

新东方详解08年广州公务员考试十大申论热点 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/377/2021\\_2022\\_\\_E6\\_96\\_B0\\_E4\\_B8\\_9C\\_E6\\_96\\_B9\\_E8\\_c26\\_377473.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/377/2021_2022__E6_96_B0_E4_B8_9C_E6_96_B9_E8_c26_377473.htm)

热点话题一：广州的停车问题  
热点话题的剖析：广州的停车难问题，目前而言，确实已经到了一个很严重的程度了。2000年至今，广州市的民用汽车年均增长9万辆，年均增长率达16.9%，从2000年的36.27万辆增长至目前的约100万辆。由于车辆的增长远远高于停车泊位的增长，停车泊位供需矛盾引起的停车难问题日益凸显，广州市部分区域存在居民住宅区夜间停车难，行政、商务及医院等公共场所日间停车难，以及综合交通换乘枢纽停车难等问题。

一、针对广州的停车问题，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要涉及以下几大方面问题的解决：1. 城市发展与停车规划关系需要协调好。2. 停车场产业发展的滞后性问题及停车场投资建设不足问题。3. 停车场规划、建设和经营管理行为的规范化4. 车辆停放有可能带来的交通、安全和环保等问题。5. 停车场经营许可制度存在的法律漏洞问题。6. 对违法行为采取的行政处罚力度不足，可能影响对停车场的有效监管。

二、对于“停车难”问题的成因，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：1. 机动车数量急剧增加。车辆数量的增加，尤其是私家车的急剧增长，是导致当前“停车难”的最直接的原因。近年来，汽车的销售价格越来越低，私家汽车数量迅猛增加，远远超过了城市原有配备的停车位。2. 管理部门职责不清。停车管理涉及规划、建设、交通、公安等部门，管理责权既交叉重叠，又分割脱节。到目前，

尚缺少一家主管部门对全市静态交通发展进行系统的战略研究，并对城市停车实施统一的协调管理，难以形成统一的停车产业政策、行业规范和技术标准，难以调控日益增长的停车需求，同时，也缺少责能部门对全市停车泊位的基本数据进行全面的统计与分析，以反映规划建设和管理上可能出现的盲目性和无序性。

3.停车位规划滞后。由于过去，我们在规划设计时没有充分考虑到汽车停车位和停车场，使得停车位难以满足业主停车的需求。没有从发展的角度充分规划停车位和停车场，由于缺乏一个完整科学、统筹协调的停车发展规划，造成停车设施布局不合理，规划用地未预留，停车场（库）建设明显滞后于城市经济与社会发展的需要。

4、停车配建标准低。原有的《建筑工程交通设计及停车库（场）设置标准》与近几年机动车迅速增长的情况不相适应。即使这一较低的停车配建标准，在实施中往往也不到位，监督缺乏有效手段。由于停车配建标准太低，且标准执行又不到位，建筑物配建停车泊位缺口很大，造成住宅小区停车供求矛盾尖锐。

5、停车管理措施不到位。停车位经营机制不合理。尤其是路面与地下停车场（库）的经营机制缺乏合理性，收费价格倒挂，未能发挥以价格经济杠杆来调节停车供需关系的作用，客观加剧了住宅小区“停车难”的矛盾，形成了停车“总体供给不足、路面停车日增、地下泊位闲置”的怪圈。

6、停车管理法规不完善。由于缺乏具有完整性、系统性、统一性的行政法规，无法适应住宅小区停车管理的需要，同时，也由于没有强有力的行政措施，出现了停车位被占用或被挪做他用、不服从规定乱停车等现象，直接影响了停车依法管理的效力和相关政策措施的实施。

三、对于“停

车难”问题的解决对策，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：1. 建立了停车场作业基金，以充实资金来源；制定办法，鼓励民间投资兴建停车场，指定银行提供优惠贷款；兴建停车场可减免地价税及房屋税等诸多优惠条件，吸引民间投资建设停车场。2. 鼓励发展机械式立体停车场。近年来随着城市土地价格的不断上涨，在有限的土地上最大限度地提高容车率，简单的平面停车场难以满足需求，而机械式立体停车库具有占地面积小、容量大等特点，因此，发展机械式立体停车设备已被普遍看好。3. 实现停车资源共享机制。建议政府有关部门或通过有关社会组织探索建立停车资源协调管理机制，将停车资源及管理条件较好的停车场适当向附近用车人开放，同样，也可整空闲的停车位资源，帮助车位紧缺区域的车主解决停车问题。4. 参照境外许多城市的惯用做法，利用居住区周边的非主要道路提供居民泊车，即在晚上7点至次日早上7点，局部路段开放道路边泊车。5. 鼓励市民多使用公交系统上下班，减少“私人汽车数量”，来缓解非常严重的停车难的问题。6. 合理调整上下班时间，解决交通拥堵压力，以此缓解停车难问题。7. 编制中心城区的停车场建设规划，重点解决市区内的办公区、中心商业区和大型公共设施等停车供需矛盾突出地区的停车难问题，8. 并将统筹建设资金，加快建设步伐；通过管理手段，按照公共停车规划制定配建标准，严格审批新建项目，使市区的停车需求趋于平衡。

