

五个一体化，绘就城乡统筹“江苏路线图” PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/354/2021_2022__E4_BA_94_E4_B8_AA_E4_B8_80_E4_c61_354109.htm 江苏省委十一届三次全会审时度势，提出了统筹城乡发展、构建新型城乡关系的美好愿景“力争到2010年左右人均地区生产总值比2000年翻两番，基本形成城乡经济社会发展一体化格局、区域协调互动发展机制。”率先免除农业税；率先实行农村义务教育；率先实现城乡低保全覆盖；率先实现农村合作医疗制度全覆盖；率先启动规划城乡全覆盖……这一串串全国“之先”，让我们相信：绵延数千年的中国城乡二元结构，有望在江苏率先打破！建设全面小康社会，江苏走在全国前列；推进城乡一体化，江苏理应当好拓路先锋。“现阶段应从推进城乡发展规划、基础设施、公共服务、就业社保、领导体制等五个方面的一体化入手，促进先进生产要素向农村流动、基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村传播。”“五个一体化”，绘就城乡统筹的江苏路线图。关键词规划一体化【报告摘录】要按照城乡规划全覆盖的要求，在搞好城镇空间布局规划、村镇布局规划的基础上，推进重大专项规划向农村延伸。合理调整城乡生产力布局，统筹安排市场建设，加强农村工业与城市工业的协作配套，在扩大农村消费的同时，增强城市消费对农村发展的拉动作用。【访谈声音“城乡一体化不是城乡一样化”】省建设厅副厅长张泉：在全国，城乡规划全覆盖，江苏启动最早，速度最快，质量最高。只有把城乡作为有机整体来通盘考虑，优化城乡空间布局，才能为城乡经济社会发展一体化提供保障。江

苏每平方公里720多人，人口密度全国第一，省情决定我们必须优先推进城市化的背景下，推进城乡一体化。目前，江苏城市化水平已接近53%左右，现阶段，仍须继续发展大中小城市，保持城市对农村的吸引力，减轻农村过重的人口负荷。城乡一体化，是要在经济水平、市场联系、基础设施、公共服务水平等方面缩小城乡差距。城乡一体化，不是城乡一样化。城乡之间应各具特色，优势互补，不能搞成空间雷同，不能把农民集中居住点变成城市小区，不能用城市文化替代乡土文化。【进程播报“村落调整没有时间表”】去年，江苏完成镇村布局规划，现有25万个自然村落将逐步调整到近5万个，农民新建、翻建住房全到规划的居民点上。目前，全省正全力编制近5万个农村居民点规划，预计明年底可完成规划。至此，江苏城乡规划全覆盖也将完成。省建设厅强调，调整村落布局，推进农民集中居住，应强调规划引导，因地制宜，积极推进，量力而行，不排时间表。关键词基础设施一体化【报告摘录】实现城乡一体化发展，基础设施要先行。要统筹推进城乡交通、水利、电力、电信、环保等重大基础设施建设，重点推进城乡道路、供水管网的“无缝对接”，促进城乡基础设施共建共享共用。加快城乡公交一体化，加强农村环卫设施建设，逐步实行城乡垃圾统一收集处理。【访谈声音让农民享受“等质的城市生活”】省建设厅城市建设与管理处处长陈耀才：在全国，江苏推进城市基础设施向农村延伸，起步最早，进展最快。苏锡常95%的农民喝上城市直供自来水。宁镇扬泰通及苏北也已启动区域集中供水。城市自来水向农村延伸，城乡垃圾集中处理，城市公交下乡……基础设施城乡共享，使得公共产品供应覆盖

城乡，让农民享受“等质的城市生活”。【进程播报 三成农村人喝上城市自来水】自来水、公交车、垃圾集中处理……在江苏，越来越多的城市生活元素正向乡村流淌。不出村头坐公交。近四年，全省投资252亿元，新改建农村公路6.9万公里，建制村全通公路，97%的村通了客运班车。“十一五”末，公交将基本覆盖全省乡镇。目前，全省有30%的地区农民坐上公交车。常州市收购所有农村中巴，公交网络覆盖城乡。全省三分之一的农村人喝上城市自来水。到“十一五”末，将以75家城市水厂为主，城乡联网集中供水，让八成农民喝上城市自来水。“组保洁，村收集，镇转运，县处理”，在苏锡常及镇江、南京部分地区，城乡生活垃圾基本做到集中处理。

关键词公共服务一体化【报告摘录】城乡差距更多地表现在公共服务上。构建公共服务体系要由过去重点保障城市向城乡并举转变，财政公共投入要向农村倾斜，实行城乡科技教育、医疗卫生、文化体育等社会事业统筹规划、合理布局，推进城市优质社会事业资源进入农村，为农民提供更多质优价廉的【访谈声音 均衡城乡公共服务，就是缩小城乡差距】省教育厅厅长王斌泰：为农民提供优质公共服务，就是缩小城乡差距。教育一体化，江苏走在全国的前面率先免收农村义务教育学杂费；省财政每年安排11.3亿元专项资金，让经济薄弱地区农村中小学教师拿足省标补贴……农村基础教育根本改善，让农民子女能跟城里孩子一样，享受无差别的受教育机会。省卫生厅疾控处处长吴红辉：明年我省农村基本公共卫生服务资金标准还将上调，调整后，城乡公共卫生服务资金标准将会基本在同一个水平上。省文化厅社文处处长方标军：这几年省里对农村文化的投入越来越大。

