

国资法进入立法通道国资委重新定位 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/352/2021_2022__E5_9B_BD_E8_B5_84_E6_B3_95_E8_c46_352379.htm 历时近15年的国有资产法终于在近日基本定稿，并将于本月正式进入全国人大常委会的审议程序进行“一读”。而国务院国资委的定位，或许将因这部大法的出台而重新界定。本报多方求证获悉，国资法草案起草组12月6日在北京召开了“一读”前的最后一次工作会议，基本确定了国资法草案的文本。国资法是一部针对中国庞大的国有资产管理 and 保护的基本法律。其内容包括国有资产的界定、国有资产的经营及转让的规则以及国有资本经营预算等。其中，对于国资委的职能定位，一直是草案最具争议的难题之一。据参与起草组人士透露，按照起草组计划和立法惯例，在本月下旬“一审”之后，草案还将继续修改共经至少三审后，方可获得通过。中国政法大学经济法学研究中心主任刘纪鹏是起草组专家成员之一。上周，刘纪鹏接受本报专访，表达了他对国资法一些核心问题的意见。刘纪鹏认为，国资委希望能同时身兼出资人与监管者双重身份的意愿不太现实。以下为访谈内容：经济观察报：能否介绍下国资法草案的立法宗旨、框架以及主要内容？刘纪鹏：起草组不允许对外透露与此有关的内容。但我可以说的是，国资法必须尽快推出，时间已经非常紧迫。《物权法》推出之后，有了保护私有产权的一部根本大法。但是，对于国有资产，在中国这样一个奉行社会主义市场经济制度的国家，这部国有资本的根本大法必须要尽快推出。今年已经是国资法起草工作走过的第15个年头。对于这部重要的法律，我们

到底是继续搁置下去，还是尽快推出？从目前看来，尽快推出国资法的时机已经迫在眉睫，并被立法单位提上日程。经济观察报：国资法起草最主要的难点是什么？刘纪鹏：国资法当前的关键，在某种意义上来说，还是取决于国资委的定位。国资委的定位有三种可能：第一是国资委只做出资人；第二是国资委只做监管者；第三种是国资委既做出资人，又做监管者。国资法围绕着这个关键问题。从三种可能比较来看，国资委还是希望能够既当监管者，又履行出资人义务。但是在现实中，可能难度会比较大。国务院国资委今后的定位，如果主要的职能是履行出资人的职责，而国资委的出资仅仅是对现有的152家中央企业而言，那么其他的国有资本应该怎么办？还需不需要在国务院系统，或者在全国人大系统，再建立一个新的国有资产管理机构？这恐怕是绕不过去的问题。经济观察报：那么您觉得这三种可能哪种比较现实？刘纪鹏：我的观点是：第一，中国需要一个国有资产监督管理部门；第二，中国的中央和国务院系统只能有一个国有资产监督管理部门；第三，我是希望现在的国资委能够担负起，在中央和国务院系统唯一的，能够对所有从事经营的国有资本进行监管的国有资产管理部門。但是从目前来看，如果国资委坚持当出资人，而且坚持做直接的出资人，我也不反对。那么国资委就有可能成为一个叫“委”，但是从事国有资本经营管理的“公司”；而中投公司(指中国投资有限责任公司)，则有可能成为一个叫“公司”的“国资委”。那么，今后可能还会再产生其他类型的国资管理部门。比如：财政部门还承担着铁路、邮政、烟草等垄断行业部门的国有资产管理的职责。我们还有80多个部委，5000多个国有企业。这

些企业，现在有的在财政部门下面，有的在党的宣传部门下面，还都有各种各样的国有资产管理部。在这样分散的体制背景下，是否就可以不要一个统一的国有资产管理部呢？我看，恐怕还是要有。如果有的话，这个部从哪里设立？如果国资委坚持当出资人，它有自己的主管的企业，那么它再去履行全国系统的国有资产监督管理职能，恐怕就很难了。所以在这种背景下，可能就需要重新构建一个国有资产管理部。这个部应该伴随着中国经济体制和政治体制改革的需要，必要的时候可以考虑在全国人大系统设立一个国资委，来真正履行对全民资产的监督管理职能，来真正的做到政企分开，也真正的做到我们的政府对宏观经济的监管，以及人大国资委对全民资产在所有基础上的监管，能够并行不悖。经济观察报：《物权法》历经8次审议才获得通过，国资法单是起草就历经了15年，您认为国资法能在三审后获得通过吗？刘纪鹏：中国的事情不要一蹴而就，需要一步一步来。目前，对国资法最难决策的，说来说去就是国资管理到底采取哪种模式的问题，这是当前的关键之所在。而这个环节，首先就是关于国资委的定位。这也是下届政府所关注的最重要的话题之一。无论是在十七大报告，还是在前不久结束的中央经济工作会议上，都把转变政府职能提到一个相当高的高度上。所以，我想新一届政府可能会在2008年，把推动政府职能的转型和改革，提到相当高的高度上。这就决定了，新国资体制本身的创新，已经绕不过去了。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com