热点话题二：广州的禁摩问题  
热点话题的剖析：自2006年12月1日起全面禁止电动自行车以后，广州市于2007年1月起全面禁止摩托车。继30万辆电动自行车之后，50万辆摩托车也彻底从广州消失。实际上

，在多数广州市民的心目中，摩托车并不怎么使人感到愉快，人们总把它与飞车抢夺、车祸和行人道上的横冲直撞联系在一起。广州全面禁摩，继起于深圳、东莞禁摩托之后。禁摩的目的之一是出于治安考虑，但禁摩之后一些摩托的司机表示转入地下运营，而地下营运存在很大安全隐患；同时近段时间广东出现“拉人上车”犯罪新动向。更值得我们注意的是，禁摩之后，十万以上的摩托的司机将失业。摩托拉客大军中的广州本地人年龄普遍在40多岁，下岗人员居多。除了以搭客为生的摩托仔，还有摩托修配从业人员都将面临失业，这些人的就业安置问题值得我们关注。

一、辩证地看待这一问题：

（一）反对声音：核心反对依据：禁摩让公共资源分配显失公正，且缺乏法律依据。

- 1.禁摩造成低收入群众和外来工生活不便和生计无着。
- 2.禁摩不符合中国国情，也违背中央建设节约型社会的精神。
- 3.摩托车应该是城市交通体系中不可缺少的一部分。
- 4.禁摩提高了广东劳动力成本，将会降低广东经济的竞争力。
- 5.禁摩对抑制抢劫犯罪来说不是治本之举。
- 6.禁摩对广东摩托车产业造成严重损害。

（二）支持声音：摩托车在城市肆行有七大隐患：

- 1、噪音污染。经噪音监测发现，摩托车经过时噪音高达80.4分贝，而摩托车发动时轰鸣噪音最高可达到90~100分贝，比一辆小轿车高出31分贝。不仅超过了国家规定的区域环境噪声55分贝的标准，还高于道路交通环境噪声70分贝的标准。
- 2、空气污染。据环保部门测定，每辆摩托车（新车）怠速排放一氧化碳0.1%~0.2%，排放碳氢化合物100~2100 P P M。调查表明，市内空气一氧化碳污染方面，摩托车占了15.2%，在碳氢污染物方面，摩托车高达30.4%，比大货车和大客车总和都

多。3、交通杀手。二轮摩托车已成广州市交通事故的头号杀手，摩托车交通事故居高不下。2003年上半年，全市共发生二轮摩托车交通事故3044宗，死亡363人，平均每天死亡2人以上。而涉及摩托车的死亡人数占全部交通死亡人数的43.61%。4、飞车抢夺。据统计，2003年1至10月，全市共发生驾摩托车抢夺案9320宗，占抢夺案件总数的47.1%。5、非法营运。摩托车搭客现象屡禁不止，扰乱了正常的客运，还带来了很大的安全隐患和治安问题。6、影响交通。广州市摩托车行驶秩序较混乱，无牌无证、无证驾驶、逆行、左右穿插、不戴安全头盔等违章现象较严重，影响了正常的交通秩序。7、影响广州形象。研究表明，一个城市摩托车越密集，其现代化综合指数就越低。摩托车不仅影响交通，也影响了广州作为国际大都市的形象。【备注：对这个问题的剖析应从正反两面去写，但是态度上一定要支持政府的立场（即支持“禁摩”），但是戴老师认为我们仍然要看到一个政策的实施，牵涉的是众多的利益（很可能都是合法的利益），如果要考察这个话题，那么利益的协调会成为考察的重点】

热点话题三：广州的社会保障问题

热点话题的剖析：近年来，广州在社会保障领域屡有新的突破。比如从2006年7月起，广州首次对全市“低保”人员实施分类救助。2006年7月1日，《广州市“农转居”人员基本养老保险办法》开始实施，十年将筹措30亿元，资助8万人参保，届时广州50多万土地被征用的农民将通过“社会统筹与个人账户相结合”的模式实现老有所养。2006年7月12日，广州再次提高最低工资标准，达到780元/月，是历年涨幅最大的一次。广州还将早期下海人员纳入社保范围，至2006年12月底，共有10万人通过

该政策参保。此外，广州2006年还首次实施了对退役军人学习就业的扶持政策。

一、对于社会保障问题的解决对策，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：

- （1）要在扩大覆盖面的同时，加大征缴力度和提高统筹层次，加快立法进程，强化征缴手段。
- （2）要确保社会保障基金的良性循环。解决对中老年职工养老金负债的补偿问题，是建立新制度、实现社会保障基金良性循环的基础。应尽快从国家财政收入、变现部分国有资产存量、发行特种国债等渠道来解决这一问题。
- （3）加大对收入分配的调节措施，为弱势群体保障开拓资金来源。除应加强并改进个人所得税的征管外，还应积极研究和出台对高消费、财产拥有以及财产转移、馈赠的税收调节政策，加强不同阶层、人群间的转移支付。新东方教育集团的戴老师认为国家还应通过强化个人所得税征缴力度，开征遗产税、赠予税、特种消费税等形式，扩大资金来源，以充实社会保障基金。
- （4）要加强对社会保障基金的管理和监督。要将基金收缴、存储、拨付、管理、监督这一基金动态过程作为一条纽带，使各相关部门各司其职，各负其责，共同管理，相互监督。
- （5）要加快社会保障立法进程。戴老师认为立法滞后使社会保障处于无法可依的被动局面。因此，应尽快出台《社会保障法》、《社会保险法》、《社会救济法》，并制定相应的专项法律法规和实施细则，以规范国家、单位和个人的社会保障行为。
- （6）要扩大社会保障的覆盖面。加快构建适应多种所有制共同发展需要的社会保障体系，把不同所有制的企业职工和城镇个体劳动者都纳入这个“安全网”
- （7）要妥善解决国有企业改制过程中出现的问题。国有企业改革走到

