

关于垫江县沙坪镇农业产业化个案思考 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/375/2021_2022__E5_85_B3_E4_BA_8E_E5_9E_AB_E6_c61_375874.htm [按]

重庆市统筹城乡综合配套改革试验的意见（审议稿）已经出台。《意见》提出了关于综合配套改革试验的总体思路。从《意见》中可以看出，我市统筹城乡改革的重点在农村，农村改革的根本是解决农民问题，解决农民问题的核心是发展农村经济，发展农村经济的途径在于土地这一生产要素潜力的极大释放，这是一系列环环相扣、有机联系的问题。下文是对垫江县一个农业产业化项目的个案分析，提出了政府在推进工业化、城镇化、农业产业化互动过程中需把握调控力度与精度的观点供参考。关于垫江县沙坪镇农业产业化个案思考 政府宏观调控的力度和精度直接影响到城乡统筹发展的速度和效果。本文以垫江县沙坪镇的农业产业化案例为切入点，探索政府在城乡统筹改革中应该重点关注的问题，从而提高宏观调控的精度，要“有所为，有所不为”，更加高效的引导城乡统筹发展。

一、个案背景简介 垫江县是我市统筹城乡综合配套改革的试点区县之一，正在编制的《垫江县城乡总体规划》提出，垫江县是“试验区中的试验区”、“渝东北地区的桥头堡”的基本定位。沙坪镇是垫江县北部的中心镇，经济实力在垫江县排名前五位，从2000年开始，沙坪镇引进一家国家级农业产业化龙头企业，在土地流转推动下，该企业在沙坪镇毕桥、红旗、李白等村租地3000亩，建立“渝黄一号”油菜制种基地，开始大面积种植油菜。这一项目的实施，不但实现了农业产业化和规模化经营，让农民得到了实惠，而且

县政府还通过举办油菜花节等形式，促进了该镇第三产业的发展，2006年沙坪镇农家乐收入超过150万元。从农民人均纯收入这一指标看，2006年重庆市为2873.83元；沙坪镇为3020元，明显高于全市平均水平。其中，农民从该企业所获得的收入主要包括：土地租金500元/亩季；农民给企业务工收入平均276元/亩，也就是说在每年的一个种植季（约4个月左右，在油菜种植季以外，农民还可以根据自己的意愿种植其他作物）中，农民可从该企业获得相对稳定的776元/亩的收入，占农民纯收入的四分之一。由于该企业采取包购方式，即农民所采的油菜籽企业悉数收购，极大的带动了农民种植的积极性，特色种植所带来的旅游等第三产业的收入成为农民致富的主要收入。

二、主要问题分析

1、农民和政府为什么需要这样的企业？

根据实地走访调研，该企业落户以来一方面带动了当地农业经济的发展，为土地积极合理流转探索了一条成功的道路；另一方面，在几年的经营当中，不论企业自身的收支状况如何，始终没有拖欠农民一分钱，在当地农民中建立了充分的信任和良好的口碑。更重要的是这一模式提升了农业产业化效率，提高了农民收入，为当地政府解决了相当一部分的经济和社会压力。可以说是基本形成了为农民解困、为政府分忧、为自身谋利的多赢格局。

2、该企业目前陷入的困境。

由于该企业的经营是以“渝黄一号”油菜的种植、加工和销售形成的产业链，前几年由于品质好产量高，企业运行基本正常，但近年来由于非市场因素对销售的影响，加之自然气候失常导致企业运行举步为艰。

3、农民和企业希望政府做什么？

在调研过程中，农民反映最多的是要政府把企业留住，这样农民的收入就有保障。企业反映最

多的是希望政府提供公平的竞争环境，至少不要干扰市场的竞争；另外希望政府和金融机构提供必要的农业保险，合理的降低农民和企业“靠天吃饭”的风险。同时企业自身也在考虑围绕农业生产扩大经营范围，例如扩大食用油加工规模，提高企业抗风险能力，也希望得到政府在政策上的支持。

三、政府应对措施

- 1、全面认识城乡统筹的含义。在试点区县的改革实践中，我们遇到的首要问题就是对城乡统筹的理解。研究认为，城乡统筹是指，各级党委政府根据规划，在本行政区划内的城市（城镇）与农村之间，科学合理地配置土地、资金、劳力等生产要素和教育、文化、医疗、社保等各类资源，以促进城乡经济社会协调发展的一个过程。
- 2、加强市场监管和宏观调控。从制度上更好发挥市场在配置资源中的基础性作用，让企业成为发展经济的真正核心力量，政府要为企业的发展创造公平竞争的市场环境，而非直接干预经营。同时还要防止市场失灵现象的发生。政府通过规划及其实施配套政策这只有形的手，主动和市场自发性最有利化配置资源这只无形的手融合在一起，因势利导、彻底扫除不合理、不符合发展实际的制度政策障碍，为又好又快、创新科学发展提供法定依据。
- 3、积极落实各类保障制度。要形成贯穿农民一生各个环节的保障体系。具体表现在：生病有医疗保险，读书有就学保障，工作有就业保障，失业有失业保险，创业有创业保障，种地有农业保险，困难有最低生活保障，老年有养老保险，征地有社会保障，拆迁有置换保障。
- 4、统筹城乡国民收入分配。首先加大财政转移支付力度，确保每年稳定增长，主要是用于农村基础设施建设和农村社会保障，以及对现代农业、三大合作、龙头企业的扶持

等。其次是改进国民收入分配方式，通过实施跨村跨镇发展和大力发展股份合作经济，形成“政府靠税金、集体靠租金、农户靠股金”的新的国民收入分配格局。5、加快土地流转，实现“三化互动”。要着力突破传统农业与现代工业、城市建设相对分割的局限性，促进土地、资本、技术、劳动力等资源要素在城乡之间自由流动，实现资源的优化配置。特别是要用工业化理念来谋划现代农业发展，用现代生产方式来改造传统农业，把农业产业链延长。政府应鼓励农民通过集体建设用地流转的方式，发展有利于农业产业化的集体经济，将工业化和农业产业化绑定，同时实现农民加快城镇化转移。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com