乡镇文化站建设“十五”投了7730万元，去年以来又投入7000多万元，文化领域新增财政投入主要用于农村。【进程播报 农村薄弱校走进历史】现代文明向农村传播，更多地靠科教文卫等公共服务进村入户，提高农民生活幸福指数。

11月10日。洪泽县老子山镇新滩村小学不见学生，村里孩子都进镇上课了。这几年，全省撤并了12000多所薄弱学校，农村薄弱校全部撤并。全省投入106亿元，为农村中小学端出“六菜一汤”工程：危房改造、学校布局调整、“校校通”……农村小学校校有钢琴，至少有一个拥有30台电脑的微机教室，新课程改革所需基础条件样样俱全。农民的保健医疗成了政府责任。全省每年新增的卫生事业费，70%以上用于县以下农村卫生机构；去年全省花3.39亿元购买农村公共卫生服务；城市医生要升职称，先到农村给农民服务半年。今年全省二级以上医疗机构已向县以下派出医疗技术人员3913人。

2005年起省财政拨专款，推进乡镇综合性文化站和文化信息资源共享工程建设，基本实现“县有两馆（图书馆、文化馆）、乡有一站（文化站）”。关键词就业和社会保障一体化

【报告摘录】把农村就业纳入整个社会就业体系，逐步实现城乡劳动者就业服务共享、就业机会平等。构筑被征地农民基本生活保障、农民最低生活保障、新型农村合作医疗和农村养老保险四道保障线，有条件的地方逐步实现城乡社会保障制度并轨。

【访谈声音 让困难农民也能有尊严地生活】省劳动和社会保障厅厅长陈震宁：就业和社会保障城乡统筹，我省已经破题。全省范围内长期贯彻的积极就业政策，不只是支持城市下岗失业人员的再就业，还包括为农民进城就业提供各种培训和服务，直接促进农村劳动力转移就业。这几

年，我省取消了许多限制农民进城就业的条条杠杠，着手建立城乡统一的就业和失业登记制度，大力建设乡镇劳动保障工作平台，把城镇就业政策和服务体系逐步延伸到农村、覆盖到农民，城市公共就业服务机构一律免费向农民工开放，目前全省农村劳动力转移率已达60%以上。省民政厅副厅长钮学兴：近几年，江苏在最低生活保障、医疗及教育、住房等社会救济方面，相继在全国率先覆盖城乡。在农村，已有57万多户、112万人像城里人一样“有尊严地生活”。【进程播报 全民社保，不能少了农民】今年4月，我省在全国率先出台在全省范围内建立城镇居民“全民医保”的制度。目前全省1235万城镇居民中已有1076万人参加医保，覆盖率达到87%。今年9月起，我省在国内率先将城镇企业职工基本养老保险制度延伸到城乡各类企业及其职工。城乡居民只要在企业上班，都须参加企业职工基本养老保险。苏州、无锡、泰州等地启动新型农村社会养老保险试点，目前全省已有36个县（市、区）建立新型农村社会养老保险制度，157万农民被纳入养老保险网。“十一五”末，“新农保”在苏南、苏中和苏北的覆盖面将力争达100%、70%和50%。从今年开始，城乡低保户年年“涨工资”。省里要求，苏南在2008年、苏中到2010年、苏北到2010年，城乡居民基本达到“人均生活费每天至少1美元”。关键词领导体制一体化【报告摘录】逐步改变“管城的不管乡、管工的不管农”的领导体制，改变城乡分割、条块分割的工作状况，调整城乡管理方式，建立综合协调机构，形成城市工作、农村工作相互对接、良性互动的新格局。【访谈声音 衡量教育均衡化，先看农村最差校】省教育厅厅长王斌泰：我们现在考虑一体化发展，所

有学校都一样考虑，思想上就分哪个是城里、哪个是农村的，这怎么能行呢？过去合格学校的标准农村和城市不一样，编制、经费都不同。城乡一体化发展，必须要有评价标准和评价制度的一体化。我们不要一个盆景，我们要整体的风景。我们用16条标准去衡量地区教育均衡化的程度，看当地最差的农村学校的水平，最短的“短板”达标，才能算达标。

【进程播报 城管“伸腿下乡”】领导体制一体化，必须加快推进政府职能部门的功能向农村延伸。省建设厅积极将城市管理的要求向乡镇延伸。去年初，江阴城管将“触角”伸到农村。目前，江阴17个乡镇、开发区城管中队全部挂牌成立。城管大举下乡后，乡镇乱搭建、乱张贴、乱设摊、乱堆放、乱停车等“乱象”被管住了，镇村环境焕然一新。目前，全省有70%左右的乡镇有城管队伍进驻。“十一五”末，城管执法将覆盖所有乡镇。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com