哪里，社会保障就跟到哪里，解除职工转制或下岗后的后顾之忧。社会保障部门要参与企业改制的全过程，以利于维护职工的社会保障权益，切实保证他们应享受的社会保障待遇。

（8）发展多层次的社会救助与慈善事业。对举办民间救助、慈善团体以及捐赠社会公益事业给予如开办资助、土地供应、减免税费等鼓励政策。同时加强专业督导，规范行为，使其成为社会保障的重要补充力量。

（9）考虑到我国是一个社会主义的国家，考虑到劳动者在我国的主体地位，可以考虑让劳动者介入和监督社保基金的管理和使用。比如劳动者的集体的代表工会。中国工会现有的完善的组织系统和历史上主管劳动保险工作的经历和经验，也使得工会有可能参与并主持一部分社会保险工作，这对于保障我国劳动者的权益将是一个有益的补充。

#### 热点话题四：广州的治安问题

#### 热点话题的剖析：近年来，广州一直在重点打击“两抢一盗”

，刑事发案下降。治安形势依旧严峻，广州为保市民平安作出不懈努力。在2006年的8月18日，省委常委、广州市委书记朱小丹就广州社会治安工作展开深入调研，强调市民安全感是实现“两个适宜”的重要基准线。2006年，广州警方开展了“粤鹰2”、“黄雀”等一系列专项行动，严打“两抢一盗”犯罪，效果显著。1~11月，广州市刑事案件发案率同比下降10.3%；其中“两抢”案件下降29.6%。尤其值得一提的是，以前治安情况较差的流花地区治安形势得到根本好转，2006年以来经常出现连续多日实现零发案的新气象。

一、对于治安问题的解决对策，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：（1）大力加强街道、居民委员会、企业、住宅小区、专业管理公司等社会基层组

织的建设，并发挥其在社会治安中的基本作用。（2）加大对城乡结合部、“城中村”地区的治理力度。（3）加大对违法犯罪的打击力度。进一步加大对违法犯罪的打击力度，对各种刑事犯罪活动始终保持高压态势，对治安、刑事案件要尽快处理，发现一起查处一起，使人民群众确实看到违法得到处理，犯罪得到处罚，以震慑违法犯罪，取信于民；（4）提倡见义勇为，鼓励农民积极同违法犯罪作斗争，弘扬正气，使广大人民群众敢于、善于同违法犯罪作斗争；（5）建立广泛的治安防范机制。首先，地方干部要树立为官一任，造福一方，保一方安宁的思想，切实把社会治安工作摆在重要位置，从人员、经费上予以保障，扎实抓好治安防范各项基础工作。其次，全面建立健全社会治安防控组织（6）落实民警治安工作责任制，实行一区一警制，切实加强公安派出所对治安的管理工作。（7）构筑预防体系。通过在广大群众中大力开展法制宣传教育，增强群众的法制观念，提高群众的素质，形成文明健康的社会风气，预防和减少各类违法犯罪。（8）广泛发动群众，群众是社会治安工作的受益者和参与者，要使群众将治安防范变为自己的自觉行动，形成人人参与的良好社会风气。

热点话题五：广州的“择校费”问题

热点话题的剖析：国家政策规定在高中阶段可以招收择校生，但必须严格执行“三限”政策。择校费是一个全国问题，是中国在改革发展中出现的问题。由于学校之间存在差异，择校费的问题需要在经济社会进一步发展中逐步缓解，教育部门也需要朝着最终解决的目标不懈努力。备注：要把“捐资助学费”与“择校费”区分开来。对于捐资助学的行为，历来政府都十分支持和鼓励，但要加强管理，把捐



