

2008北京地区应届毕业生公务员考试申论解析 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/377/2021\\_2022\\_2008\\_E5\\_8C\\_97\\_E4\\_BA\\_AC\\_c26\\_377098.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/377/2021_2022_2008_E5_8C_97_E4_BA_AC_c26_377098.htm)

2008北京(应届)公务员申论试题主要是围绕行业协会改革来命题的。金路公务员首席培训师李祖华认为：这次的命题题材是结合社会最热的热点

。2007年以来，牙防组织、“3、15”协会违规认证、拉面协会联手涨价在社会造成了一定的不良影响，严重的影响了政府的公信力。

一、所给出的材料主要包括以下内容：第一段首先界定给出了行业协会的概念和职能。第二段列举了煤气涨价的问题，突出了行业协会改革的必要性。第三段重点谈到了全国牙防组的问题。第四段列举了拉面协会涨价存在的问题。第五段列举了2002年曾经出现过的彩电价格上涨的问题。第六段列举出口贸易问题重点谈到产品质量存在的问题导致中国制造形象欠佳。第七段列举了阿里巴巴对客户使用提出了自律守则，对外公布。第八段协会存在的问题主要是接受企业的赞助。第九段列举了湖北啤酒企业实行地方保护主义，阐述地方政府与企业的关系。第十段列举了温州打火机协会针对外国的倾销应对，反映了面对问题的正确的做法。第十一段列举了德国对行业协会的分类所做的工作。

二、所提问题及解析

(一)、概括材料所反映的主要问题。[解析]：材料所反映的主要问题：行业协会自律不严,存在参与联手涨价、接受企业的赞助、乱评比；行业协会职能分工不明，存在政府垄断行为；同时还存在政策措施不配套，管理体制不完善，行业协会还存在着结构不合理、作用不突出、行为不规范等问题。

(二)、分析行业协会存在问题的原因和提出相应的对策[解析]：

(一)、问题 改革开放以来，我国行业协会发展较快，在提供政策咨询、加强行业自律、促进行业发展、维护企业合法权益等方面发挥了重要作用。但是，由于相关法律法规不健全，政策措施不配套，管理体制不完善，行业协会还存在着结构不合理、作用不突出、行为不规范等问题。牙防组织、“3、15”协会违规认证在社会造成了一定的不良影响，严重的影响了政府的公信力。

(二)、原因 评价一种商品的优劣，最有发言权的本应是消费者，可在一些所谓“大奖”的背后，金钱成了主导力量。评奖过多过滥和铜臭味十足近年来已迭遭民众诟病，其危害不容小觑。众所周知，许多评奖活动皆由行业协会组织和承办，而这些半官方的行业协会往往是扛着政府职能部门的旗号。问题是这些行业协会为了生存就必须靠评奖、认证等活动牟利，从“全国牙防组”风波到“中消协吃皇粮”事件，均体现了国内民间社会组织极为尴尬的生存处境。假如行业协会受制于“孔方兄”，不能真正地代表行业利益，其包括评奖、认证在内的一切活动，均难以摆脱敛取不义之财的嫌疑。在商业信誉评价体系缺失，消费者普遍对官方信誉高度依赖的情况下，各种似官似民的“学会”、“协会”、“小组”，往往着意以官方背景示人，以强调其“认证”或“推荐”的可信性，这也正是那些牙膏、香皂的电视广告中最后出现的镜头，总是要盖上一枚“全国牙防组”或其他什么“权威机构”的印章的原因。问题是这些半官半民的机构，一旦介入产品认证、名牌评选、企业评级等活动，其根据“需要”而可官可民的双重身份，还是隐含着巨大的风险。在正处深刻变革的今天，由于中介组织大多脱胎于政府部门，两者间界限模糊、权责交叉引发诸多问题

。以“牙防组”为例，它是行业组织，却不是法人；承担卫生部赋予的部分政府职能，却不占公务员编制、不涉及政府财政；进行违规认证，却难以监管，从而屡屡受到公众和媒体的质疑。中国消协与工商总局的政会难分、依托卫生部的牙防组职能的明显行政化倾向等。而弊端产生的根本原因，就在于社会中介组织与政府部门间有着千丝万缕的关系，从而产生出一个难以监管的灰色地带，给滋生腐败提供了可能。

(三)、加强行业协会的自身建设和规范管理措施

第一，健全法人治理结构。行业协会要建立和完善以章程为核心的内部管理制度，健全会员大会(会员代表大会)、理事会(常务理事会议)制度，认真执行换届选举制度，实行民主管理，建立健全党的基层组织，充分发挥党组织的监督保障作用。理事会成员要严格按照民主程序选举产生，会长(理事长)应由理事会提出人选，通过会员大会(会员代表大会)以无记名投票方式选举产生，并逐步实行差额选举。鼓励选举企业家担任会长(理事长)。秘书长可通过选举、聘任或向社会公开招聘等方式产生。

第二，深化劳动人事制度改革。行业协会要全面实行劳动合同制度，保障工作人员合法权益。建立健全岗位管理制度，完善激励机制，吸引优秀人才，优化人员的年龄、知识结构。加强专业人才队伍建设，行业协会及其分支机构、代表机构要配备专职工作人员，并参照国家有关规定，对符合条件的工作人员进行职称评定。

第三，规范收费行为。会费收取标准和办法，由行业协会自主确定，经会员大会(会员代表大会)半数以上代表同意后方能生效。行业协会不得从事以营利为目的的经营活动，依法所得不得在会员中分配、不得投入会员企业进行营利。未按照规定履行批准程序，

不得针对企业举办全国性或行业性的评比活动，经批准举办的评比活动不得收取费用。行业协会举办展览会、交易会、研讨会、培训等活动可以实行有偿服务，收费应符合国家有关规定，并公开收费依据、标准和收支情况；对依法或经授权强制实施具有垄断性质的仲裁、认证、检验、鉴定以及资格考试等活动的收费，应执行行政事业性收费的有关规定。

第四，加强财务管理。行业协会要建立健全财务管理、财务核算制度，设立专门的财务人员，并对所属分支机构、代表机构的财务实行统一管理。建立行业协会资产管理制度，并按有关规定接受监督检查。

第五，加强对外交流管理。行业协会要建立和完善各项对外交流管理制度，在对外交往中遵守法律法规和纪律，维护国家利益。

(三)、从行业协会的角度谈怎样提高中国制造的国际地位(针对出口质量和产品)。

[解析]：第一，加强对出口产品质量的检查与把关；第二，通过宣传、教育、行业规范等方式，提高出口产品生产企业的质量意识；第三，强化对国际贸易规则的研究；第四，扩大中国产品的国际宣传，提高中国产品在国际上的地位；第五，维护中国产品的知识产权；第六，协助出口产品生产企业参加国际诉讼活动，维护出口产品生产企业的合法权益；第七，通过行业自律完善竞争规则，打击出口产品生产企业的不正当竞争行为。

(四)、行业协会必不可少，但不能解决一切问题，结合材料写一篇议论文。

[解析]：结合行业协会的职能定位(联结政府与企业的桥梁，服务、自律)和市场秩序监管需要多种手段(法律、行政、经济)来进行议论。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)