

统筹城乡发展全域四川省成都：跳出圈圈划圈圈 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/353/2021_2022__E7_BB_9F_E7_AD_B9_E5_9F_8E_E4_c61_353428.htm

自从成都提出城乡一体化的发展思路以来，“统筹”二字就一直占据着成都决策层的大脑。几年来，随着成都统筹城乡实践的不断深入，城市发展的核心理念也在不停地换代升级。城乡一体化甫一提出，当时用以指导工作的“六句话”中第一句就是：以规划为龙头。成都统筹城乡的每一个阶段都伴随着规划的进步。从城市规划到城乡规划，从没有统一规划到第一次系统规划工业、商业布局，在2003到2006年间，随着众多规划的出台，一个城乡统筹，共生共荣的发展格局初步形成。经济学家王进分析说，今年设立试验区，中央没给钱没给政策，只给了一个字：“准”，准许成都先行先试。但先行先试步子应该迈多大，谁也说不准。但成都不能等，就在外界诸多猜测之时，成都市已经悄然展开布局……打破行政圈从精简到整合从行政体制改革上说，成都已从简员增效、转变政府职能等方面跨入了重新整合新部门，打破行政区域进行资源配置，提高资源利用效率的阶段

投促委：管好招商的橄榄枝

2007年1月17日，南风二级。腊月的成都市民正在为即将到来的春节做准备。就在老百姓们期待着长假来临的时候，一个前所未有的新部门成都市投资促进委员会成立。低调，是投促委给人的第一印象。除去成立当日相关负责人接受了记者的采访，之后便再无大篇幅的报道。在此前两个多月的筹备期中，投促委也甚少进入媒体视线，甚至市委领导在一次与媒体的会议上提到投促委时，许多记者面面相觑：“投促委

是哪个部门？”对于投促委的成立，熟悉内情的人将其称之为打破常规。这是一个没有编制、没有行政级别的非常设机构，但它所承担的职责要统筹协调规范全市的招商引资，而且整个部门中大约有超过20%的政府雇员，他们都掌握了熟练的外语和丰富的专业知识。了解成都统筹城乡数年实践的人会认识到，投促委的成立，看似新鲜，实则必然。在数年的实践中，招商引资和产业集中发展至关重要。然而，就在一大批重大项目先后落户成都的同时，个别地区迫切的发展愿望，也使无序竞争的问题日益突出，造成了公共资源的浪费，而一哄而上、分散建设也极大影响了产业的集中发展。据透露，投促委的成立源于市领导的爱尔兰之行。爱尔兰人口和成都差不多，因为有一个专门的协调机构，招商引资工作搞得好，不一哄而上。回来以后，有人建议，能不能把商务局承担的招商引资职能拿过来，组建一个类似的机构。但是，成都市没有政府部门编制批准权。抱着试一试的想法，面向社会广泛招聘政府雇员，投促委，渐渐进入视野。投促委成立后，将归口管理全市投资促进工作，承担原属于不同市级部门的三次产业招商职能，整合原电子信息、医药、汽车、航空航天与核能、模具等5个产业推进办为产业发展处，将上海、深圳办事处纳入管理范围。原市外商投资促进中心也更名为市投资促进中心，在市投促委管理下，负责内外资重大项目信息的收集和前期促进。投促委成立之后，马上确定将高新区、经开区及全市的18个工业集中发展区作为“重点区域”。电子信息、医药、汽车、航空航天与核能、模具作为“重点产业”。投资2亿元以上的国内投资项目和2000万美元以上的外商投资项目作为“重点项目”予以推进，一套相应的促进政策同步草拟。工

业分散的源头在于招商引资发展工业推动经济发展的传统机制,财政“分灶吃饭”,乡镇甚至村都竞相招商,即使有了规划也难管住。继建立公共财政、规范政府职能的改革之后,成都新成立投促委,首先在重点产业、重点区域、重大项目上进行全市的统筹,从创新招商引资体制机制入手,目标指向根治“有规划管不住”的深层次难题。 统筹委：兵马未动，机构先行 6月9日，成都市政府在城南的新会展中心宣布，成都获批国家统筹城乡综合配套改革试验区，同时获批的，还有重庆。 时值中国经济五十人论坛成都研讨会召开，陈锡文、牛文元、李小西、汤敏等众多重量级人物齐聚蓉城，深入探讨成都城乡统筹的实践。仿佛一瞬间，全国的目光都投向了初夏的成都。 试验区对成都意味着什么？“自费改革”的成都如今坐正，今后又将走向何方？一时间，种种讨论和猜想铺天盖地，媒介更是冠以“新特区”等种种刺激性的字眼。而与此形成鲜明对比的，是政府的谨言慎行。就在外界诸多猜测之时，成都市已经悄然展开布局。 6月12日组建的成都现代农业发展投资公司，通过市场化运作，为农业和农村经济发展融资300亿元。早在之前的3月26日，市属国有独资公司成都市小城镇投资有限公司成立。其主要职能是引导和集聚信贷资金及社会资金投入小城镇建设。一系列新国有公司肩负着改革向纵深推进的使命，旨在强调市场在资源配置中的基础性作用。外界普遍认为，这是这个城市“领命”之后，“兵马未动，粮草先行”的强烈信号。就在成都获批试验区后不久，有消息传出，统筹城乡综合配套试验，不排除下一步机构的更大整合。有人士预测说，可能会成立一个专门机构，把农委、发改委、国土、规划、社保等多个部门的职能统领

起来，专门牵头统筹城乡工作。 果不其然，9月，成都市组建市统筹城乡工作委员会，负责成都市统筹城乡综合配套改革的相关工作。 成都市统筹城乡工作委员会既是市委的工作机构，又是市政府的工作机构，列入市委工作机构序列，主要负责成都市统筹城乡综合配套改革的相关工作。 成立后的成都市统筹城乡工作委员会挂成都市全国统筹城乡综合配套改革试验区工作领导小组(成都市推进城乡一体化工作领导小组)办公室牌子。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。 详细请访问 www.100test.com