资助学的经费管好、用好。一、解决择校费问题的对策，结合国内目前的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为应该从以下几方面着手：(1)加强薄弱学校建设。加强薄弱学校建设是从源头上消除择校及其负面影响的有力举措。这是解决学校间教育不平衡的根本措施，也是为招生制度的改革扫清障碍的得力做法。各级政府和教育主管部门要引起足够重视，并要加大工作力度。扶持薄弱校要从两方面入手，一是加大投入改变硬件面貌；二是加强薄弱校的领导班子和师资队伍的建设，不断提高管理水平。后者尤为重要，可以一方面对市区现有中小学不胜任、不称职的学校领导班子进行了全面调整，并抽调系统内教育骨干到一般校挂职，协助学校开展教育教学改革；另一方面鼓励原重点中学的优秀教师到一般中学任教，在人事关系、福利、住房上保持“三不变”；并加强一般中学中青年教师的进修培养，使一般中学教师在三年内达到高一层次的学历。(2)进行招生制度改革。利用招生制度改革有效解决择校问题，主要是初中严格实行划片招生，取消小学升初中的考试和初、高中分离办学，高中实行缴费上学初中办学水平相对高中来说，不平衡性较小，如薄弱学校确实得到扶持，划片招生、就近入学，家长是能接受的。高、初中办学分离后，重点中学就可以扩大高中招生，这样就大大缓解了由普高热带来的压力。高中属非义务教育阶段，实行缴费上学是政策允许的，这样学校不招择校生，也能基本正常运转。实践证明，此法可以杜绝初中择校生.明显减少高中择校生。(3)对一时无法拒收择校生的学校，教育行政部门，要从招生条件、数量、缴费等方面实行宏观调控。现在不少重点中学招收高中择校生时，在教育行政部门的支

持下采用根据志愿，按核定的招生计划，用统一划线录取的方法。这样做有四大好处。首先，保证了生源质量，有利于学校管理和教学。其次，杜绝了“条子生”和“关系生”，缓解了学校在招择校生时所承受的压力。实现了分数面前人人平等，体现了招生的公平性和公开性，有利于良好社会风气的形成。其三，由于教育行政部门可根据各校实际，事先制定择校生招生计划，并严格执行，这样学校的班级数和班生数可得到有效控制。其四，教育主管部门和物价部门可对择校收费统一核定，使择校收费有法可依，从而抑制了择校收费混乱的局面。这种宏观调控对规范择校招生和消除择校负面影响均可以带来积极作用。

(4)学校应加强择校生的管理。要认真管理，要尽量做到择校生与正取生一视同仁。首先应将择校生与正取生混合编班。使“择校生”与“正取生”“融为一体”。可以大大减轻择校生的心理压力，家长的心理也能得到平衡，对择校生管理是利大于弊的。另外，学校对择校生也要独立制订一些制度对其进行约束。班主任、科任教师在严格要求的同时，更应从思想上、学习上、心理上关心择校生。班级要多组织一些除学习以外的活动，尽量创造一些机会、条件，让择校生的才能得到体现，要尽量发现他们的闪光点，使他们的个性和特长得到发展，情操得到陶冶。

热点话题六：广州的房价调控问题

热点话题的剖析：现在，房价问题已经成为2007年广东“两会”最热的热点。在过去的一年里，广东部分中心城市的房价“一路飙升”，像广州，2006年的前11个月新建商品住宅交易均价达到6252元/平方米，同比增长了23.9%。在12月份，广州新建商品房网上签约价格更以7438元/平方米再次冲上历史高点。房价上涨过

快，让城市里的中低收入家庭离“居者有其屋”的梦想遥遥而不可及。所以，在抑制住房价格上涨之外，政府更重要的工作是保障特困户和城市低收入家庭等的住房问题。

在2007年的两会，致公党广东省委会就向广东省政协提出了《构建以租为主的住房保障体系，解决中低收入群体居住问题》的提案，提案认为政府应向最低生活保障线以下的家庭提供廉租房；对低收入家庭，可向其出租或购买销售型经济适用房解决。从而构建起包括廉租房、出租型经济适用房和销售型经济适用房的以租为主的住房保障体系。

一、在谈到解决房价过高问题的过程中，有几个大的原则建议广大考生要注意的：（1）“人人有其屋” “人人有房产权” 目前国家的主流观点是：政府部门确实应该采取措施落实国家的房地产调控政策进一步平抑房价，让更多的普通群体能够买得起房。但同时要积极宣传引导，提倡“人人有其屋”并不等于“人人有房产权”的观念。除政府建设相关保障型住房外，还应加快培育和发展住房租赁市场，促进住房市场由“以售为主”向“以租为主”转化。也就是说，“居者有其屋”并不等于人人要出资购买自有住房，住房消费比例正常来讲一般是租房者多于买房者。而目前我国城镇居民房屋的私有率已高达65%以上。作为发展中国家，正常情况下大概有40%的中高收入家庭可以买房，60%中低收入家庭都应该租房。（2）“让低收入家庭都有房子住” 目前国家的主流观点是：政府与开发商的出发点都是让这个城市里的每一个人都有房子住。至于房价问题，那是市场的行为，政府要做的应是在完善房地产价格形成规则、加大土地审批力度、适度降低房地产土地价格方面做出努力。而房地产商也应按照

