

中共山西省委山西省人民政府关于进一步扩大对外开放的决定 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/38/2021_2022__E4_B8_AD_E5_85_B1_E5_B1_B1_E8_c31_38326.htm

为全面贯彻落实党的十六届五中全会和省委八届七次全会、全省对外开放工作会议精神，进一步扩大对外开放，推进我省“十一五”规划的顺利实施，现作如下决定。

一、进一步解放思想，增强扩大对外开放的紧迫感

对外开放是我国的一项基本国策，是社会主义初级阶段党的基本路线和科学发展观的重要内容。改革开放以来，我省同全国一样，经历了一个不断解放思想、深化改革、扩大对外开放的过程，特别是“十五”时期全省对外开放迈上了一个新的台阶。但也要看到，在全国改革开放的大形势下，与兄弟省份特别是沿海省份相比，我省对外开放的规模和层次都处于较低水平，对外开放不足已成为制约我省加快科学发展的一个主要因素。“十一五”时期是我省全面建设小康社会的关键时期，也是推进经济结构调整，加快国家新型能源和工业基地建设的关键时期。面对全球经济一体化条件下国际国内产业和市场格局的新变化，面对国家实施中部崛起战略的有利形势，面对国内东南沿海地区产业加快调整转移的难得机遇，我们必须按照科学发展观的要求，以高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光，以更大的气魄、更有效的措施和更扎实的工作，把全省对外开放提升到一个崭新的水平。通过进一步扩大开放，利用好国际国内两个市场、两种资源，办实施“十一五”规划、促进我省经济社会又快又好发展和跨越式发展注入强大动力和活力。实现全方位、多层次、宽领域的对外开放，必须以

邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持把解放思想作为扩大开放的基本前提，以观念的更新推动工作的突破，以理念的提升带动开放的扩大。要在树立开放的发展理念，消除封闭自卑、无所作为的心态，开放投资领域，外商控股问题，对外合作方式，招商引资的范围，扩大开放的内涵和“人人都是软环境”、“事事都是软环境”等八个方面进一步解放思想，转变观念。必须大胆改革创新，打破墨守成规的教条思想和本本主义的束缚，创造性地开展工作；必须破除小富即安、稍进则满、不思大进取的小农意识，树立敢闯敢冒的积极进取精神；必须树立“让投资者发财、本地才能发展”互利双赢的开放思维；必须改变“四塞之地”地理位置形成的封闭保守心态，具备海纳百川、兼容并蓄的博大胸怀和气魄。“十一五”时期全省对外开放工作的目标：一是招商引资有突破性的大进展；二是重点产业引进国际先进技术、设备、人才和管理的力度显著加大，与国际产业链和国际市场的联系更加密切；三是进出口结构得到明显优化；四是开发区和重点园区对全省经济的辐射带动作用明显增强；五是区域经济合作迈出较大步伐；六是科学、教育、文化、卫生等领域的国际交流与合作进一步加强。

二、努力改善投资环境 改善投资环境是扩大对外开放的先决条件。我省要在对外开放方面迈出实质性步伐，既要注重改善基础设施等硬环境，更要注重改善以行政服务为中心的软环境，全面优化人居环境、市场环境、法制环境和社会环境，在全社会营造重商、亲商、安商、富商的良好氛围。加强政府诚信建设。认真落实对外开放各项政策，切实兑现对投资者的承诺。各级各部门要主动服从、服务于

对外开放大局，依法规范行政行为。深化行政审批制度改革。认真实施《行政许可法》，规范和简化办事程序，进一步减少行政审批事项。在清理行政许可项目的基础上，抓紧清理有关行政许可的法规、规章以及不符合《行政许可法》的收费和年检项目。加强对行政审批制度改革工作的监督检查，凡是违法设定、越权实施行政许可，或者不依法履行对行政许可监督职责的，要严肃追究责任。提高行政效率和服务水平。全面实行政务公开制、首问负责制、限时办结制、行政不作为和过错追究制等，加强机关效能建设，建立行政效能保障机制，为投资者创造透明、高效的政务环境。大力推行集中审批、并联审批等审批方式，提高办事效率。实行超时默许，审批部门必须依法在规定时限内作出审批决定，凡超过规定期限未作出决定的，一律视为同意。全面落实行政许可公开制度，所有行政许可事项，包括许可依据、条件、数量、程序、期限以及需要提交的材料和申请书、示范文本等，都要在审批中心窗口或部门办公场所公示。全面实行收费公示制，行政事业性收费单位以及执行政府定价和政策指导价的经营单位应在收费场所公布收费项目、标准、范围、依据等内容，接受社会监督。完善政府网站功能，加快推行企业网上申报、年检、备案、咨询和投诉。进一步改善机场、公路、铁路、通信等基础设施条件，畅通人流、物流、资金流、信息流的流通渠道。加大力度整治生态环境，提高人居环境质量。

三、力求招商引资取得突破性进展 全面开放投资领域。凡是法律、法规未明令禁止的领域，凡是符合国家宏观调控政策和产业政策的领域，都允许外商投资和参与经营。我省“十一五”时期招商引资的重点产业：一是煤化工

产业，重点发展甲醇及其衍生物、乙炔化工、粗苯加工、化肥、煤焦油深加工、煤制油以及煤层气和焦炉煤气多联产利用等项目。二是装备制造业，重点发展载重车和汽车零部件、矿山机械、重型机械、铁路和轻轨机械、纺织机械、基础机械、煤化工和环保设备、精密铸锻件等。三是材料工业，重点发展以煤矸石、粉煤灰、工业废渣为原料的新型水泥、新型墙体材料和钨铁硼材料、纳米材料、耐火材料、高岭土材料、高性能陶瓷和纤维材料、磁性材料、硅锰合金等有色金属新材料以及绿色环保、清洁材料的生产技术等。四是旅游业，鼓励外资参与旅游景区、旅游基础设施和服务设施等旅游市场要素的开发、建设和经营。五是高新技术产业，重点发展电子信息、生物技术和新能源等。六是特色农业和农畜产品加工业，重点发展食品加工、中药材加工、生物制品、规模种养业以及玉米、小杂粮、干鲜果、农畜产品加工等。七是服务业，重点发展物流、金融、证券、中介和信息咨询等现代服务业以及会展、房地产、设计装饰、文化娱乐和社区服务等新兴服务业，改造提升批发、零售、仓储、宾馆、餐饮等传统服务业。八是基础设施，鼓励外资进入供水、供气、城市污水和垃圾处理、旧城改造开发、道路和桥梁建设等。九是社会事业，鼓励外资进入医院、学校、城市公共交通等。十是鼓励外资参与煤炭、焦炭、冶金、电力传统优势产业的技术提升改造。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com