属于判例式，即任何开发建设项目都必须专门申请规划许可，规划审批人员在审理个案时享有一定的自由裁

量权。规划审批的主要依据是控制性详细规划，同时还考虑其他相关因素。例题（判断）：1、编制城市规划一般分为总体规划和详细规划两个阶段。（）答案：对 2、分区规划和详细规划一般由市人民政府审批。（）答案：错 三、城市规划管理系统 城市规划管理系统由相互联系的四个子系统组成。（1）城市规划决策系统。即城市规划的组织编制和审批管理系统，主要负责制定城市规划。城市规划编制和审批是个连续的过程。城市规划组织编制管理是制定城市规划的前期管理工作，城市规划的审批管理是制定城市规划的后期管理工作。（2）城市规划执行系统。即城市规划实施管理系统。由于建设工程性质的多样性，根据其形态和管理操作要求不同，可以将建设工程分为建筑工程、市政管线工程和市政交通工程三项内容分别管理。（3）城市规划反馈系统。即城市规划实施的监督检查管理系统。（4）城市规划保障系统。城市规划管理系统运行保障条件很多，诸如组织、人员、体制、机制、法制等。例题：城市规划管理系统由（）系统组成。a、城市规划决策系统 b、城市规划执行系统 c、城市规划反馈系统 d、城市规划保障系统 答案：abcd 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com