相关房地产价格形成规则要求，尽量满足市民住房需求。二、对于房价非理性上涨的原因，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要可以从以下几个角度去考虑：1. 极少数开发商及中介机构利用市场信息不透明、不相称，谎报商品房销售进度，发布不实价格信息，有的放慢开发和销售进度，误导市场预期，人为造成市场紧张，带来房价短期内非正常上涨。2. 部分购房者担心房价上涨提前入市，少数投机者炒作购房，也加剧了房价上涨。3. 一些城市有少数购房者有投机目的，推动了房价非理性上涨。4. 需求与供应不平衡，是房价上涨的根本原因。特别是住宅供应结构不合理，小户型偏少。5. 成本增加地价大幅涨。开发成本的不断增加，是促成房价上涨的直接原因。成本上涨最突出的表现是地价持续大幅上涨。土地拍卖竞争激烈，地价不断创新高。新拍土地价格上涨后，周边楼盘价格随即提高，推动房价不断上扬。三、对于解决该社会问题的对策，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要可以从以下几个角度去考虑：1. 设置高档房、第二套房以上的消费税：房产要占用土地资源及其它原材料，征收消费税是正常的；这样可以起到社会财富和社会责任的调节作用，可以遏制囤积房产的现象蔓延。2. 征收二手房交易增值税 3. 实行差别税收制度、取消住房补贴、对购买自住性住房给以税收优惠 4. 要发展节能省地型建筑。5. 实行最严格的土地管理制度，着力盘活存量建筑用地，提高土地集约利用水平。6. 加大社会保障性住房建设力度，改善中低收入群众住房条件。7. 合理规划城市分区，改善市郊差距：改善郊区交通、医疗、教育等配套设施，让在郊区居住的人工作、生活方便，提倡住宅郊区化，

降低城区房价。 8. 利用行政措施规范销售环节的管理，打击开发商的囤积、炒作、哄抬房价的行为 9. 将“先立项，后给地，再规划”的行政管理模式，转变为“先规划，后批地(竞标)，再立项”的管理方式，强化规划在房地产市场的龙头作用。 10. 建设大量低价经济适用住房投入市场，建立低价住房出售、出租制度，缓解困难群体的住房问题。 11. 加强商品住房成本的监管。

热点话题七：广州的医疗改革问题（包括城市和郊区）

一、在医疗改革的过程中存在的问题（主要是涉及看病难和看病贵两大方面），结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：一是医疗卫生资源布局不够合理。（全国医疗服务资源80%集中在城市，只有20%在农村。高新技术、先进设备和优秀人才基本上集中在城市大医院。农村和城市社区卫生服务能力十分薄弱。）

二是政府卫生投入不足。（2004年，政府卫生支出占财政支出比重从20世纪90年代初的6%下降到4.5%。在卫生总费用中，政府投入只占17%，企业和社会承担27%，56%是居民个人承担。）

三是医疗保险覆盖面较小。（据2003年全国第三次卫生服务调查结果，目前有44.8%的城市人口和79.1%的农村人口没有医疗保障，基本靠自费看病。）

四是公立医院的公益性质有所淡化。五是药品和医用器材生产流通秩序存在混乱现象。六是对医疗机构监管不严。各级卫生部门存在重扶持、轻监管现象，缺乏对医疗机构监管的手段。医疗机构条块分割，也是造成监管不力的原因。七是群众看病的要求提高。

二、至于解决医疗改革过程中出现的相关问题的对策，结合国内主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：1.深化医疗卫生体制改革。要认真研究解决医药不分

问题，切实改变以药养医的状况。2.整合医疗卫生资源。加强农村卫生服务体系建设，积极推进新型农村合作医疗制度，建立适应农民承受能力的农村医药价格管理体系和农村医疗管理体系，同时新东方戴老师认为还应加强农村卫生人才的培养和使用。改善农村医疗卫生服务条件；积极推进新型农村合作医疗试点，组织实施万名城市医生支援农村工程，加强农村卫生队伍建设，提高农村医疗服务水平。3.构建新型城市卫生服务体系。广州的各级区政府应选择一、二所综合性医院，收费低廉，财政保证经费，实行收支两条线。大力发展城市社区卫生服务。要通过调整城市医疗卫生资源、加大政府投入、加强人才培养、完善服务功能、推进机制创新等措施，加快构建以社区为基础的新型城市医疗卫生服务体系。将符合条件的社区卫生服务机构纳入城镇基本医疗保险定点范围，实行社区首诊制度试点，逐步实现小病不出社区、大病才上医院。探索建立城市医疗救助制度。4.加强政府宏观调控，严格大型医疗设备购置，防止医疗机构以此乱收费。同时加强卫生监管，继续狠刹医疗服务领域的不正之风，严肃查处收受回扣、红包和乱收费等损害群众利益的行为。5.开展深化城市医疗服务体制改革试点，总结经验，逐步推广。通过试点，进一步完善城市医疗服务体制改革的总体思路和政策措施，为全国改革探索经验。6.加快医疗保险和救助制度建设，提高群众抵御疾病风险能力。在全国开展打击非法行医专项治理活动，整顿医疗服务市场，保证群众就医安全。7.加强政府监管，改进药品、医疗器材和医疗服务价格管理。深化医疗卫生体制改革，深入整顿和规范医疗服务、药品生产流通秩序。加强对药品、医疗服务的价格监

