

日本邮政改革坎坷前行 PDF转换可能丢失图片或格式，建议
阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/38/2021_2022__E6_97_A5_E6_9C_AC_E9_82_AE_E6_c31_38091.htm 日本邮政公社总裁西川孝文上周在众议院的会议上向议员们表示，公社将采取措施，保护邮政储蓄银行及邮政寿险公司在日本邮政私有化过程中，免受其他公司，特别是免受外国公司的收购。他所提及的邮政储蓄银行及邮政寿险公司是日本少有的国营公中最庞大的资产。对于这个国家正在积极推进的邮政领域的改革而言，这一表态再次凸现了改革者的谨慎心态。私有化引发被收购风险 日本邮政公社将成为邮政储蓄银行、kampo寿险公司以及另外两个将于2007年10月创建的新公司的控股公司。而按照之前获得国会通过的改革方案和7月31日刚刚公布的邮政私营化路线图，邮政储蓄银行及寿险公司计划在成立4年内上市，由此可能面临被收购的问题。一些观察者指出，美国的金融大鳄对这些资产已经垂涎三尺。西川孝文在日本众议院会议上表示，即使在邮政私有化之后，邮政储蓄银行及邮政寿险公司仍然是重要的国家资产，应当受到保护，避免被外国公司以任何成本收购。他表示，日本邮政储蓄集团将制订明确的反收购举措，比如向现有股东发行认股权证。日本邮政集团管理层的措施并非多余，要知道日本邮政储蓄银行一旦独立，将成为世界上资产最多的一家银行机构：其储蓄余额在2005年5月的时候就达214.1万亿日元，约为2004年度日本国内生产总值的40%，比当时日本四家最大银行的存款余额总和还多。邮政保险业务则相当于日本国内最大的四家人寿保险公司的总和。这仅仅是日本庞大的邮政系统中的一角

而已。从“公司化”到一分为四 日本从上个世纪80年代开始实施了一系列的重大经济改革，涉及领域包括国有铁路、航空业、烟草专卖公司以及金融业等等，只有邮政被小心搁置了。所以这场改革遭到了前所未有的阻力。邮政领域庞大的人事网络已经在日本政治中形成重要势力。当改革方案2005年在参议院受阻后，坚持改革的首相不惜赌上自己的政治前途，解散国会重新选举。改革派最终赢得了选民的支持，继续执政的小泉纯一郎的改革方案此后在新选举产生的众议院获得通过。实际上，改革的第一步在2003年已经迈出，根据2002年通过的邮政公社法案，日本邮政事业厅改组的邮政公社JapanPost于这一年正式挂牌运营。这家仍旧属于国营身份的机构接受了邮政系统全部雇员和业务，成为日本最大的国营企业。2005年的改革方案旨在把邮政公社一分为四，即将邮政公社改为政府全资控股的公司，并把邮政业务分为邮递事业公司、窗口网络公司，把邮政储蓄部门改为邮政储蓄银行，简易保险部门改组为邮政保险公司。根据这一计划，改革将在2007年启动，基本上到2017年才能全部结束。改革结果对同业不公？不过批评者认为，两家新公司规模庞大，在与现有同行业公司竞争时会拥有优势，对同业不公平。根据日本邮政公社7月底向政府提交的计划书，新的邮政储蓄银行初步命名为Yucho银行，将拥有226.99万亿日元（约合1.98万亿美元）的资产，由此将成为世界上资产最多的银行。而日本最大的私营金融集团三菱UFJ金融集团资产为187万亿日元。新成立的邮政保险公司拥有资产114.59万亿日元（约合1万亿美元），规模也远超日本最大的保险公司生命保险公司的50万亿日元。两家新的金融机构都将扩展其业务领域

，Yucho银行将开展储蓄、私人贷款、信用卡、债券和经营投资信托业务，新的邮政保险公司则会将业务扩展到人寿之外的其他领域。两家公司都将取消或者提高此前的储蓄或投保最高1000万日元的限额。地方金融机构对此表示出警惕与担忧。日本的全国地方银行协会会长濑谷俊雄发表书面谈话，指出计划大纲具有明显的业务扩张和冲击民营的倾向。谈话呼吁邮政民营化扩大业务的前提是必须确保与民间机构在公正的条件下竞争。该协会企划部的谏山表示，邮政民营化过渡期仍然保留着政府出资部分，这有失公正性。这直接威胁到支撑地方经济的地方银行的经营基础，甚至可能给地方金融系统的稳定带来极大破坏。业务开放进展缓慢 向民营机构开放业务领域的进展也相当缓慢。批评者称，政府在允诺向民营机构开放物流业务之后尚未发出一张牌照。邮政物流系统几乎控制了日本物流市场的半壁江山。2004年日本邮政系统承接的信函、包裹总数达250.4亿件，而该国著名的物流企业“大和运输”私宅配送部门的交易量仅为10.6亿件。2003年日本邮政实行企业化经营后，负责邮政行政的总务省仍不批准民间企业参与邮政物流竞争。与此同时，部分媒体则质疑在政府将其对公共服务的控制权赋予私有企业后，可能会削弱公众对公共服务的控制，进而造成公共服务质量下降。因为人们担心邮政民营化后，为避免赤字，可能关闭一些低收益地区的邮政储蓄、简易保险机构，这将使这些地区成为金融空白区域。不过，总务省在8月初的一起邮资造成的服务纠纷事件后，向邮政公社发出改善内部管理和水平服务的命令。这也是有史以来的第一次。改革的效果看来已经在显现了。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请

访问 www.100test.com