管。规范医院、医生的医疗和用药行为，加强医德医风建设，提高医疗服务质量，控制医药费用。

### 热点话题八：广州的副食品价格调控问题

社会问题背景分析：据国家发展和改革委员会价格司的数据资料统计，截至6月8日，36个大中城市猪肉(精瘦肉)平均零售价格上涨到每公斤21.32元，比4月25日的17.14元上涨了4.2元，涨幅24.5%；比上年6月最低点的14.58元上涨了6.76元，涨幅46.3%。目前，猪肉价格已超过1997年一季度的历史最高水平(每公斤20.22元)。鸡蛋、牛羊肉等副食品价格出现不同程度上涨。6月8日，36个大中城市鸡蛋、牛肉、羊肉平均价格分别为每公斤7.7元、22元和22.72元，比去年同期上涨51.6%、15.8%和16.5%。如果综合考虑全国城乡不同市场平均价格，上述涨幅比36个大中城市要低一些。而根据广州市物价局价格监测中心的数据，2007年上半年广州食品价格升幅明显，比去年同期上升5.6%，其中粮食价格相对稳定，食用油价格同比上升10.2%，肉、禽、蛋类价格升幅较大。而副食品的价格上升已经严重制约了人民生活水平的提高，故这个热点话题，建议大家适当关注。

#### 一、关于该社会问题的解决对策，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：

- (1) 切实抓好副食品生产，保障市场供应。各级政府及有关部门要高度重视副食品生产，建立并落实“菜篮子”首长负责制，及时解决农副产品生产、供应、价格和市场管理等方面的问题。要做好产销衔接工作，充分挖掘潜力，及时组织货源，增加市场投放，保证副食品供应，有条件的地区要做好副食品的储备工作，提高对突发事件的应急供应能力。
- (2) 加强价格监测预警工作，建立完善价格应急预案。各级价格主管部门要继续加强对

副食品价格的监测，密切监视市场动态，加强价格监测预警基础设施建设，形成反应灵敏、协调有序、运转高效的价格应急机制，提高对价格异常波动的应急处理能力。（3）建立健全价格调节基金制度。为加强政府对市场价格的经济调控手段，要建立健全价格调节基金制度，研究出台《价格调节基金管理办法》，规范征收范围和征收标准。同时戴老师认为还应充分发挥价格调节基金在平抑物价、保障供给和扶持弱势群体等方面的积极作用。（4）清理副食品收费项目，取消或降低部分收费。要对副食品的收费进行全面清理，减轻副食品生产的收费负担，防止乱收费。（5）安排好城镇低收入群体的生活。要根据副食品价格上涨对居民生活的影响情况，采取提高低保补助标准、专项补贴等措施确保城镇低收入群体生活水平不降低。对大中专院校学生食堂可视情况采取适当补贴措施，保持大中专院校学生食堂饭菜价格的基本稳定。（6）加强市场、质量和价格监管。工商、质量技术监督、物价等部门要加强市场、质量、价格监管，严厉打击各种不法行为；要增加市场巡查的时间和频率，严肃查处囤积居奇、欺行霸市、串通哄抬物价等扰乱市场秩序的行为。（7）加强正面舆论引导。各新闻媒体要发挥舆论的正面导向作用，全面准确报道副食品市场供应和物价情况以及价格上涨的原因，反映政府采取的措施。农业、商务、价格等部门要及时发布市场生产、供求、价格信息，正确引导生产和消费。

热点话题九：广州的“城管问题”社会问题背景分析：广州话里的“走鬼”一词，是一个自我国改革开放后从香港传入的新名词。它在不同人眼里有着不同的含义：工商、城管称其为无证照流动小贩；部分下岗职工及进城务工人员



把它当作一份赚钱养家的职业；经常光顾“走鬼档”的顾客将其看成生活中的一种补充；大多数市民则认为“走鬼档”是脏乱差的代名词。据统计，到目前为止，活跃在广州的大小“走鬼”不下万余档，牵涉从业者高达数万人之众。无论是“创卫生城市”还是“创文明城市”，“走鬼”都是广州面临的一个棘手却又必须正视并解决的大问题。

一、对于城市管理中存在问题的解决对策，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：

- 1.要切实规范文明执法行为，严把人员准入关，对现有的执法人员以“德、能、清、廉”等方面进行严格考核，对不符合条件者一律清除出局，却不可因为少数害群之马毁了政府的形象和声誉；同时提高准入门槛，要按照“公开、公平、公正”的原则，公开选拔录用，严格选人用人机制，并把公开选拔的过程和结果向全社会公示，把好准入关。
- 2.规范行政执法主体，完善行政执法程序，实现对城管执法的规范化管理，全面推动执法人员持证上岗和法律培训制度，积极清理不合格人员。
- 3.建立健全城管执法责任制，完善执法体制和机制。
- 4.完善城管执法监督制约机制，把监督的权柄授之以社会媒体和有关单位，建立健全执法监督网络，把城管执法置于有效的监督视野，最大限度地减少执法扯皮，提高执法效能。
- 5.实行区域分类管理。可以将市区划分为三类：“绝对禁止区域”、“相对禁止区域”、“允许区域”，同时广州新东方戴老师认为对于长期形成的不太影响交通和居民休息的区域，可以在规定的时间内允许其经营。
- 6.实行人员分类管理。对老年人及残疾人，应以教育宣传为主，原则上不做处罚；对确有生活困难的摊贩，帮助其转换岗位，合法谋生。
- 7.对于

流动摊贩，要规范管理，要在允许摆摊设点的地区强化后勤服务，如统一管理，供应水电，做好卫生保洁工作等。可以收取适当的管理费用，用于服务开支。8.摊贩出售商品的质量和卫生状况应由工商行政管理部门纳入检查范围。9.要改变处罚方式，明确处罚标准。城管执法人员必须改变过去的简单的处罚方式，对于大部分诚实劳动者的违法占道经营行为可改用批评教育的方法。10.在“不影响交通、不影响市容、方便群众生活”的前提下，对开放的背街小巷摊区进行统一规划定位，统一经营设施，统一经营时间，统一垃圾收运，就近引导零散。

**热点话题十：广州的食品安全问题 社会问题背景分析：**近年来广州的食品安全问题让许多市民缺乏“安全感”，广州市采取大量措施来整治食品安全问题，而食品安全问题牵涉到众多领域的综合治理，故建议广大考生对这一常考话题也要给予足够的重视。对于食品安全问题的解决对策，结合国内的主流观点，广州新东方的戴斌老师认为主要有以下几点：

一、健全市场准入制度，严把入市商品质量关

（一）严格把好市场主体准入关，确保食品企业“优生”

1、做好市场主体登记管理。要认真查阅企业登记档案资料，对前置审批手续不全的，责令补齐相关资料；对不能补齐的或不具备条件的，责令其办理注销或变更手续；对所有新开办食品生产、经营企业的申请，都要认真审核，严格把关，凡从事食品生产、经营的企业必须具备卫生许可证，保健食品企业必须取得国务院食品药品监督管理局的批准文件，严格审核登记手续，决不能搞优惠政策，搞放宽条件；坚决取缔无照经营或超经营范围从事食品经营活动。

2、做好市场主体监督管理。要组织专门力量全面检查辖区内注册

登记的食品生产、经营企业情况，建立完整的“经济户口”。加快市场登记监管改革，落实市场开办者的“第一责任”；要按照“先照后备、事后监管、行业自律”的要求，年底前基本完成市场登记监管改革；指导、帮助、督促市场开办者按照企业管理规范建立健全食品质量管理体系，将市场开办者作为从事市场服务管理业的企业加强监管。加强对食品生产、经营企业、个人和市场开办者的日常巡查、属地监管，特别要实地查看其食品生产、经营场所是否与注册登记事项完全一致，是否始终具备生产、经营条件。

### 3、做好对市场主体的宣传教育。

要广泛宣传发动，通过举办学习班、培训班、经营者夜校和座谈会等各种形式，按照自觉自愿原则，组织学习食品卫生管理法律法规和质量管理注意事项，搞好对食品生产经营者的培训教育和规范引导。

## （二）严格实施商品准入办法，关键是把好进货查验关

### 1、建立健全索证索票制度。

要抓源头，抓关口前移，实行以“三证三票”（即检验检疫证、质量合格证或认证认可证明、卫生许可证和销售发票、进货发票、信誉卡）为主要内容的食品索证索票制度，强化食品质量查验工作。

### 2、推行协议准入制度。

用一个月的时间集中推行协议准入，建立产销挂钩制度，全省县城以上主要集贸市场、生鲜超市都要与定点屠宰厂、大型食品生产、加工企业、水产养殖场、种养大户、副食品或蔬菜生产基地、批发市场等签订“场厂挂钩”、“场地挂钩”协议，从流通源头确保上市食品质量。

## 二、健全责任追究制度，确保食品安全监管工作到位

### （一）落实监管责任制。

要明确食品安全监管工作涉及的登记注册、巡查监管、投诉处理、执法办案、教育规导等各方面的具体责任，把责任落实

到岗、到人。要落实到基层，落实到片区，尤其是要落实到段长，明确片区段长为本片区食品安全监管的责任人，以片区段长为责任主体，实行责任包干，将来食品监管哪里出问题，就坚决追究有关责任人的责任。（二）加强工作督查制度。各设区市工商局每季度要对所辖县（市、区）工商局、各县（市、区）工商局每月要对所辖工商所食品安全监管情况开展一次督查。建立和完善奖惩、激励机制，奖优罚劣，对监管工作到位，成效突出的，要在经费、评先评优、干部使用上给予倾斜、优先。

### 三、全面实行业主承诺制度，增强行业自律意识

（一）建立业主承诺制度。要通过宣传教育，明确所有经营食品的集贸市场、生鲜超市的开办者和食品生产、经营者都是食品安全的责任人，对食品安全责任必须作出公开承诺；承诺的基本内容是：保证认真查验食品质量，切实把好食品进货关，不销售假冒伪劣或“三无”食品，不从非法渠道购入食品。各级工商局近期内要结合实际，区分不同食品行业，拟定具体的《食品经营承诺书》。

（二）实行公开承诺。要适时组织各种形式的签名承诺活动，充分调动各方面的积极性，特别是集贸市场、生鲜超市开办者和食品生产、经营者必须参与签名，可以一户为单位，也可以市场、超市或食品行业为单位对外作出公开承诺，必须在市场、超市、商店（店面）醒目位置张贴承诺告示，自觉接受监督，不断强化行业自律意识。各级消委会、个协、私协、市场协会、经纪人协会等行业协会和中介组织要积极参与配合做好工作。

（三）加强承诺履行情况的监督检查。对违反承诺，销售假冒伪劣食品的，要依据承诺内容和有关法律法规严肃处理，支持消费者向经营者索赔。

### 四、建立质量举报警

示制度，完善食品安全消费维权方式（一）建立健全质量举报警示网络。（二）加强食品安全警示。积极探索行之有效的措施，对监管中发现企业经营的食品有问题的，要通过开会警示、公开警示、通报警示、分级警示等办法予以警示。

（三）推行教育规导制度。要认真总结、完善、推广食品安全教育规导工作经验，召集不合格食品的生产经营者进行教育规导和承诺整改，监督企业及时改正，防止发生食品安全事故。五、落实商品质量公告制度，引导安全健康消费（一）

收集掌握食品安全监管信息。要立足申诉举报处理、执法检查、案件查处、流通领域商品质量监督抽查等工作，全面、详细获取食品安全监管信息，并及时进行分析、汇总、整理，明确和界定哪些是合格食品，哪些是不合格食品。（二）

公告食品安全监管信息。在市场上设立食品质量专栏、墙报予以公告，视情在报纸、电台、电视台等新闻媒体上公告。（三）

制定食品质量公告制度。明确食品质量的公告程序、公告内容，完善公告方式，提高公告效果。通过质量公告，引导健康安全消费，营造诚信经营安全消费的环境。六、

实行不安全食品限期退市制度，加强食品市场退出管理（一）

实行不合格食品下架制度。要加强食品质量状况监控，对巡查和抽查中发现有质量问题和经鉴定为质量不合格的食品，要立即责令下架、监督其妥善处理；对拒不下架的，全部依法予以没收，并处货值三倍以下罚款，坚决拒不合格食品于市场之外，消除食品安全隐患。（二）

实施不合格食品召回制度。对已售出的不合格的食品，要在市场、超市、商（店）场等经营场所醒目位置张贴告示予以召回；要彻底清查进货渠道和销售流向，发出紧急追查、协查通报，严格食

品的市场退出管理，制定具体的食品退出措施、公告程序。

（三）建立健全食品安全突发事件处置机制。健全食品安全快速反应机制，完善突发事件紧急处置程序，保持戒备状态，发现问题，果断处置。

七、实行依法从严查处制度，严厉打击违法经营行为

（一）采取坚决有效的处罚措施。要充分用好、用活停业整顿等行政处罚手段，按照具体的适用条件规定，制定具体的操作办法，依法从严查处，严厉打击经销假冒伪劣食品的违法违章行为。

（二）坚决查处大案要案。对趁节日之机顶风作案，制售假冒伪劣食品，谋取非法利益的，从严从重处罚；达到刑事追诉标准的，坚决移送司法机关。

（三）严格依法行政。要结合队伍整顿工作，坚持有法必依，执法必严，违法必究，规范执法行为，提高执法水平。

八、强化信用管理制度，建成食品经营企业信用体系

（一）建立食品经营企业信用档案。首先选择食品经营企业的信用建设作为突破口，在掌握各类食品经营企业“经济户口”基本资料和对企业的日常监管、巡查检查、商品质量监督抽查、案件查处情况等信息、资料、数据的基础上，对食品经营企业进行信用等级分类，建立食品经营企业信用档案。

（二）实行信用监管制度。对食品经营企业实行扣分制、信用公示制等信用管理制度，发挥信用监管手段作用，将失信、严重失信企业挂上黄牌、黑牌，公示出去。

九、建立新闻监督披露制度，营造全社会重视食品安全氛围

（一）灵活多样加强宣传报道。要重视发挥新闻媒体舆论监督的作用，建立新闻通报制度，定期不定期召开新闻发布会。通过邀请新闻媒体随行采访、现场报道、明察暗访、跟踪采访，联合举办以案说法、消费提示、商品质量信息公示栏目等形式，加强

正面宣传，大力宣传优质食品、优质企业，加强食品安全知识宣传。（二）加大曝光力度。加大对制假售假企业、大案要案的曝光力度，增加食品安全监管执法工作的透明度和公开性。依靠全社会力量加强食品安全监管，营造人人重视、关心食品安全的社会氛围和执法环境。

### 十、建立科学的检测制度，提高科学监管水平

要广泛采用现代化高科技手段，配齐配好执法监管装备，加强食品质量检测工作；建立商品检测中心、市场开办者自律检测和有关职能部门检测“四位一体”的检测体系。

（一）加强软、硬件建设。加强商品检测中心的建设，协调增加食品、农资等商品检测项目，提高检测能力；商品检测中心要加大对本系统商品质量检测工作的支持力度；及时开发、推广、使用专门的流通领域商品质量监管软件，不断提高食品安全科学监管水平。

（二）督促市场开办者履行查验职责。要规范市场开办者自律检测，督促指导市场开办者自设检测点，落实检测人员，严格按规程操作；实现业主自律管理；加强对市场开办者自律检测的抽查，认真检查检测记录。

（三）发挥监测车的作用。增配监测车，规范监测车运作，增加流动监测频率，加强对食品安全状况的动态监控。

（四）充分借助各单位检测能力。要加强各级质监、卫生、农业、出入境检验检疫等职能部门和有关检测机构的协调沟通，争取出台规范性文件或优惠政策、措施。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)